

SKRIPSI

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)
DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA
(Studi kasus di Desa Pantai Oa, Kecamatan Wulanggitang, Kabupaten Flores
Timur)**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir dan Sebagai Persyaratan Untuk
Mendapat Gelar Sarjana Administrasi Publik**



DISUSUN OLEH :

PETROSIA D. J. B. SERAN

NIM : 421 16 166

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 06 Agustus 2020** Jam **11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Petrosia D. J. B. Seran
Nomor Registrasi : 421 16 166
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**“PELAKSANAAN FUNGSI BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA.” (Studi
Kasus Di Desa Pantai Oa Kecamatan Wuianggitang
Kabupaten Flores Timur).**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :
Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85
Penguji II = 80
Penguji III = 87

Lulus dengan Nilai = 84
Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan
Dekan

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 06 Agustus 2020
Ketua Tim Penguji

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)
DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA**

**(Studi kasus di Desa Pantai Oa, Kecamatan Wulanggitang, Kabupaten
Flores Timur)**

Diajukan Oleh :

Petrosia D. J. B Seran

NIM : 421 16 166

Kupang, agustus 2020

DISETUJUI OLEH

Pembimbing I

Drs. Marianus Kleden, M.Si

Pembimbing II

Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil., M.Si

Disahkan Oleh

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Marianus Kleden, M.Si

MOTTO

PROSES TIDAK AKAN MENGKHIANATI HASIL, YANG
DITERIMA AKAN SETARA DENGAN YANG DIUSAHAKAN

(Ochyn Seran)

PERSEMBAHAN

Dengan Ketulusan dan Kerendahan Hati Saya Panjatkan Puji Syukur Kehadirat Tuhan yang Maha Esa karena Telah Melimpahkan Kasih Karunianya yang Tak Ternilai.

Ku persembahkan hasil karya kecilku ini kepada :

1. Bapak Yohanes Seran Berek dan mama Kristina Kedang Kwuta yang telah melahirkan, membesarkan dan mendoakanku selama menuntut ilmu
2. Kakak adik tercinta saya Ivon Seran, Rius Seran, Ori Seran.
3. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur peneliti haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang selalu menyertai dan mencurahkan Roh Kudus-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Pelaksanaan Fungsi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa**” sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna sebagai akibat dari keterbatasan yang ada pada diri peneliti.

Pada kesempatan ini, peneliti sampaikan ucapan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini antara lain, yaitu:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan Fisip Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik FISIP, UNWIRA KUPANG
4. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku Pembimbing I dan bapak Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil., M.Si selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini
5. Bapak Apolonaris Gai, S.IP., M.Si dan Bapak Yosep Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku pembahas I dan pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merivisi skripsi penulis
6. Bapak Ibu Dosen yang telah membagi ilmunya secara tuntas kepada saya selama kuliah
7. Kepala dan seluruh Staf tata usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama proses penyelesaian skripsi ini
8. Bapak kepala Desa Pantai Oa dan perangkat desa yang telah memberikan ijin penelitian kepada saya

9. Om tercinta Emanuel Rajamanu Kwuta yang telah membantu penulis baik materi maupun moral
10. Bapak dan Ibu informan yang telah membantu memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh penulis
11. Sahabat yang hebat dan luar biasa Enjel Manuk, Marlin Mawar, Tina Luruk, Mey Opa, Evi Isohone, Aranci Banfatin, Sherly Djami, Jessy Wease
12. Teman-teman seperjuangan IAP 16
13. Teman-teman yang selalu memberikan semangat kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini kakak tercinta Yonis Wolor, Nana Semat, Nana Enol, Nana Sano, Nana Ronal, Andris Kelen, Diana, Tuti Hurung, Bobby Lamawato, Rimus Hurung, Oby Lamawato
14. Kekasih hati Sergius Oktavianus Bada Makin yang selalu mendorong dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
15. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini dan tidak dapat disebut satu persatu

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu dengan senang hati penulis mengharapkan kritik, usul dan saran dari bapak ibu dan pembaca serta sedikit harapan semoga skripsi yang sederhana ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Agustus 2020

