

**DINAMIKA RESISTENSI WARGA ATAS KEBIJAKAN PARIWISATA  
DI KABUPATEN MANGGARAI BARAT**

**MAKALAH ILMIAH**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik*



**OLEH**

**NAMA : ROSALIA V.P. SAWU**

**NIM : 42116090**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2020**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0389) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN MAKALAH ILMIAH

Pada Hari ini, *Kamis* Tanggal **25 Juni 2020** Jam **13.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Makalah Ilmiah, bagi mahasiswa :

Nama : Rosalia Virginia P. Sawu  
Nomor Registrasi : 421 16 090  
Prodi : Administrasi Publik  
Judul Makalah Ilmiah :

### "DINAMIKA RESISTENSI WARGA ATAS KEBIJAKAN PARIWISATA DI KABUPATEN MANGGARAI BARAT."

Di hadapan Panitia Ujian Makalah Ilmiah yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA
- 2 Sekretaris : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA
- 6 Pembimbing I : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA
- 7 Pembimbing II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

*(Handwritten signatures of the examiners and supervisors)*

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 83  
Penguji II = 80  
Penguji III = 86

Lulus dengan Nilai = 83/86

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
*(Signature of DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI)*  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 25 Juni 2020  
Ketua Tim Penguji,

*(Signature of DIDIMUS DEDI DHOSA, S.FL, MAI)*  
DIDIMUS DEDI DHOSA, S.FL, MAI

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**“DINAMIKA RESISTENSI WARGA ATAS KEBIJAKAN PARIWISATA  
DI KABUPATEN MANGGARAI BARAT”**

**Kupang, Juni 2020**

**Oleh**

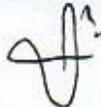
**Rosalia V. P. Sawu**

**42116090**

**Makalah Ilmiah ini telah diterima dan disetujui dengan baik**

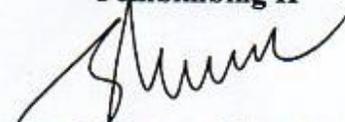
**Oleh,**

**Pembimbing I**



**(Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA)**

**Pembimbing II**



**(Yasinta P. Peten, S.Sos, M. Si)**

**Mengesahkan,**

**Dekan Faklutas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**(Drs. Marianus Kleden, M.Si)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Karya Ilmiah ini saya persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria
2. Bapa dan Mama tercinta yang telah membesarkan dan memberikan doa serta motivasi dan setia menanti keberhasilanku
3. Kakak dan Adik tercinta yang selalu mendukung penulis baik moril maupun materil
4. Bapak/Ibu Dosen FISIP Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Program Studi Administrasi Publik
5. Teman-teman angkatan 2016 Program Studi Administrasi Publik
6. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

**MOTTO**

**“JADILAH DIRI SENDIRI”**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan tuntunanNya Penulis bisa menyelesaikan Tugas Akhir dengan Judul “Dinamika Resistensi Warga atas Kebijakan Pariwisata di Kabupaten Manggarai Barat”. Karya Ilmiah ini disusun untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dengan segala keterbatasan yang penulis miliki, masih banyak kekurangan-kekurangan yang harus diperbaiki. Semoga makalah ilmiah ini dapat berguna, khususnya bagi dunia pendidikan.

Dalam penulisan karya ilmiah ini, penulis banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M. Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Didimus Dedi Dhosa, S. Fil, MA selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu serta dengan penuh kesabaran telah memberikan

bimbingan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan karya tulis ini.

5. Ibu Yasinta P. Peten, S. Sos, M. Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu serta dengan penuh kesabaran telah memberikan bimbingan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan karya tulis ini.
6. Bapak Drs.Marianus Kleden, M.Si dan Bapak Paulus A.K.L. Ratumaking, S. Fil.,M.Si atas kritikan dan saranya yang diberikan kepada penulis mulai dari seminar proposal dan seminar ujian akhir skripsi/makalah.
7. Bapa dan Mama tercinta, Adik dan Kakak tersayang serta seluruh keluarga besar yang dengan penuh kesabaran dan pengorbanannya selalu memberikan dorongan, bantuan material maupun non material agar penulis dapat menyelesaikan studi.
8. Sahabat terbaik Enu Indik Selviana dan Enu Beatrix Gapung yang selalu mendukung penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah.
9. Bapak Venan Haryanto yang sudah membantu penulis untuk memberikan data yang dibutuhkan dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.
10. Teman-teman Progran Studi Administrasi Publik angkatan 2016.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas bantuan dan dukungannya.

Penulis menyadari karya ilmiah ini masih jauh dari sempurna, karena hal tersebut tidak lepas dari kelemahan dan keterbatasan penulis. Untuk itu penulis sangat mengharapkan masukan dan kritikan yang membangun, agar karya ilmiah ini berguna sebagai tambahan ilmu pengetahuan serta dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan dijadikan implikasi selanjutnya bagi mahasiswa.

