

SKRIPSI

**STUDI TENTANG KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM
MENGELOLA POTENSI DESA DI DESA BIPOLO KECAMATAN
SULAMU KABUPATEN KUPANG**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Serjana Ilmu Pemerintahan**



OLEH

IVONLITUS RATU DALA

411-16-054

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Di hari ini, *Jumat Tanggal 10 Juli 2020*, Pukul *11.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Ivonlitus Ratu Dala

Registrasi : 411 16 054

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : "STUDI TENTANG KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM MENGELOLA POTENSI DESA DI DESA BIPOLO KECAMATAN SULAMU KABUPATEN KUPANG"

Hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si
Penguji Materi I : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
Penguji Materi II : Drs. Rodrigues Servatius, M.Si
Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si

Nilai Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90

Penguji II = 90

Penguji III = 90

Nilai Rata-rata dengan Nilai = A / 90 (SEMBILAN PULUH)

Ujian Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

RI :, TANGGAL :, JAM :

Ujian Ulang =

Mengetahui dan Menesahkan :

S. MARIANUS KLEĐEN, M.Si

Kupang, 10 Juli 2020

Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Juli 2020

**STUDI TENTANG KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM
MENGELOLAH POTENSI DESA DI DESA BIPOLO KECAMATAN
SULAMU KABUPATEN KUPANG**

Diajukan oleh:

IVONLITUS RATU DALA
411 16 054

MENYETUJUI

Pembimbing I


(Drs. Frans Bapa Tokan, MA)

Pembimbing II


(Apolonaris Gai, S. M.Si)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Widya Mandira Kupang



(Drs. Mariannus Kleden, M.Si)

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ivonlitus Ratu Dala
No. Regis : 411 16 054
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa hasil karya tulis (skripsi) dengan judul:

Studi Tentang Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mengelola Potensi Desa Di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang adalah benar-benar karya saya sendiri, yang dibimbing oleh **Drs. Frans Bapa Tokan, MA** selaku pembimbing I. Dan **Apolonaris Gai, S.IP., M.Si** selaku pembimbing II. Kemudian di uji oleh **Veronika LA Boro, S.IP, M.Si** selaku penguji I dan **Drs. Rodriques Servatius, M.Si** selaku penguji II. Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Widya Mandira Kupang.

Kupang.....Juni 2020



Pemilik

Ivonlitus Ratu Dala
No.Regis 411 16 054

MOTTO

**“Dengan Bersandar Kepada Tuhan,
Maka Tuhan Akan Mempertemukan Kita
Dengan Keberhasilan
Di Saat Dan Di Tempat Yang Tepat,
Karena Bagi Tuhan
Tak Ada Yang Mustahil”.**

By

IFAN

PERSEMBAHAN

Seiring dengan rasa syukur dan terimakasihku skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Kedua Orang Tuaku Yang Kucintai Bapak Fransiskus Laka Dan Mama Theresia Laru, Yang Telah Menjaga, Membesarkan, Mendidik Serta Selalu Mendoakan Saya.
2. Kakakku Gregorius Geli, Apolonaris Era Yang Selalu Mendukung Saya Dalam Do,a.
3. Opa Paulus Rusae dan Oma Maria Gaudensia Kire yang selalu mendukung saya.
4. Kekasihku Kristavera Kuil Yang Selalu Membantuku Dengan Segala Cara, Serta Mendukung, Dan Selalu Mendoakan Saya.
5. Kakak Irene Libus dan Stefanus Baha yang telah mendukung saya dengan do,a
6. Semua Sahabat-Sahabat Dekatku Yang Selalu Mendukung, Dan Mendoakan Saya.
7. Yang Kukenang Selalu Almamaterku Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur senantiasa penulis panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa, atas karunia dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul **“Studi Tentang Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mengelola Potensi Desa Di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang”**. Skripsi ini di buat untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Progran Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas bantuan dari berbagai pihak. Mereka senantiasa memberikan bantuan moral sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini. tentunya dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini, penulis mengalami berbagai tantangan dan kendala yang mana penulis sendiri harus melewati semuanya itu. Dan berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta masukan dari teman-teman, maka dari hati dan rasa syukur yang mendalam, akhirnya skripsi ini dapat di selesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Untuk itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang.

