

SKRIPSI

**MODEL TATA KELOLA DANA DESA
DALAM UPAYA MEWUJUDKAN DESA MANDIRI DAN
SEJAHTERA DI DESA BAUMATA UTARA KECAMATAN
TAEBENU KABUPATEN KUPANG TAHUN 2019**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Pemerintahan**



Oleh:

BERNADINO ANTONIUS DERU

411 15 064

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2020

LEMBAR PENGESAHAN

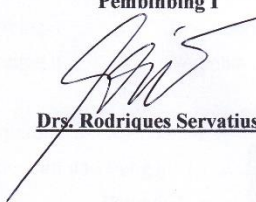
Kupang, 6 Agustus 2020

**MODEL TATA KELOLA DANA DESA DALAM UPAYA
MEWUJUDKAN DESA MANDIRI DAN SEJAHTERA
DI DESA BAUMATA UTARA KECAMATAN TAEBENU
KABUPATEN KUPANG TAHUN 2019**

Diajukan Oleh

Bernadino Antonius Deru
41115064

Pembimbing I


Drs. Rodriques Servatius, M.Si


Pembimbing II


Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik




Drs. Marianus Kleden, M.Si



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

ada Hari ini, **Kamis Tanggal 06 Agustus 2020**, Pukul **09.30 WITA**, telah diadakan Ujian arjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

ama : Bernadino Antonius Deru

o. Registrasi : 411 15 064

rogram Studi : Ilmu Pemerintahan

udul Skripsi :

“MODEL TATA KELOLA DANA DESA DALAM UPAYA MEWUJUDKAN DESA MANDIRI DAN SEJAHTERA DI DESA BAUMATA UTARA KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG TAHUN 2019”

hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 2. Sekretaris : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
- 3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 4. Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si
- 5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 7. Pembimbing II : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si

hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

ilai yang diperoleh dari Penguji I = 83

Penguji II = 83

Penguji III = 83

ulus dengan Nilai = A- / 83 (Delapan Puluh Tiga)

elum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

ARI :, TANGGAL :, JAM :

asil Ujian Ulang

engasikan :

kan :

kan :

kan :

kan :

S. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 06 Agustus 2020

Ketua Tim Penguji,

DRS. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bernadino Antonius Deru

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“Model Tata Kelola Dana Desa Dalam Upaya Mewujudkan Desa Mandiri dan Sejahtera di Desa Baumata Utara Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang Tahun 2019”. Adalah benar-benar karya saya sendiri dan tidak memuat karya atau bagian orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam daftar pustaka sebagaimana layaknya karya ilmiah. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar maka bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang,.... Agustus 2020

 Pernyataan
Bernadino Antonius Deru
411 15 064

MOTTO

“Jatuh bukan berarti lemah, kalah bukan berarti tidak mampu, gagal bukan berarti tidak lagi memiliki kesempatan, terus berjuang dan berusaha kemenangan akan kugapai”

Dino Deru

PERSEMBAHAN

Seiring Rasa Syukur-Ku, Karya Ini Ku Persembahkan Kepada:

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Benediktus Togo dan Ibu Bibiana Tita dengan semangat dan tulus hati memberikan nasehat, motivasi, dan doa yang sangat berarti bagi penulis serta dukungan baik moril maupun materil dan pengorbanan keringat dan air mata demi keberhasilan penulis.
2. Kakak Helena Amadea Bhena, Adik Renty Ndasa, Adik Rian Djo, Adik Kerin Igo.
3. Istri tercinta Yetri Sanu dan Anak tesayang Justin Djo
4. Almamaterku Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan berkatnya sehingga penulis dapat merampungkan penulisan Skripsi ini, dalam rangka melengkapi persyaratan akademis untuk mendapatkan gelar S1 pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Selain itu, skripsi ini diselesaikan karena campur tangan banyak pihak. Oleh karena itu sudah selayaknya penulis sampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas doa dan dukungan kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan sekretaris program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing, mengarahkan serta memberi petunjuk selama penulis menyusun skripsi ini.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA sebagai penguji I (satu) dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si sebagai penguji II (dua) yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.

