

**ANALISIS SINKRONISASI DAN KONSISTENSI
PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN
DI PROVINSI NTT
TAHUN 2016**



SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S1

Program Studi
Ekonomi Pembangunan

Oleh
Maria Magdalena Mudjur
31114024

**PROGRAM STUDI
EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG
MEI, 2018**

SKRIPSI

**ANALISIS SINKRONISASI DAN KONSISTENSI
PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN
DI PROVINSI NTT
TAHUN 2016**

Oleh
Maria Magdalena Mudjur
31114024

Telah Disetujui
Oleh

Dosen Pembimbing I


Marius Masri, SE.M.Si
NIDN : 0814087401
Tanggal : 8 Mei 2018

Dosen Pembimbing II


Br. Salomon Leki, SE.M.Ec. Dev
NIDN : 0821086701
Tanggal : 8 Mei 2018

Mengetahui
Ketua Program Studi
Ekonomi Pembangunan


Marius Masri, SE.M.Si
NIDN : 0814087401
Tanggal : 8 Mei 2018

SKRIPSI

**ANALISIS SINKRONISASI DAN KONSISTENSI
PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN
DI PROVINSI NTT
TAHUN 2016**

Disusun oleh

Maria Magdalena Mudjur
31114024

Telah dipertahankan di depan dewan penguji.
Pada tanggal : 9 Mei 2018
Dan telah dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Susunan Dewan Penguji

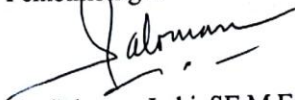
Pembimbing I


Marius Masri, SE, M.Si

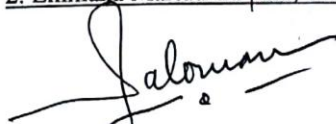
Dewan Penguji


1. Daniel Taolin, SE, M.Si

Pembimbing II


Br. Salomon Leki, SE, M.Ec. Dev


2. Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME


3. Br. Salomon Leki, SE, M.Ec. Dev

Dinyatakan Telah Lulus Program Ekonomi Pembangunan
Tanggal 9 Mei 2018
Ketua Program Studi
Ekonomi Pembangunan


Marius Masri, SE, M.Si
NIDN : 0814087401

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun belum tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, 9 Mei 2018



Handwritten signature of Maria Magdalena Mudjur

Maria Magdalena Mudjur
NIM : 31114024

MOTTO

*Bekerja Dan Berdoalah
Maka Semua Usahamu Tak Akan
Sia-Sia*

ABSTRAK

Penelitian ini ditulis oleh Maria Magdalena Mudjur (31114024), program studi Ekonomi Pembangunan dibawah bimbingan dosen pembimbing I Bapak Marius Masri, SE. M.Si dan dosen pembimbing II Br. Salomon Leki, SE, M.Ec. Dev dengan judul penelitian “Analisis Sinkronisasi dan Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Provinsi NTT Tahun 2016”.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sinkronisasi dan konsistensi perencanaan dan penganggaran di Provinsi NTT serta untuk mengetahui faktor penyebab jika terjadi ketidakkonsistensi.

Penelitian ini dilaksanakan di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi NTT. Sumber data dalam penelitian ini adalah data sekunder dan data primer. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan metode dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif dan untuk mengevaluasi tingkat konsistensi program dan kegiatan antara dokumen perencanaan dan penganggaran dilakukan dengan membuat Matriks Konsolidasi Perencanaan dan Penganggaran.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa sinkronisasi perencanaan dan penganggaran di Provinsi NTT berjalan cukup baik, selain itu tingkat konsistensi perencanaan dan penganggarnya pun dapat dikatakan cukup baik, walaupun masih ada program, kegiatan dan anggaran dari beberapa SKPD di Provinsi NTT yang belum konsisten. Beberapa faktor yang menyebabkan ketidakkonsistenan program, kegiatan dan anggaran yaitu kurangnya komitmen bersama dari pemangku kepentingan dan pengambil kebijakan untuk tetap menjaga konsistensi pada dokumen perencanaan dan penganggaran serta adanya intervensi anggota DPRD, terutama pada saat proses penyusunan APBD.

Berdasarkan analisis dalam penelitian ini, maka saran yang peneliti sampaikan yaitu meningkatkan komitmen bagi para pemangku kepentingan dan pengambil kebijakan dalam menjaga konsistensi perencanaan dan penganggaran dan juga pemerintah provinsi melakukan evaluasi secara rutin terhadap tingkat konsistensi dari dokumen RKPD, PPAS dan APBD pada Pemerintah Daerah. Apabila pada saat dilakukan evaluasi dinyatakan tidakkonsisten, maka pemerintah provinsi dapat melakukan pembinaan pada pemerintah daerah

Kata Kunci : Sinkronisasi, Konsistensi, Perencanaan dan Penganggaran.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan berkat-Nya, sehingga penulis bisa menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Sinkronisasi dan Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Provinsi NTT Tahun 2016”.

Adapun tujuan dari penulisan usulan penelitian skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Fakultas Ekonomi Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan.

Penyusunan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari banyak pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimah kasih kepada :

1. Pater Philipus Tule, SVD sebagai Rektor Universitas Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adianus SE,MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bapak Daniel Taolin SE,M.Si selaku Wakil Dekan Wakultas Ekonomi.
3. Bapak Marius Masri Sadipun SE,M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan dan sebagai dosen pembimbing satu yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan usulan penelitian skripsi ini.
4. Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev selaku dosen pembimbing dua sekaligus pembimbing akademik yang telah meluangkan waktu

untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan usulan penelitian skripsi ini.