3. Ketua program studi ilmu pemerintahan dan sekretaris program studi ilmu pemerintahan.
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP., M.Si selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester hingga akhir semester perkuliahan.
6. Kepada Tata Usaha Fisip Unika Widya Mandira bersama seluruh staf yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
7. Para nara sumber penelitian, yaitu: Kepala Desa Bipolo serta seluruh Aparatur Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang, tokoh masyarakat Bipolo, pemilik tambak ikan dan tambak garam, pengusaha-pengusaha kecil, yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
8. Untuk para sahabat tercinta: Roni Nofus, Konsantius Nofu, Maria Rita Rika, Andre Sunis, Gustaf Diwage, Auliso, Frid Manuel, Metodius Kolin, Chori Baha, Kristo Taut, dan untuk teman-teman seperjuangan IPM 16 yang dengan caranya masing-masing telah membantu dan memberikan dukungan moral maupun moril kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran

yang membangun demi hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan penulis, skripsi ini untk kepemimpinan Kepala Desa dalam mengelola potensi Desa untuk meningkatkan Pendapatan Asli Desa, di Desa Bipolo.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Berita Acara.....	ii
Lembar Pengesahan.....	iii
Pernyataan orisionalitas	iv
Motto	v
Persembahan	vi
Kata Pengantar.....	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	ix
Daftar Gambar	x
Abstrak.....	xi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1. Manfaat Teoritis.....	6
2. Manfaat Praktis.....	6

BAB II KERANGKA PEMIKIRAN

2.1 Tinjauan Pustaka.....	7
2.2 Tinjauan Teoritis.....	10
2.2.1 Kepemimpinan.....	10

2.2.2 Gaya Kepemimpinan.....	13
1. Gaya Kepemimpinan Otoriter.....	14
2. Gaya Kepemimpinan Demokratis.....	14
3. Gaya Kepemimpinan Bebas.....	14
2.2.3 Tipe Kepemimpinan.....	14
1. Tipe Pemimpin Yang Otokratik.....	14
2. Tipe Pemimpin Yang Militeristik.....	15
3. Tipe Pemimpin Yang Paternalistik.....	15
4. Tipe Pemimpin Yang Kharismatik.....	16
5. Tipe Pemimpin Yang Demokratik.....	16
2.2.4 Tipe Kepemimpinan Kepala Desa.....	19
1. Kepemimpinan regresif.....	19
2. Kepemimpinan konservatif-inovolutif.....	19
3. Kepemimpinan inovatif-progresif.....	20
2.2.5 Pemimpin Formal Dan Informal.....	21
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	24
3.2 Metode Penentuan Informan.....	24
3.2 Operasional Variabel.....	25
3.3 Jenis Dan Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.4 Teknik Pengolahan Data.....	28
3.5 Teknik Analisis Data.....	28

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

4.1 Deskripsi Keadaan Dilokasi Penelitian.....	29
4.1.1 Sejarah Singkat Desa Bipolo.....	29
4.1.2 Kondisi Geografis.....	31
4.1.3 Demografis.....	32
4.1.4 Kondisi Sosial Ekonomi.....	35
4.1.5 Kondisi Sosial Budaya.....	38
4.1.6 Potensi Sumber Daya Alam Desa Bipolo.....	46
4.1.7 Potensi Umum Di Desa Bipolo.....	59
4.2.8 Kelembagaan Desa Bipolo.....	60
4.2 Obyek Penelitian Kepemimpinan Kepala Desa, Potensi Desa Dan Pendapatan Asli Desa Bipolo.....	62
4.2.1 Peningkatan Usaha Pendapatan Asli Desa.....	62
4.2.2 Tujuan Mengelola Potensi Desa Bipolo.....	68
4.2.3 Pendapatan Asli Desa Bipolo.....	72
4.2.4 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	75
4.2.4 Bagan Struktur Pemerintahan Desa Bipolo.....	78
4.2.5 Bagan Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Bipolo (BPD).....	85
4.2.6 Visi Dan Misi Desa Bipolo.....	87
4.2.7 Anggaran Dan Pendapat Belanja Desa.....	92
 BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN	
5.1 Tipe Kepemimpinan Demokratis.....	105

5.1.1 Tipe Kepemimpinan Kepala Desa Yang Aktif Dan Terarah Melibatkan Masyarakat Dalam Mengelola Sumber Daya Desa Untuk Peningkatan Pendapatan Asli Desa.....	105
5.1.2 Gaya Kepemimpinan Kepala Desa Dengan Melibatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Mengelola Potensi Desa Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Desa.....	115
5.2 Tipe Kepemimpinan Konservatif-Involutif.....	129
5.2.1 Gaya Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mengelola Potensi Desa Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Desa.....	122
5.2.2 Transparansi Dan Akuntabilitas Dalam Mengelola Potensi Desa Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Desa.....	130
5.2.3 Gaya Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mengelola Potensi Desa Untuk Mendesain Pembangunan Secara Merata.....	134

