

SKRIPSI

**STUDI TENTANG KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN KESIAPSIAGAAN
BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA KUPANG
DALAM MENYIKAPI BENCANA ALAM DI KOTA KUPANG**

*Skripsi ini Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan*



DISUSUN OLEH:

KRISTOFORUS TAUT

411 16 019

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2020

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, Juni 2020

**STUDI TENTANG KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN KESIAPSIAGAAN
BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA KUPANG
DALAM MENYIKAPI BENCANA ALAM DI KOTA KUPANG**

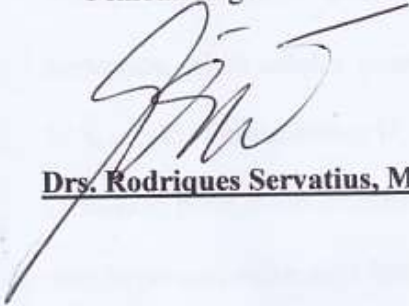
Diajukan oleh:

KRISTOFORUS TAUT

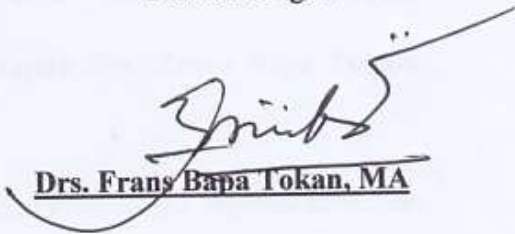
411 16 019

Disetujui oleh:

Pembimbing I


Drs. Rodrigues Servatius, M.Si

Pembimbing II


Drs. Frans Baba Tokan, MA

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Marianus Kleden, M.Si



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Rabu Tanggal 03 Juni 2020*, Pukul *10.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Kristoforus Taut

No. Registrasi : 411 16 019

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :
"STUDI TENTANG KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN KESIAPSIAGAAAN
BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA KUPANG DALAM
MENYIKAPI BENCANA ALAM DI KOTA KUPANG "

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
3. Penguji Materi I : Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si
4. Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 95

Penguji II = 95

Penguji III = 96

Lulus dengan Nilai = A/95 (SEMBILAN PULUH LIMA)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Kupang, 03 Juni 2020

Ketua Tim Penguji,

DRS. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si

Mengucapkan :

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kristoforus Taut

No.Registrasi : 411 16 019

Jurusan/ Fakultas : Ilmu Pemerintahan/ Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya mengatakan bahwa, skripsi yang berjudul:

“STUDI TENTANG KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN KESIAPSIAGAAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA KUPANG DALAM MENYIKAPI BENCANA ALAM DI KOTA KUPANG”

Adalah benar karya sendiri yang dibimbing oleh **Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA, selaku Pembimbing II.**

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya. Apabila ditemukan penyimpangan maka saya bersedia dituntut sesuai yang hukum yang berlaku.

Kupang, Juni 2020

Yang membuat pernyataan,


Kristoforus Taut
411 16 019

Motto

NEVER

GIVE

UP!

(By: Kristo Taut)