6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan mengarahkan penulis selama masa perkuliahan.
7. Semua dosen program studi ilmu pemerintahan yang telah memberikan ilmunya serta membimbing dan menuntun penulis selama masa perkuliahan.
8. Seluruh staf tata usaha FISIP UNWIRA kupang yang telah membantu penulis dalam pelayanan administrasi.
9. Bapak Dorus Tela, Bapak Sarus Lako, Bapak Alm. Frans Tenga, Bapak Linus Leba, Om Dimus, Maci Sinta yang senantiasa memberikan Doa, dukungan dan motivasi bagi penulis selama masa perkuliahan sampai pada terselesainya penulisan skripsi ini.
10. Kakak Drh. Helena Amadea Bhena, kakak Kristin Garo, S.H, kakak Heron Djo, S.P, kakak Urbanus Dhalu, M.Hum, kakak Ima Daso, kakak Dion, kakak Dian, kakak Ikson, kakak Fian, kakak Arson Djo, Kakak Del Soba, kakak Eni Sare, yang selalu mendukung penulis selama masa perkuliahan sampai pada terselesainya skripsi ini.
11. Adik Renty Ndasa, adik Kerin Igo, adik Delsi, adik Wili, adik Yohan, adik Foni, adik Ensy, adik Vivin, adik Roni, adik Geri, adik Rian Djo, adik kelvin, yang selalu mendukung penulis selama masa perkuliahan sampai pada terselesainya skripsi ini.
12. Keluarga Besar Perhimpunan Mahasiswa Katolik Republik Indonesia (PMKRI) cabang kupang dan Keluarga Besar Perhimpunan Mahasiswa Asal Nagekeo (PERMASNA) kupang.

13. Teman-teman seperjuangan angkatan 2015 program studi ilmu pemerintahan FISIP UNWIRA Kupang.

14. Teman-teman angkatan DEDIKASI PMKRI Cab. Kupang.

Penulis menyadari, meskipun skripsi ini telah diselesaikan namun masih banyak kekurangan baik dari segi penulisan maupun dari materi pembahasannya, maka dengan penuh kerendahan hati penulis mengharapkan kritikan dan saran dari segenap pembaca terutama penguji demi kesempurnaan skripsi ini.

Kupang, 7 Agustus 2020

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul

Lembar Pengesahan

Berita Acara

Pernyataan Orisinalitas

Motto

Persembahan

Kata Pengantar

Daftar Isi

Daftar Tabel

Daftar Gambar

ABSTRAK

BAB I. PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Penelitian	4

BAB II. KERANGKA PEMIKIRAN

2.1. Tinjauan Pustaka	6
2.2. Landasan Teoritis	8
2.2.1. Tata Kelola (<i>Governance</i>)	8
2.2.2. Desa	14

2.2.2.1. Pemerintah Desa.....	15
2.2.3. Alokasi Dana Desa.....	16
2.2.3.1. Tahapan Pengelolaan Keuangan Desa	18
2.2.3.2. Tujuan Alokasi Dana Desa.....	20
2.2.3.3. Dasar Hukum Alokasi Dana Desa.....	20
2.2.4. Desa Mandiri.....	22

BAB III. METODE PENELITIAN

3.1. Penentuan Metode Penelitian.....	24
3.2. Teknik Penentuan Informan.....	24
3.3. Operasionalisasi Variabel.....	25
3.4. Jenis Dan Teknik Pengumpulan Data	27
3.5. Teknik Pengolahan Data	29
3.6. Teknik Analisa Data.....	29

