

**EVALUASI KONSISTENSI RENCANA PEMBANGUNAN  
JANGKA MENENGAH DAERAH  
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN 2013-2018**

**(Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Provinsi Nusa  
Tenggara Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**DANIEL BRIAN SANDRO TOLLA  
NIM : 331 15 041**

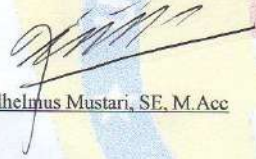
**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2020**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

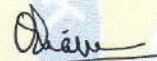
Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

Pembimbing II



Maria O.V. Moi, SE, M.Sc

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 06 Agustus 2020

Jam : 09.00 – 11.00 Wita

Tempat : Conference Room

Atas Nama : Daniel Brian Sandro Tolla

Nomor Regis : 331 15 041

Dinyatakan : LULUS

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc (.....)
2. Sekretaris : Maria O. V. Moi, SE, M.Sc (.....)
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si (.....)
4. Penguji II : Djedoma G. Aloysius, SE.M.Si.Ak CPA (.....)
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc (.....)

MENGETAHUI

  
Dekan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis  
Adrianus, SE, MM  
NINID : 080 905 590 1

  
Ketua Program Studi Akuntansi  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc  
NINID : 0817077601

## **Motto**

“Keluarlah dari zona nyamanmu dan lampau semua yang ada”

## **“Persembahan”**

Karya tulis ini kupersembahkan kepada:

- ✚ Allah Bapa Tritunggal Maha Kudus, Tuhan Yesus Kristus, dan Bunda Maria yang telah mengaruniakan berkat dan hikmat yang sangat berarti sehingga segala keberhasilan ini dapat saya raih.
- ✚ Bapa, Mama, adik gusto dan cintya tersayang, serta seluruh rumpun keluarga besar yang selalu mendukung saya dalam doa dan membantu baik secara moral maupun materil.
- ✚ Saudara dan saudariku tercinta: Stella, April, Gerats, Petrik, Nadya, Lisbeth, Vira, dolly, cio, papa.
- ✚ Almamater Tercinta UNWIRA Kupang, seluruh teman-teman sejawat khususnya sahabat-sahabat ACC15 *Peke-Peke* (Angkatan 2015 Jurusan Akuntansi Keuangan Daerah)
- ✚ Teman-teman Heli yang sudah seperti saudara : Giant, Gelo, Nabil, Paul, Wije, Yasmin, Megi, Dinda, Puput, Brenda, Sanny

## KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati dan pujian, penulis panjatkan syukur kepada Tuhan atas segala rahmat dan bimbingannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini walaupun banyak hambatan dan kesulitan yang dihadapi, namun dengan penuh keyakinan dan segala usaha maka skripsi ini dapat diselesaikan.

Skripsi ini berjudul “*Evaluasi Konsistensi Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun 2013-2018 Studi pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur*” dibuat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana akuntansi pada program studi akuntansi keuangan daerah fakultas ekonomika dan bisnis Universitas Katolik Widya Mandira.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan serta bimbingan, pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis tak lupa menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Allah Bapa Tritunggal Maha Kudus, Tuhan Yesus Kristus, dan Bunda Maria karena atas Kasih dan PertolonganNya saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan juga selaku pembimbing I, yang dengan tulus dan sabar meluangkan waktu, pikiran serta tenaga dalam membimbing penulisan skripsi.
5. Ibu Maria Odriana Veronika Moi, SE, M.Sc selaku pembimbing II, yang dengan tulus dan sabar meluangkan waktu, pikiran serta tenaga dalam membimbing penulisan skripsi.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku Penguji I dan Bapak Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, AK selaku Penguji II yang dengan tulus dan sabar memberikan masukan dan arahan kepada penulis.
7. Seluruh dosen pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberi ilmu dan mengajarkan aklhak yang baik kepada penulis dan staf pada tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis.
8. Pimpinan dan seluruh staf Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah menerima dan membantu penulis untuk melakukan penelitian guna menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.
9. Keluargaku tercinta Bapak Rudi Tolla, Mama Kessy Tolla, adik Gusto Tolla dan Cintya Tolla serta saudara dan saudariku tercinta yang selalu setia mendoakan dan memberikan dorongan dan semangat kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu segala saran dan kritik dari pembaca sangat diharapkan oleh penulis demi kesempurnaan skripsi ini.

