

**PERANAN KANTOR OTORITAS BANDAR UDARA DALAM  
PENGAWASAN KELAYAKAN PESAWAT TERBANG  
( Studi Kasus Otoritas Aircraft Maintenance di Bandar Udara Eltari  
Kupang )**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat

Guna Memperoleh Gelar Serjana Sosial



**MARIANUS BRACHMANS NAPA**  
**NO. REGISTRASI : 421 13 027**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2018**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN KANTOR OTORITAS BANDAR UDARA DALAM PENGAWASAN**

**KELAYAKAN PESAWAT TERBANG**

**( Studi Kasus Otoritas Aircraft Maintenance di Bandar Udara Eltari Kupang )**

**DIAJUKAN OLEH:**

**MARIANUS BRACHMANS NAPA**

**NO. REGISTRASI : 421 13 027**

**Kupang, Juni 2018**

**DISETUJUI OLEH:**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**(DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI)**

**(YASINTA PALANPETEN, S.SOS, M.SI)**

**DISAHKAN OLEH**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**(DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI)**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194  
Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)  
Kupang 85225 - Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 17 Mei 2018** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

**N a m a** : Marianus Brechmans Napa  
**Nomor Registrasi** : 421 13 027  
**Prodi** : Ilmu Administrasi Negara  
**Judul Skripsi** :

**“PERANAN KANTOR OTORITAS BANDAR UDARA DALAM PENGAWASAN KELAYAKAN PESAWAT TERBANG.” (Studi Kasus Otoritas Icraft Maintenance Di Bandar Udara Eltari Kupang)..”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Dr. Goru Yohannes, MS
- 4 Penguji Materi II : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85  
Penguji II = 72  
Penguji III = 79

Lulus dengan Nilai = 79

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan  
  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 17 Mei 2018  
Ketua Tim Penguji,  
  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

# **MOTTO**

*“Don’t put till tommorow what you  
can do today”*

**( Jangan tunggu sampai besok apa yang  
bisa kamu lakukan hari ini )**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis mempersembahkan untuk

1. Ayah tercinta Kunradus Sina yang telah memberikan limpahan kasih sayang, doa, nasihat dan dukungan moril serta materil dan yang telah menjadi motivatorku dalam menjalani kehidupan ini dan Ibu terhebatku Susana Sidi yang selalu memberikan limpahan doa dan cinta yang tak terhinga dan selalu mendukung setiap hal yang kujalani.
2. Adik Etmundus Boro, Denis Bi, Maria Itonia Ia, Ario Bilo, yang telah menyemangatiku dan selalu mendoakan ku dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Bibi tercinta Klara Re'e yang selalu mendukungku dalam doa dan memberiku motivasi untuk keberhasilan ini.
4. Semua Keluarga Besar yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang dengan caranya masing-masing memberikan dukungan dan motivasi kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini
5. Kekasih tercinta Maria Frederica Tyvani Ngao yang sudah memberikan dorongan dan semangat serta doa dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Almamater-ku tercinta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Syukur dan terima kasih penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat rahmat dan perkenaan-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Peranan Kantor Otoritas Bandar Udara Dalam Pengawasan Kelayakan Pesawat Terbang ( Studi Kasus Otoritas Aircraft Maintenance Di Bandar Udara Eltari Kupang ). Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk meraih gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih pada semua pihak yang telah mengorbankan waktu dan pikiran untuk membimbing, mendukung dan memotivasi penulis, teristimewa kepada ;

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ketua dan Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Negara
4. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Yasinta Palan Petan, S.sos, M.Si selaku pembimbing II yang dengan sabar dan setia membimbing penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Goru Yohannes M.SI selaku penguji I dan Bapak Karolus Tatu Sius, SH,M.SI selaku penguji II
6. Bapak dan Ibu dosen serta semua karyawan dan karyawan yang telah membantu dan melancarkan penulis dalam kegiatan perkuliahan.

7. Bapak Kepala Bandara El Tari Kupang, dan paa pegawai yang telah memberika kemudahan kepaa penulis dalam memperoleh data demi penyelesaian penulisan skripsi ini.
8. Keluarga Besar Rendu, Mbay yang selalu mendukung dan memotivasi penulis
9. Teman-teman sepejuangan IAN angkatan 2013 yang telah membantu dan memberi dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan tak luput dari kekeliruan dan kesalahan. Oleh karena itu penulis mengharapkan usul dan sarah serta kritik sangat dibutuhkan demi perbaikan dan penyampurnaan tulisan ini.

Akhirnya kepada semua pihak yang telah mendukung dan memberi semangat penulis baik langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan pendidikan pada perguruan tinggi, penulis ucapkan limpah terima kasih.