BAB IV. GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN DAN OBYEK

PENELITIAN

4.1. Gambaran umum wilayah penelitian.	32
4.1.1 Aspek geografi... ..	32
4.1.1.1 Luas Wilayah Dan Batas Administrasi.. ..	32
4.1.1.2 Orbitasi Atau Jarak Desa.....	32
4.1.1.3 Topografi.....	33
4.1.1.4 Geologi.....	33
4.1.1.5 Hidrologi.. ..	33
4.1.1.6 Iklim.. ..	34

4.1.2 Aspek Demografi.....	34
4.1.2.1 Jumlah Penduduk.....	34
4.1.2.1.1 Jumlah Penduduk Menurut Status Pendidikan.....	35
4.1.2.1.2 Jumlah Penduduk Menurut Profesi.....	36
4.1.3 Sejarah Desa Baumata Utara.....	36
4.1.4 Sarana, Prasarana dan Infrastruktur.....	39
4.1.5 Pemerintahan Desa Baumata Utara.....	39
4.1.5.1 Kepala Desa.....	39
4.1.5.2 Perangkat Desa.....	41
4.1.5.3 Kepala Urusan.....	42
4.1.5.4 BPD (Badan Permusyawaratan Desa).....	43
4.1.6 Visi Dan Misi Pemerintah Desa Baumata Utara.....	44
4.1.6.1. Visi.....	44
4.1.6.2 Misi.....	45
4.2. Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	45
4.2.1 Konsep Dasar Dan Pengertian Dana Desa.....	45
4.2.2 Filosofi Dan Arah Kebijakan Dana Desa.....	47
4.2.3 Mekanisme Penyaluran Dana Desa.....	50
4.2.4 Prinsip Penggunaan Dana Desa.....	51
4.2.5 Prioritas Penggunaan Dana Desa.....	52
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	
5.1 Transparansi (<i>Transperency</i>).....	54
5.1.1 Penyediaan Informasi Publik.....	56

5.1.2 Peningkatan Layanan Informasi Publik.....	60
5.1.3 Mekanisme Yang Menjamin Sistem.....	62
Keterbukaan Dan Standarisasi	
5.1.4 Mekanisme Yang Memfasilitasi Pelaporan.....	63
Maupun Penyebaran Informasi Maupun Penyimpangan Tindakan Aparat Publik	
5.2 Partisipasi (<i>participation</i>)..	66
5.2.1 Kemampuan Masyarakat Dan <i>Civil Society</i> Untuk.....	67
Terlibat Dalam Proses Pembuatan Keputusan Bersama	
5.2.2 Sikap Proaktif Pemerintah (Desa Baumata Utara).....	70
Untuk Mendorong Partisipasi Masyarakat	
5.3 Akuntabilitas (<i>accountability</i>).....	72
5.3.1 Pelaporan Dan Tanggungjawab... ..	73

BAB VI PENUTUP

6.1 Simpulan.. ..	76
6.2 Saran.....	77
6.2.1 Pemerintah Desa Baumata Utara.....	77
6.2.2 Pemerintah Kecamatan Dan Kabupaten.....	77
6.2.3 Masyarakat Desa Baumata Utara.....	78
6.2.4 Peneliti Selanjutnya.....	78

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.....	35
Tabel 4.2.....	35
Tabel 4.3.....	36
Tabel 4.4.....	39
Tabel 4.5.....	39
Tabel 4.6.....	47
Tabel 4.7.....	48
Tabel 4.8.....	49
Tabel 5.1.....	58
Tabel 5.2.....	59
Tabel 5.3.....	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.....	20
Gambar 4.1.....	42
Gambar 4.2.....	44
Gambar 5.1.....	59
Gambar 5.2.....	70
Gambar 5.3.....	75