Kupang, Juni 2020

Penulis

## ABSTRAK

**Daniel Brian Sandro Tolla. NIM 33115041 dengan judul skripsi “EVALUASI KONSISTENSI RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENEGAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN 2013-2018 STUDI PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR”.** Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku pembimbing I dan Ibu Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana konsistensi RPJMD Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2013-2018 pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi NTT? (2) Apa saja faktor yang menyebabkan pelaksanaan RPJMD Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun 2013-2018 pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi NTT tidak konsisten?. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui konsistensi RPJMD Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun 2013-2018 pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi NTT. (2) Untuk mengetahui faktor yang menyebabkan pelaksanaan RPJMD Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun 2013-2018 pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sifat dan menurut sumber. Data menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan data kualitatif serta menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data dilakukan dengan cara pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) faktor penghambat pelaksanaan RPJMD adalah SDM (Sumber Daya Manusia) yang masih kurang. Sumber Daya Manusia menjadi hambatan sehingga indikator sasaran tidak bisa dicapai dengan maksimal dimana menyebabkan tidak konsistennya RPJMD Provinsi NTT tahun 2013-2018 pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi NTT. (2) Permasalahan yang dihadapi dalam Hambatan sistem jaringan jalan untuk aksesibilitas dan mobilitas barang dan jasa di Provinsi NTT adalah ketersediaan anggaran untuk jalan provinsi setiap tahun tidak sebanding dengan laju kerusakan (penurunan kondisi) jalan yang terjadi di lapangan.

Saran penulis bagi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur untuk segera memperbaiki faktor penghambat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur dengan cara meningkatkan kualitas sumber daya manusia, dan adanya anggaran yang sesuai pada kerusakan yang ada dilapangan agar dapat meningkatkan indikator dan target yang belum dicapai untuk bisa konsisten pada pelaksanaan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah(RPJMD) Provinsi NTT pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur di periode selanjutnya.

**Kata Kunci: Perencanaan Pembangunan Daerah, Program, RPJMD, LAKIP**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>10</b>
2.1 Konsep Tentang Perencanaan .....	10
2.2 Konsep Tentang Pembangunan .....	13
2.3 Konsep Tentang Perencanaan Pembangunan .....	15
2.4 Konsep Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional ....	17
2.5 Konsep Tentang Perencanaan Pembangunan Daerah .....	20
Konsep Tentang (RPJMD) .....	22

2.6 Penelitian Terdahulu .....	25
2.7 Kerangka Pemikiran .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian .....	29
3.2 Sumber dan Jenis Data .....	29
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.4 Definsi Operasional Penelitian .....	31
3.5 Teknik Analisis Data .....	32
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	34
4.2 Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang .....	36
4.3 Sejarah Kantor .....	36
4.4 Profil Kantor .....	39
4.5 Tugas dan Fungsi Kantor .....	41
4.6 Uraian Tugas dan Jabatan Struktural .....	42
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>50</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian .....	50
5.2 Pembahasan .....	51
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
6.1 Kesimpulan .....	71
6.2 Saran .....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>75</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1. Agenda Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2013-2018 .....	6
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu .....	25
Tabel 4.1. Jumlah Desa, Kelurahan, Kecamatan, dan Luas Wilayah di Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2013-2018 .....	35
Tabel 5.1 RPJMD Tahun 2013-2018 Provinsi Nusa Tenggara Timur Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	52
Tabel 5.2 Pelaksanaan RPJMD Tahun 2016-2018 Provinsi Nusa Tenggara Timur Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	55
Tabel 5.3 Pelaksanaan RPJMD Tahun 2016-2018 Provinsi Nusa Tenggara Timur Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	56

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran .....	28

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN 1 : Surat-surat Penelitian

LAMPIRAN 2 : LAKIP 2016

LAMPIRAN 3 : LAKIP 2017

LAMPIRAN 4 : LAKIP 2018