5. Seluruh dosen pada Program Studi Ekonomi Pembangunan dan Seluruh Staf bagian administrasi Fakultas Ekonomi UNWIRA Kupang.
6. Bapak Ir. Wayan Darmawa, MT selaku Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memperbolehkan penulis untuk melakukan penelitian di Bappeda Provinsi Nusa Tenggara Timur.
7. Bapak Ir. Johanes Berek selaku Kepala Bagian Kepegawaian dan Umum pada Badan Perencanaan Pembangunan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah membantu penulis dalam memberikan data penelitian.
8. Kedua orangtua, Bapak Maximus Mudjur dan Mama Paulina Sriani serta kakak Carlin, adik Diana, Ardy dan Santy tersayang yang selalu memberikan motivasi dan dukungan doa.
9. Om dan tante serta opa yang selalu mendukung penulis.
10. Kakak Benny Dohu yang membantu penulis dalam mengurus surat penelitian dan mengantar penulis dalam mengambil data penelitian, serta selalu memberikan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir.

11. Sahabat terbaik penulis Christin, Pril, Ronald, Seken, Susan, Elton, Rian, Nikson dan semua sahabat yang tidak penulis sebut satu per satu.
12. Semua teman-teman ekonomi pembangunan angkatan tahun 2014 yang selalu memberi dukungan dan canda tawa selama ini.

Semua pihak yang tidak bisa penulis sebut satu-persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan usulan penelitian skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini tentulah terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari para penguji dan pembaca untuk menyempurnakan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan dalam melakukan penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan.

Kupang, April 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN TEORITIS	
2.1 Tinjauan Pustaka	7
2.1.1 Konsep Perencanaan.....	7
2.1.2 Konsep Penganggaran	12
2.1.3 Proses Perencanaan dan Penganggaran	16

2.1.4	Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD)	19
2.1.5	Kebijakan Umum APBD (KUA) dan Prioritas dan Pafon Anggaran Sementara	21
2.1.5	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	23
2.1.6	Keterkaitan Dokumen Perencanaan dan Dokumen Penggangan.....	26
2.1.7	Konsep Konsistensi	29
2.2	Penelitian Terdahulu.....	30
2.3	Kerangka Pemikiran Teoritis.....	33

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	35
3.2	Definisi Operasional Variabel	35
3.3	Jenis dan Sumber Data	36
3.3.1	Jenis Data.....	36
3.3.2	Sumber Data	36
3.4	Metode Pengumpulan Data	36
3.5	Teknik Analisis.....	37

BAB IV GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN

4.1	Gambaran Umum Provinsi NTT	40
4.1.1	Posisi Astronomis	40
4.1.2	Kondisi Geografis.....	40
4.1.3	Kondisi Klimatologi	41
4.2	Gambaran Umum Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi NTT	42

4.2.2	Sejarah Singkat Berdirinya Badan Perencanaan Pembangunan Provinsi NTT.....	42
4.2.2	Visi dan Misi	44
4.2.3	Tugas Pokok dan Fungsi	45
4.2.4	Stuktur Organisasi	46
 BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN		
5.1	Sinkronisasi Perencanaan dan Penganggaran.....	49
5.2	Analisis Konsistensi Program.....	54
5.3	Analisis Konsistensi Kegiatan.....	60
5.4	Analisis Konsistensi Anggaran.....	66
5.5	Faktor Penyebab Tidak Konsistensi antara Dokumen Perencanaan dan Penganggaran	69
 BAB VI PENUTUP		
6.1	Kesimpulan.....	71
6.2	Saran	72
DAFTAR PUSTAKA		74
LAMPIRAN.....		76

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Ringkasan APBD dan Realisasi APBD Provinsi NTT Tahun 2014-2015	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	30
Tabel 3.1 Pengelompokan Konsistensi Program atau Kegiatan	38
Tabel 3.2 Deviasi Anggaran pada Dokumen PPAS dan APBD	39
Tabel 5.1 Jumlah Program dan Tingkat Persentase Konsistensi pada RKPD dan PPAS Provinsi NTT tahun 2016.....	55
Tabel 5.2 Jumlah Program dan Tingkat Persentase Konsistensi pada PPAS dan APBD Provinsi NTT tahun 2016.....	58
Tabel 5.3 Jumlah Kegiatan dan Tingkat Persentase Konsistensi pada RKPD dan PPAS Provinsi NTT tahun 2016.....	60
Tabel 5.4 Jumlah Kegiatan dan Tingkat Persentase Konsistensi pada PPAS dan APBD Provinsi NTT tahun 2016.....	63
Tabel 5.5 Deviasi Anggaran pada Dokumen PPAS dan APBD di Provinsi NTT tahun 2016	66

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Sinkronisasi Perencanaan dan Penganggaran	27
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	34
Gambar 4.1 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Bappeda.....	48

DAFTAR LAMPIRAN

		Halaman
Lampiran	1 Matriks Konsolidasi Program pada RKPD dan PPAS Provinsi NTT Tahun 2016	76
Lampiran	2 Matriks Konsolidasi Program pada PPAS dan APBD Provinsi NTT Tahun 2016	87
Lampiran	3 Matriks Konsolidasi Kegiatan pada RKPD dan PPAS Provinsi NTT Tahun 2016	99
Lampiran	4 Matriks Konsolidasi Kegiatan pada PPAS dan APBD Provinsi NTT Tahun 2016	118
Lampiran	5 Foto- Foto Waktu Penelitian	137
Lampiran	6 Biodata Penulis	138