PERSEMBAHAN

Seiring rasa syukur dan terima kasih

yang mendalam, skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Kedua Orang Tuaku yang kukasihi dan kucintai, bapak Gabriel Taut, Mama Theodora Jaung (Almh) yang telah melahirkan saya dan mama Meltina yang dengan sepenuh hati menjaga, membimbing, dan membesarkan saya. Skripsi adalah persembahan sederhana dari saya atas jeri payah, pengorbanan kalian untuk mengantarkan saya menjadi seorang sarjana.
2. Kepada kakak dan adikku tercinta, kaka Nova Taut (Almh), dan adek Safry, Andri dan Dino, yang meskipun kita jarang bersua dalam waktu yang sama, tetapi kalian selalu mendukung proses studi saya dari awal sampai akhir. Hanya kado sederhana ini yang bisa kupersembahkan kepada kalian, dan maaf jika saya belum menjadi seorang kakak yang baik untuk kalian.
3. Yang kukenang selalu Almamaterku tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, penyertaan, bimbingan dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Studi Tentang Kebijakan Pencegahan dan Kesiapsiagaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang dalam Menyikapi Bencana Alam di Kota Kupang”**. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas bantuan dari berbagai pihak. Mereka senantiasa memberikan bantuan moral maupun moril sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini. Tentunya dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mengalami berbagai tantangan, hambatan dan kendala yang mana penulis sendiri harus tetap tegar melewati semuanya itu. Dan berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta masukan dari teman-teman, maka dengan rasa syukur yang mendalam, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Untuk itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Drs. Frans Bapa Tokan, M.Si selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester hingga akhir semester perkuliahan.
6. Kepada ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku penguji I dan bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku penguji II serta bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penguji III.
7. Bapak ibu dosen pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.
8. Kepala Tata Usaha Fisip Unika Widya Mandira bersama seluruh staf yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
9. Para narasumber penelitian, yaitu: Bapak Djami M. W. Huky, SE, M.Si selaku Kepala Bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang, ibu Elsje W. A, Sjioen, S.Sos., M.Si selaku Kepala Seksi Bidang Pencegahan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang, bapak M.D Djourpari selaku Staf Bidang Pencegahan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang. Ucapan terima kasih penulis juga sampaikan kepada Ibu Tilde selaku fasilitator penulis saat melakukan penelitian di BPBD Kota Kupang dan kaka Guntur dan bapak Robi yang senantiasa memberikan

data bencana kepada penulis. Terima kasih untuk bapak Apolinaris Samsudin Geru, SP, M.Si selaku Kepala Klimatologi Lasiana Kupang serta masyarakat korban bencana alam di kelurahan Liliba, masyarakat pesisir pantai Oesapa dan masyarakat bantaran kali Tuak Daun Merah (TDM), yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.

10. Untuk para sahabat tercinta: Yosef Risaldo, Mondri Sewan, Fhaldi Empang, Felix Nai Buti, Naris Aro, Yani Seran, Rin Wati, Zeth Lanata, Putu Pratama, Icha Suryati, Iis Wasung, Ardon Bidi, Rian Dula, Virgo Mami, Indah Mogi, Dimas Gago, Melti Sartika, Anho Mulyadi, Aldino Djehot dan untuk teman-teman seperjuangan IPM 16 yang dengan caranya masing-masing telah membantu dan memberi dukungan moral maupun moril kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
11. Kepada segenap keluarga di Kupang yang kukasihi dan kucintai, Om Pater Yulianus Yasinto SVD, Om Dendik dan om Lukas, sepupu tercinta Kakak Yatni, Kakak Vian, Septin Dadut, Yhuni Dewi, Anil Bastian, Lily Pujianti, Yolana Purnama Rista Wagur dan Adven Mpuri yang dengan caranya sendiri selalu membantu dan memotivasi saya dalam proses penyusunan skripsi.
12. Untuk segenap penghuni kos Aldodi: Kaka Wempi Nitano, Kaka Jecky Da Silva, Anho Mulyadi, Zelia Martins, Hendra Tolus dan Deril yang telah siap selalu membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

13. Serta untuk semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun demi hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan penulis, skripsi ini bermanfaat bagi penanganan Bencana Alam di Kota Kupang, untuk perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
Kupang, Juni 2020

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Berita Acara.....	ii
Lembaran Pengesahan.....	iii
Pernyataan Orisionalitas.....	iv
Motto.....	v
Persembahan.....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Gambar.....	xv
Abstrak.....	xvii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan dan Manfaat.....	Error! Bookmark not defined.
1.3.1 Tujuan	Error! Bookmark not defined.
1.3.2 Manfaat	Error! Bookmark not defined.

BAB II KERANGKA PEMIKIRAN

2.1 Tinjauan Pustaka	Error! Bookmark not defined.
2.2 Landasan Teoritis	Error! Bookmark not defined.
2.2.1 Kebijakan Publik.....	Error! Bookmark not defined.