Kupang,.....2020

Penulis

## DAFTAR ISI

	HAL
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR BAGAN.....	xi
ABSTRAK.....	xii
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Permasalahan Penelitian.....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA</b>	<b>14</b>
2.1 Rujukan Penelitian Terdahulu.....	14
2.2 Penjelasan Konsep.....	18
A. Resistensi.....	18
B. Masyarakat.....	18
C. Kebijakan Pariwisata.....	19

2.3	Landasan Teori.....	20
2.3.1	Teori Resistensi.....	20
2.3.2	Jenis-jenis Perlawanan.....	24
2.3.3	Konsep-konsep Pariwisata.....	26
	A. Pengertian Pariwisata.....	26
	B. Pengertian Wisatawan.....	27
	C. Sikap Masyarakat dalam Perkembangan Pariwisata.....	28
	D. Perkembangan Pariwisata.....	28
	E. Interaksi antara Pariwisata dengan Masyarakat.....	29
	F. Peran Pemerintah dalam Perkembangan Pariwisata.....	30
2.4	Kerangka Berpikir.....	31
<b>BAB III</b>	<b>PEMBAHASAN</b>	<b>33</b>
3.1	Analisis.....	33
	3.1.1 Gambaran Umum Kelurahan Labuan Bajo.....	33
	3.1.2 Penguasaan atau Pencamplokan.....	41
3.2	Peran Masyarakat dalam Kegiatan Pariwisata.....	42
	3.2.1 Ketimpangan Sosial.....	43
3.3	Bentuk Resistensi/Perlawanan.....	45
	3.3.1 Perlawanan Terbuka ( <i>public transcript</i> ).....	45
	3.3.2 Tuntutan Warga Kelurahan Komodo.....	52
	3.3.3 Tanggapan Gereja atas Kebijakan Pariwisata.....	54

3.4 Kebijakan Pemerintah dalam Pengembangan Pariwisata di Manggarai Barat	57
BAB 1V PENUTUP	58
4.1 Kesimpulan.....	58
4.2 Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA.....	61

## DAFTAR BAGAN

1. Kerangka Berpikir.....	32
---------------------------	----

## ABSTRAK

Makalah Ilmiah ini berjudul: **Dinamika Resistensi Warga atas Kebijakan Pariwisata di Kabupaten Manggarai Barat.**

Pariwisata merupakan salah satu aset yang dimiliki setiap daerah untuk memperdayakan masyarakat dalam meningkatkan taraf ekonomi. Namun pada praktiknya, seringkali antara Pemerintah dan Masyarakat tidak mendapat keselarasan yang diinginkan. Masing-masing memiliki kepentingan yang sulit untuk disatukan. Pada realita yang terjadi di Kabupaten Manggarai Barat menunjukkan bahwa masyarakat memiliki kepentingan yang memotivasi terjadinya penolakan. Akibatnya masyarakat membentuk ruangnya dalam bertindak.

Tujuan dari penulisan karya ilmiah ini ialah untuk menjelaskan dan mendeskripsikan bentuk dinamika resistensi masyarakat atas kebijakan pariwisata di Kabupaten Manggarai Barat. Dengan mengidentifikasi pelbagai model resistensi warga, diharapkan agar Pemerintah dan semua Pemangku kepentingan pariwisata memikirkan kembali dan menata ulang model pembangunan pariwisata agar lebih banyak menuntungkan warga lokal. Sumber data yang diperoleh melalui internet. Data yang diperoleh kemudian dianalisis menggunakan Teori Resistensi James C. Scott untuk melihat bentuk-bentuk resistensi masyarakat dalam bertindak.

Kesimpulan dari penulisan karya ilmiah ini bahwa bentuk resistensi masyarakat menunjukkan bahwa perkembangan Pariwisata di Manggarai Barat berada pada bentuk resistensi terbuka (*public transpirit*). Saran untuk Pemerintah Kabupaten Manggarai Barat untuk berpartisipasi mulai dari tahap pengambilan keputusan, pelaksanaan kegiatan evaluasi dan pemanfaatan hasil pembangunan. Saran untuk Masyarakat agar ikut berpartisipasi aktif dalam pengambilan keputusan yang dilaksanakan oleh Pemerintah.

**Kata Kunci : Resistensi Masyarakat dan Kebijakan Pariwisata.**

## **ABSTRACT**

This scientific paper is entitled: **The Dynamics of Citizen Resistance to Tourism Policy in West Manggarai Regency.**

is one of the assets owned by each region to empower the communities in improving the economic level. but in practice, often between the government and the community does not get the desired harmony. Each has interests that are difficult to put together. The reality that occurs in West Manggarai district shows that the community has interests that motivates rejection. As a result, society shapes its space for action.

The purpose of writing this scientific paper is to explain and describe the dynamics of community resistance to tourism policy in the district of West Manggarai. By identifying various models of citizen resistance, it is hoped that the government and tourism stakeholders will rethink and re-arrange the tourism development model so that it benefits more local residents. Data sources through internet. The data obtained were then analyzed using James C. Scott's theory resistance to see forms of resistance in action.

The conclusion of the writing scientific papers that the form of community resistance shows that the development of tourism in Manggarai is in the form of open resistance (public resistance). Suggestions for the government of West Manggarai Regency could provide an opportunity for the people of West Manggarai to participate starting from the stage of the decision making, implementation of activities, evaluation, and utilization of development results.

**Key Words: Community Resistance and Tourism Policy.**