BAB VI PENUTUP

6.1 Kesimpulan.....	138
6.2 Saran.....	140

DAFTAR PUSTAKA

PEDOMAN WAWANCARA

ORGANISASI DAN PERSONALIA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan Yang Ditamatkan.....	3
2. Tabel 1.2 Potensi Dan Produksi Perikanan Dan Pergaraman Di Desa Bipolo.....	4
3. Tabel 1.3 Potensi Kehutanan Di Desa Bipolo.....	5
4. Tabel 1.4 Potensi Kayu Komoditi Kehutanan.....	5
5. Tabel 2.1 Pejabat Tinggi Kepala Desa Sejak Desa Bipolo Berdiri.....	32
6. Tabel 2.2 Data Jumlah Penduduk Di Desa Bipolo.....	35
7. Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Pokok.....	37
8. Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	40
9. Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Etnis.....	41
10. Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	42
11. Tabel 2.7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tenaga Kerja.....	43
12. Tabel 2.8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kualitas Angkatan Kerja.....	44
13. Tabel 2.9 Sarana Peribadatan Di Desa Bipolo.....	46
14. Tabel 3.1 Luas Tanaman Pangan Di Desa Bipolo.....	47
15. Tabel 3.2 Jenis Komoditi Yang Di Budidayakan Masyarakat Desa Bipolo.....	49
16. Tabel 3.3 Jumlah Pemilikan Lahan Perkebunan.....	51
17. Tabel 3.4 Luas Wilayah Menurut Penggunaan.....	53
18. Tabel 3.5 Iklim Di Desa Bipolo.....	56
19. Tabel 3.6 Jenis Dan Kesuburan Tanah Di Desa Bipolo.....	57
20. Tabel 3.7 Orbitasi Atau Jarak Antar Ibu Kota.....	59

21. Tabel 3.8 Jumlah Penduduk Yang Memiliki Luas Lahan Untuk Tanaman.....	60
22. Tabel 3.9 Lembaga Pemerintahan Desa Bipolo.....	62
23. Tabel 4.1 Jenis Hasil Hutan Masyarakat Desa Bipolo.....	71
24. Tabel 4.2 Realisasi Pendapatan Asli Desa Bipolo.....	72
25. Tabel 4.3 Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Pemerintahan Desa Bipolo.....	76
26. Tabel 4.4 Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa.....	96

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 4.1 Kantor Desa Bipolo.....	30
2. Gambar 4.2 Aset BUMDes Berupa Tenun Ikat.....	66
3. Gambar 4.3 tambak Garam	68
4. Gambar 4.4 Hutan Jati Yang Merupaka Potensi Desa Bipolo.....	73
5. Gambar 5.1 Tambak Ikan Yang Merupakan Potensi Desa.....	85
6. Gambar 5.2 Pertemuan Tentang Pengelolaan Bumdes.....	95

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **STUDI TENTANG KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM MENGELOLA POTENSI DI DESA BIPOLO KECAMATAN SULAMU KABUPATEN KUPANG**. Masalah yang akan dikaji oleh penulis dalam skripsi ini adalah bagaimana tipe kepemimpinan Kepala Desa dalam mengelola Potensi Desa di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang. Teori yang digunakan oleh penulis dalam penelitian ini adalah tipe kepemimpinan Kepala Desa yang meliputi: a. Tipe kepemimpinan yang inovatif-progresif, b. Tipe kepemimpinan yang konservatif-involutif.

Metode yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah informan, sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian, gaya Kepemimpinan Kepala Desa dalam mengelola potensi Desa di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang adalah, *pertama* tipe kepemimpinan kepala Desa yang aktif dan terarah melibatkan masyarakat dalam mengelola sumber daya Desa. *Kedua* gaya kepemimpinan kepala Desa dengan melibatkan partisipasi masyarakat dalam mengelola potensi Desa. *Ketiga* tipe kepemimpinan kepala Desa yang transparansi dan akuntabel dalam mengelola potensi Desa. *Keempat* gaya kepemimpinan kepala Desa yang bekerja apa adanya dalam mengelola potensi Desa. *Kelima* gaya kepemimpinan kepala Desa dalam mengelola potensi Desa untuk mendesain pembangunan secara merata.

Berdasarkan hasil penelitian diatas, direkomendasikan beberapa hal sebagai berikut. *Pertama* gaya kepemimpinan kepala Desa yang inovatif-progresif Kepemimpinan tipe ini ditandai dengan adanya kesadaran baru mengelola kekuasaan untuk kepentingan masyarakat banyak. *Kedua* gaya kepemimpinan kepala Desa konservatif-involutif Kepemimpinan ini merupakan model kepemimpinan yang ditandai dengan hadirnya kepala Desa yang bekerja apa adanya menikmati kekuasaan dan kekayaan, serta tidak berupaya melakukan inovasi (perubahan) yang mengarah pada demokratisasi dan kesejahteraan rakyat. Kepemimpinan tipe ini pada umumnya hanya melaksanakan arahan dari atas, melaksanakan fungsi kepala Desa secara tekstual sesuai tugas pokok dan fungsi (tupoksi) kepala Desa.

Kata kunci: gaya kepemimpinan, Kepala Desa, mengelola Potensi Desa.