Kupang, Juli 2018

Penulis

## ABSTRAK

Masalah keselamatan merupakan faktor utama setiap dunia penerbangan. Keselamatan ini bergantung pada berbagai faktor, baik kondisi pesawat, kondisi awak pesawat, infrastruktur, maupun faktor alam. Hal yang sering mendapatkan sorotan adalah faktor kondisi pesawat. Kondisi pesawat bergantung pada perawatan yang dilakukan. Dalam menjalankan tugas dan fungsinya kantor otoritas bandara mempunyai peran yang sangat penting dalam pengawasan keselamatan penerbangan yang terdapat pada setiap bandara udara di Indonesia .

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana peran kantor otoritas bandara dalam menjalankan tugas dan fungsinya . penelitian ini juga melihat mengenai kendala-kendala apa saja yang dihadapi oleh kantor otoritas bandara dalam menjalankan tugas pokok dan fungsinya sesuai dengan peraturan yang ditetapkan oleh pemerintah pada PM 41 tahun 2011.

Metode yang digunakan pada penelitian ini adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan pengumpulan data primer berupa wawancara dan observasi lapangan, dan pengumpulan data sekunder berupa dokumentasi dan studi kepustakaan. Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan teknik *purposive sampling*, dimana informan dalam penelitian ini sebanyak 6 orang yang terdiri dari kepala kantor otoritas bandara, Kepala bidang Keamanan, Angkutan Udara dan Kelaikudaraan, Kasi Pengoperasian Bandar Udara, Kasi Angkutan Udara dan pengoperasian pesawat udara, Kasubag umum dan kepegawaian, dan Kepala Bidang Pelayanan dan Pengoperasian Bandara.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Kantor Otoritas Bandar Udara memiliki peranan dalam pengawasankeselamatan penerbangan karena dalam Keputusan Menteri No. KM 41 Tahun 2011 tertulis jelas mengenai tugas, fungsi dan kewenangan Kantor Otoritas Bandar Udara sebagai pelaksana teknis di lingkungan Direktorat Jenderal Perhubungan Udara. Hanya saja kewenangan yang dimiliki saat ini belum terlalu kuat jika dibandingkan dengan beban tugas dan fungsi yang menjadi tanggung jawabnya. Kewenangan untuk mengambil tindakan jika ditemukan kesalahan dalam kegiatan kebandarudaraan masih dimiliki Direktorat Jenderal Perhubungan Udara. Sejalan dengan dikeluarkannya Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2009 mengenai penerbangan, sudah ditetapkan dan diharapkan akan segera terwujud mengenai kekuatan kewenangan Kantor Administrator Bandar Udara yang kemudian akan berubah nama menjadi Otoritas Bandar Udara.

***Kata kunci : Pengawasan, Kelayakan, Keselamatan, Bandar Udara. Kantor Otoritas Bandara.***



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	i
MOTTO.....	ii
PERSEMBAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II LANDASAN TEORI.....	8
A. Peran Kantor Otoritas Bandar Udara.....	8
1. Definisi Peran.....	8
2. Tugas, Fungsi dan Wewenang.....	9
B. Tinjauan Tentang Pengawasan.....	15
1. Pengertian Pengawasan.....	15
2. Fungsi Pengawasan.....	17
3. Tujuan Pengawasan.....	17
4. Jenis-jenis Pengawasan.....	20

C. Kelayakan Pesawat Terbang dan Aircraft Maintenance .....	23
1. Kelayakan Pesawat Terbang.....	23
2. Aircraft Maintenance.....	24
BAB III METODE PENELITIAN.....	25
A. Strategi Penelitian.....	25
B. Penentuan Populasi, Sampel Dan Responden.....	26
C. Operasionalisasi Variabel.....	26
D. Jenis Sumber Data Dan Teknik Pengumpulan Data.....	27
E. Teknik Pengolahan Dan Analisis Data.....	29
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	30
A. Sejarah Kantor Otoritas Bandar Udara El Tari Kupang.....	30
B. Struktur Organisasi Serta Tugas Pokok dan Fungsinya.....	33
1. Struktur Organisasi Kantor Otoritas El Tari Kupang.....	33
2. Uraian Tugas dan Fungsi.....	34
C. Keadaan Pegawai.....	45
1. Fasilitas Utama Bandara.....	46
2. Program Kerja Bandara El Tari Kupang.....	47
BAB V ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	48
A. Pengawasan Langsung.....	48
B. Pengawasan Tidak Langsung.....	58
BAB VI PENUTUP.....	60
A. Kesimpulan.....	60
B. Saran.....	62

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Komposisi Pegawai.....	45
Tabel 4.2 Fasilitas Utama Bandara.....	46
Tabel 4.3 Program Kerja Bandara El Tari Kupang.....	47