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **Model Tata Kelola Dana Desa Dalam Upaya Mewujudkan Desa Mandiri Dan Sejahtera di Desa Baumata Utara Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang Tahun 2019**. Adapun yang menjadi rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimanakah Model Tata Kelola Dana Desa dalam upaya mewujudkan desa mandiri dan sejahtera di Desa Baumata Utara Kecamatan Teabenu Kabupaten Kupang Tahun 2019. Penelitian ini bertujuan untuk untuk menggambarkan model tata kelola Dana Desa oleh aparat Desa Baumata Utara Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang Tahun 2019. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu teori tata kelola, Dana Desa, Mekanisme penyaluran Dana Desa, asas-asas pengelolaan keuangan Desa, tahapan pengelolaan keuangan desa, tujuan Dana Desa, dan teori Desa Mandiri.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif. Variabel yang diteliti adalah model tata kelola dana desa dalam upaya mewujudkan desa mandiri dan sejahtera di Desa Baumata Utara Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang Tahun yang ditandai dengan Transparansi, Partisipasi dan Akuntabilitas. Adapun sumber data dalam penelitian ini adalah: data primer yaitu para informan yang telah ditentukan; data sekunder berupa bahan-bahan tertulis yang mencakup undang-undang dan peraturan terkait, serta refrensi-refrensi yang menjadi panduan. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara mendalam, dan studi dokumentasi. Teknik analisis data dilakukan dengan cara reduksi data, menampilkan data, verifikasi data dan mengambil kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian pada aspek transparansi: (1). penyediaan informasi pengelolaan Dana Desa sudah sesuai aturan perundang-undangan yang berlaku. Prosesnya, APBDes yang telah ditetapkan diumumkan kepada masyarakat. Pelaksanaan pembangunan fisik, Pemerintah Desa Baumata Utara melibatkan seluruh masyarakat dan dibayar sesuai HOK (Hari Orang Kerja) yang sudah ditetapkan. (2). Peningkatan layanan informasi di Desa Baumata Utara setiap tahun pasti ada peningkatan tentang layanan informasi. Setelah pelaksanaan kegiatan ada yang namanya tim penilai pekerja yang telah mendapat SK dari Desa. TPK tidak bisa seenaknya, ada yang menilai dan menyatakan layak atau tidak untuk dibayar selanjutnya. (3). mekanisme sistem keterbukaan dan standarisasi pengelolaan Dana Desa di Desa Baumata Utara sudah Sesuai dengan standar etika peraturan perundang-undangan yang berlaku seperti PERMENDAGRI No. 20 Tahun 2018 tentang Pengelolaan Keuangan Desa dan Undang-Undang No. 6 Tahun 2014 tentang Desa. (4). pemerintah Desa Baumata Utara tidak membatasi dan memberi ruang kepada masyarakat untuk melakukan pengaduan dan pelaporan terhadap penyimpangan dalam proses pengelolaan Dana Desa. Masyarakat diberikaan ruang misalnya ada yang merasa tidak puas, dipersilakan menyampaikan melalui jalur yang sudah ada. Jika apa yang disampaikan masyarakat di rasa serius akan diadakan rapat bersama BPD, pendamping Desa bahkan bisa juga dengan pihak kecamatan. Bahkan dalam proses tersebut hadir pula TNI/POLRI Babinsa. Pada aspek partisipasi: (1). Pemerintah Desa Baumata Utara pada dasarnya memfasilitasi masyarakat untuk menyampaikan aspirasi dan atau usul saran melalui forum musyawarah di tingkat dusun kemudian musyawarah di tingkat desa atau MUSRENBANGDes ataupun dalam forum Rapat penetapan APBDes. Pada musyawarah tersebut masyarakat diberi kesempatan untuk menyampaikan pendapatnya tentang apa yang mereka butuhkan sehingga dirangkul ke dalam rencana pembangunan desa. (2). Pemerintah Desa Baumata Utara sudah melakukan berbagai cara untuk mendorong partisipasi masyarakat misalnya dengan memberikan upah harian kepada masyarakat yang bekerja dalam hal pembangunan

fisik di desa. Masyarakat Desa Baumata Utara terlibat aktif dari proses perencanaan sampai tahap pelaksanaan. Pada aspek akuntabilitas: (1). Kepala Desa Baumata Utara sebagai pimpinan wilayah setiap tahun melaporkan hasil kerja selama satu tahun kemudian mempertanggungjawabkan hasil kerjanya dalam forum Rapat Akhir Tahun bersama masyarakat, BPD serta pihak Keamanan sebagai bahan evaluasi bersama untuk diperbaiki di tahun-tahun selanjutnya selama masih menjabat sebagai kepala Desa.