2.2.2	Kesiapsiagaan, Mitigasi dan Sistem Peringatan Dini.....	Error! Bookmark not defined.
-------	---	---

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Penentuan Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.2	Teknik Penentuan Informan	Error! Bookmark not defined.
3.3	Operasionalisasi Variabel.....	Error! Bookmark not defined.
3.4	Jenis dan Teknik Pengolahan Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.4.1	Jenis Data	Error! Bookmark not defined.
3.4.2	Teknik Pengolahan Data	Error! Bookmark not defined.
3.5	Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
3.6	Teknik Analisis Data	Error! Bookmark not defined.

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN

4.1	Deskripsi Wilayah Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.1.1	Visi dan Misi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang	Error! Bookmark not defined.
4.1.2	Tugas Pokok dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.3	Susunan Organisasi Perangkat Daerah BPBD Kota Kupang...	Error! Bookmark not defined.
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Dari Organisasi Perangkat Daerah BPBD Kota Kupang	Error! Bookmark not defined.
4.2	Deskripsi Obyek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.2.1	Rekapan Kejadian Bencana Alam Bulan Januari-Desember 2019	Error! Bookmark not defined.
4.2.2	Rekapan Jumlah Terdampak Kelompok Rentan Bencana Alam Tahun 2019	Error! Bookmark not defined.

4.2.3	Rekapan Kejadian Bencana Per Kecamatan dan Kelurahan Bulan Januari - Desember 2019	Error! Bookmark not defined.
-------	--	-------------------------------------

BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN

5.1	Tujuan Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
5.1.1	Pemasangan Jalur Evakuasi	Error! Bookmark not defined.
5.1.2	Pemukiman Yang Jauh Dari Daerah Rawan Bencana Alam	Error! Bookmark not defined.
5.1.3	Mengurangi Kerusakan Fasilitas Umum/Rumah Warga	Error! Bookmark not defined.
5.2	Manfaat Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
5.2.1	Sosialisasi dan Simulasi	Error! Bookmark not defined.
5.2.2	Memberikan Peringatan Dini	Error! Bookmark not defined.
5.2	Implementasi Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
5.3.2	Kerja Sama dengan BMKG	Error! Bookmark not defined.
5.3.3	Pembuatan Peta Rawan Bencana Alam	Error! Bookmark not defined.

BAB VI PENUTUP

6.1	Simpulan	Error! Bookmark not defined.
6.2	Saran	Error! Bookmark not defined.

Daftar Pustaka

Lampiran

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapian kejadian bencana dan Jumlah Keluarga Terdampak Tahun 2013 - Juni 2019.....	4
Tabel 4.1 Rekapian Kejadian Bencana Alam per Januari-Desember 2019.....	51
Tabel 4.2 Jumlah Jiwa Terdampak Kelompok Lansia dan Balita.....	53
Tabel 4.3 Jumlah Jiwa Terdampak Kelompok Disabilitas dan ibu hamil.....	54
Tabel 4.4 Jumlah Jiwa Kelompok Rentan SD, SLTP dan SLTA	55
Tabel 4.5 Rekapian Kejadian Bencana di Kelurahan Maulafa.....	57
Tabel 4.6 Rekapian Kejadian Bencana di Kecamatan Alak.....	58
Tabel 4.7 Rekapian Kejadian Bencana di Kecamatan Kota Raja.....	60
Tabel 4.8 Rekapian Kejadian Bencana di Kecamatan Kelapa Lima.....	61
Tabel 4.9 Rekapian Kejadian Bencana di Kecamatan Kota Lama.....	62
Tabel 4.10 Rekapian Kejadian Bencana di Kecamatan Oebobo.....	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Bagan Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang.....	32
Gambar 5.1 Jalur Evakuasi untuk penanganan bencana alam gelombang pasang.....	70
Gambar 5.2 Papan Peringatan bagi masyarakat yang beraktivitas di daerah pantai.....	73
Gambar 5.3 Liflet Waspada Putting Beliung.....	75
Gambar 5.4 Kegiatan Penanaman Anakan Pohon di daerah Bantara Kali TDM.....	81
Gambar 5.5 Jalan Stapak untuk mempermudah akses masyarakat saat evakuasi bencana.....	82
Gambar 5.6 Kondisi Kerusakan Rumah ringan.....	86
Gambar 5.7 Kondisi Kerusakan Rumah Berat bencana putting beliung.....	86
Gambar 5.8 Kondisi Rumah yang rentan rusak saat kejadian bencana alam	89
Gambar 5.9 Kondisi Rumah yang kuat saat kejadian bencana alam.....	89
Gambar 5.10 Kegiatan Hari Kesiapsiagaan Bencana.....	94
Gambar 5.11 Simulasi menyelamatkan diri sendiri saat terjadi bencana di SD Oeba.....	94