Penulis

ABSTRAK

Penyelenggaraan pemerintahan desa yang efektif dan efisien perlu ditingkatkan dengan lebih memperhatikan aspek hubungan masyarakat dengan pemerintah desa. BPD sebagai wakil masyarakat yang diharapkan untuk dapat menjalankan fungsi kontrol/pengawasan kinerja kepala desa dengan tujuan menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat serta membahas dan menyepakati rancangan peraturan desa bersama kepala desa.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji fungsi badan permusyawaratan desa dalam pelaksanaan kerja pemerintah Desa Pantai Oa, Kecamatan Wulanggintang, Kabupaten Flores Timur yang menggunakan metode penelitian kualitatif dengan teknik pengambilan data menggunakan wawancara. Adapun informan dari penelitian ini mencakup perangkat desa, BPD dan anggotanya, serta masyarakat umum dan tokoh masyarakat. Untuk mengkaji data dari hasil penelitian ini dengan menggunakan teknik reduksi data, analisis dan kesimpulan.

Dari hasil penelitian mengatakan bahwa pembuatan peraturan desa Pantai Oa dengan alur pembuatan peraturan menurut permendagri No.111 Tahun 2014. Fungsi BPD secara keseluruhan sudah cukup berjalan dengan baik walaupun dalam pelaksanaan fungsi BPD ini terdapat beberapa masalah atau kendala seperti tidak adanya sarana dan prasarana seperti kantor atau gedung untuk BPD sehingga aspirasi masyarakat hanya berlangsung di kantor desa. Dilihat dari kehadirannya juga sangat minim, ada anggota BPD yang jarang hadir di kantor sehingga fungsi BPD terkhususnya pada fungsi kontrol atau mengawasi kinerja kepala desa terkesan belum maksimal. Kendala-kendala dari masyarakat juga menjadi faktor penentu fungsi BPD. Adapun faktor yang menjadi tantangan fungsi BPD itu sendiri seperti kekurangan SDM dalam melaksanakan tupoksi sesuai dengan jabatannya masing-masing.

Berdasarkan hasil penelitian diatas dapat disarankan bahwa ketua BPD harus selalu memperhatikan anggotanya, memberikan motivasi bagi anggota sehingga anggota BPD jangan terkesan bekerja belum maksimal. Perlu ditingkatkan koordinasi antara sesama anggota BPD dengan kepala desa dan aparaturnya sebagai pelaksana pemerintahan desa, agar pelaksanaan fungsi BPD di Desa Pantai Oa dapat terlaksana dengan optimal.

Terkait sarana dan prasarana BPD disarankan kedepannya fasilitas pelayanan BPD lebih ditingkatkan lagi untuk menunjang kualitas BPD di Desa Pantai Oa dan perlunya bantuan dari pihak masyarakat dalam bentuk pengawasan BPD di Desa Pantai Oa, agar aparat desa mengerti akan tanggung jawab yang mereka kerjakan.

Kata Kunci: *fungsi BPD, Pemerintahan Desa*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BABI PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BABI LANDASAN TEORITIS.....	9
2.1 Konsep Implementasi.....	9
2.2 Konsep Desa.....	19
2.3 Konsep BPD.....	28
2.4 Konsep Peraturan Desa	36
2.5 Tinjauan Tentang Aspirasi Masyarakat	38
2.6 Konsep Pengawasan.....	44
2.7 Kerangka Berpikir.....	46

BAB II METODE PENELITIAN.....	52
3.1 Desain Penelitian.....	52
3.2 Lokasi Penelitian.....	53
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	54
3.4 Batasan Masalah/ Fokus Penelitian.....	55
3.5 Sumber Informasi dan Pemilihan Informan.....	59
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	61
3.7 Metode Analisis Data.....	62
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	68
4.1 Gambaran Umum Kondisi Desa Pantai Oa.....	68
4.2 Visi Misi Desa Pantai Oa.....	69
4.3 Profil Desa Pantai Oa.....	72
4.4 Kelembagaan Desa Pantai Oa.....	73
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	76
5.1 Hasil Penelitian.....	76
BAB VI PENUTUP.....	88
6.1 Kesimpulan.....	88
6.2 Saran.....	89
Daftar Pustaka.....	90
Lampiran Pedoman Wawancara	
DAFTAR TABEL	
TABEL (1).....	72
TABEL (2).....	73
TABEL (3).....	74

TABEL (4).....75