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa: (1.) Transparansi, penerapan model transparansi di Desa Baumata Utara sudah sesuai dengan peraturan yang berlaku. Transparansi dapat dilihat dari penetapan APBDes secara terbuka dalam forum musyawarah bersama masyarakat (MUSDES). Penetapan APBDes diikuti dengan pembuatan baliho oleh pemerintah desa yang berisikan tentang pemanfaatan anggaran. Dengan demikian masyarakat dapat mengakses secara langsung besarnya anggaran pendapatan dan belanja desa seperti bidang pembangunan, pemerintahan, pembinaan, pemberdayaan Desa Baumata Utara. Langkah selanjutnya, pemerintah melakukan sosialisasi langsung berkaitan dengan kegiatan-kegiatan yang akan dilaksanakan. (2.) Partisipasi, penerapan model partisipasi di Desa Baumata Utara sudah sangat baik. Hal ini dapat terlihat dari keaktifan masyarakat Desa Baumata Utara dari tahap perencanaan sampai pada tahap pelaksanaan terkait pengelolaan dana desa. Masyarakat Desa Baumata Utara ikut serta dalam pelaksanaan kegiatan pembangunan fisik desa, misalnya: pembuatan bak penampung, saluran irigasi, rabat beton, dan pembangunan lainnya. (3). Akuntabilitas, penerapan model akuntabilitas di Desa Baumata Utara Sudah Sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Terbukti Kepala Desa Baumata Utara sebagai pimpinan wilayah setiap tahun melaporkan hasil kerja selama satu tahun berupa laporan pertanggungjawaban dalam forum Rapat Akhir Tahun bersama masyarakat, BPD serta pihak keamanan sebagai bahan evaluasi bersama untuk diperbaiki di tahun-tahun selanjutnya selama masih menjabat sebagai kepala desa.

Berdasarkan simpulan di atas disarankan agar: (1). Pemerintah Desa Baumata Utara diharapkan lebih baik lagi dalam mengelola keuangan desa dengan memperhatikan prinsip-prinsip *good governance*. Penetapan kebijakan publik harus sesuai dengan kebutuhan masyarakat yang penting dan mendesak dan selalu berusaha mencapai target yang telah ditetapkan bersama. Pemerintah Desa Baumata Utara juga harus terus mendorong partisipasi dari masyarakat untuk menyukseskan pelaksanaan kegiatan pembangunan, pembinaan dan lain sebagainya. (2). Pemerintah kecamatan dan kabupaten juga perlu untuk menjadwalkan asistensi agar tersedia kesempatan konsultasi langsung dari pemerintah Desa Hal ini akan memudahkan pemerintah desa dalam membuat laporan pertanggungjawaban pengelolaan Dana Desa. Selain itu pemerintah kecamatan dan kabupaten juga perlu melakukan pengawasan langsung dalam forum musyawarah maupun dalam pelaksanaan kegiatan terkait pengelolaan dana desa. (3). Partisipasi dari masyarakat juga perlu ditingkatkan lagi dalam rapat MUSRENBANGDES dan MUSRENBANGDUS maupun dalam pelaksanaan kegiatan pembangunan di Desa untuk kemajuan desa ke arah yang lebih baik. (4). Peneliti selanjutnya disarankan untuk menambah informasi dalam pengumpulan data melalui wawancara, dokumentasi, pengamatan langsung dan sebagainya agar mampu menilai semua tahapan pengelolaan Dana Desa lebih tepat.

Kata Kunci: Transparansi, Partisipasi dan Akuntabilitas