Gambar 5.12 Simulasi menyelamatkan sesama saat terjadi bencana di Pengadilan Tinggi El Tari.....	94
Gambar 5.13 Kegiatan Sosialisasi Bersama BMKG dengan BPBD Kota Kupang Tentang Informasi Iklim.....	105
Gambar 5.14 Peta Kejadian Bencana Alam Gelombang Pasang.....	109
Gambar 5.15 Peta kejadian bencana alam Putting Beliung.....	109
Gambar 5.16 Peta kejadian bencana alam Banjir.....	110
Gambar 5.17 Peta kejadian bencana alam tanah longsor.....	110

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **STUDI TENTANG KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN KESIAPSIAGAAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA KUPANG DALAM MENYIKAPI BENCANA ALAM DI KOTA KUPANG.** Masalah pokok yang dikaji dalam skripsi adalah bagaimanakah kebijakan pencegahan dan kesiapsiagaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang dalam Menyikapi bencana alam di Kota Kupang. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori kebijakan public dan Pencegahan dan kesiapsiagaan bencana alam dalam UU Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana meliputi: a. kesiapsiagaan; b. peringatan dini; dan c. mitigasi bencana. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah informan, sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah: wawancara, observasi dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian, kebijakan pencegahan dan kesiapsiagaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Kupang dalam Menyikapi bencana alam di Kota Kupang adalah, *pertama* pemasangan jalur evakuasi, yang mana untuk mengarahkan masyarakat ke titik teraman saat terjadi bencana. *Kedua*: pemukiman yang jauh dari daerah rawan bencana alam, untuk meminimalisir jumlah korban dan aman dari bahaya bencana *Ketika*: mengurangi kerusakan fasilitas/perumahan warga masyarakat, yaitu upaya mengurangi kerusakan rumah atau bangunan saat terjadi bencana alam. *Keempat*: Sosialisasi dan simulasi, yaitu untuk memberikan pengetahuan kepada masyarakat tentang bencana alam serta melatih warga masyarakat dalam menghadapi situasi bencana. *Kelima*: memberikan peringatan dini, yang dalam hal ini masyarakat akan selalu waspada dan selalu mengikuti arahan dari pihak BPBD Kota Kupang dan *Keenam*: Kerja Sama dengan BMKG, yang mana BMKG akan memberikan informasi terkait data dan peramalan bencana akan terjadi bencana dan *Ketujuh*: pembuatan peta rawan bencana alam, untuk mengetahui lokasi mana yang rawan akan terjadi bencana alam, serta tingkat resikonya apakah tinggi, sedang atau rendah.

Berdasarkan hasil penelitian di atas, direkomendasikan beberapa hal sebagai berikut. *Pertama*: selalu massif memberikan sosialisasi tentang kegunaan dan fungsi dari pembuatan jalur evakuasi. *Kedua*: untuk warga masyarakat di daerah rawan bencana alam, untuk selalu taat mengikuti arahan dari BPBD Kota Kupang untuk mencegah hal-hal yang tidak diinginkan. *Ketiga*: untuk warga masyarakat agar membuat rumah yang sesuai dengan standar ketahanan bencana alam, *Keempat*: harus menjadi guru yang untuk orang lain dengan membagikan materi-materi tentang penanggulangan bencana alam kepada orang di sekitar, *kelima*: mengindahkan peringatan dini dari pihak BPBD Kota Kupang, *keenam*: menjaga sinergitas antara BPBD Kota Kupang dan BMKG dan *ketujuh*: setiap peta rawan bencana yang sudah dibuat, perlu disebarluaskan di masyarakat umum agar warga masyarakat mempunyai pengetahuan terkait daerah-daerah rawan bencana.

Kata Kunci: Kebijakan Publik Pencegahan Kesiapsiagaan Bencana Alam.