

**ANALISIS *TAX AMNESTY* KENDARAAN BERMOTOR DI
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

LUH ASTITI ARYATI

NIM : 331 15 064

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.


Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc

Pembimbing II



Br. Salomon Leki, SVD, SE.M.Ec.Dev

Mengesahkan

Ketua Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomika dan Bisnis



Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 21 Desember 2020
Jam : 10.00-12.00 Wita
Tempat : Ruang Kaprodi Ekonomi
Atas Nama : Luh Astiti Aryati
Nomor Regis : 331 15 064
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI


1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc. (.....)
2. Sekretaris : Br. Salomon Leki, SVD, SE, M.Ec.Dev. (.....)
3. Penguji I : Dr. Stanis Man, SE, M.Si. (.....)
4. Penguji II : Kornelius K Kroon, SE, MM. (.....)
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc. (.....)

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika
dan Bisnis


Joo Sewa Adrianus, SE,MM
NIND : 080 905 590 1

Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIND : 081 707 760 1

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

**“ PERBUATLAH APA YANG ENKKAU INGIN
ORANG LAIN PERBUAT TERHADAP KAMI”**

PERSEMBAHAN

Dengan Mengucap Syukur Kepada Tuhan Yang Maha Esa, Saya Persembahkan Karya Sederhana Ini Kepada :

1. Keluarga tercinta, suami dan anak –anak yang selalu memberi dukungan, doa dan kasih sayang yang tulus untuk keberhasilan penulis.
2. Keluarga besar dan sahabat terkasih untuk dukungan moril maupun materil

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa oleh karena tuntunan dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul “Analisis *Tax Amnesty* Kendaraan Bermotor di Provinsi Nusa Tenggara Timur”.

Penulisan Skripsi ini adalah untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sangat menyadari bahwa Skripsi ini tidak terlepas dari campur tangan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE. MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan Dosen Pembimbing I yang telah dengan tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing penulis sejak awal hingga akhir penulisan proposal penelitian ini.
4. Br. Salomon Leki, SVD, SE, M.Ec.Dev selaku Dosen Pembimbing II yang telah dengan tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing penulis sejak awal hingga akhir penulisan proposal penelitian ini.

5. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan dalam perkuliahan sehingga menjadi sangat berguna dalam proses penulisan dan penyusunan proposal penelitian ini.
6. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu dalam proses perkuliahan dan administrasi pada tahap-tahap penulisan proposal penelitian.
7. Para Staf Bidang Pendapatan I pada Badan Pendapatan dan Aset Daerah Prov. NTT yang telah membantu dan membimbing penulis dalam proses pengumpulan data.
8. Keluarga yang membantu dalam doa, motivasi, dan materi.
9. Untuk sahabat-sahabat tercinta, kenalan serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Penulis menyadari Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritikan yang bersifat membangun demi penyempurnaan Skripsi ini.

Kupang, Desember 2020

ABSTRAK

Luh Astiti Aryati, NIM 33115064 dengan judul skripsi “**Analisis Tax Amnesty Pajak Kendaraan Bermotor di Provinsi Nusa Tenggara Timur**”. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc dan Br. Salomon Leki, SVD, SE,M.Ec.Dev.

Dalam rangka menekan pertumbuhan jumlah piutang pajak kendaraan bermotor serta menumbuhkan minat dan kesadaran masyarakat dalam melakukan pembayaran Pajak Kendaraan Bermotor dan juga menambah jumlah obyek pajak dari kendaraan luar daerah yang beroperasi di Nusa Tenggara Timur, diperlukan suatu tindakan yang mampu secara langsung memberi dampak perubahan secara signifikan melalui regulasi berupa kebijakan *Amnesty* Pajak Kendaraan Bermotor.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah “Apakah *Tax Amnesty* efektif dalam meningkatkan pendapatan pajak kendaraan bermotor di Provinsi Nusa Tenggara Timur? dan faktor-faktor apa saja yang menjadi kendala dalam pelaksanaan dari *Tax Amnesty*?”. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah: untuk mengetahui Efektifitas dari penerapan *Tax Amnesty* di Provinsi Nusa Tenggara Timur dan untuk mengetahui faktor-faktor yang menjadi kendala pelaksanaan *Tax Amnesty*.

Metode yang digunakan dalam menganalisis data dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif, sebagai berikut:

1. Melakukan analisis terhadap data penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor dari tahun 2016 sampai dengan tahun 2019
2. Menganalisis penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor pada saat *Tax Amnesty* dan melihat perbandingan penerimaan pajak setiap bulannya sehingga dapat diketahui bagaimana dampak dari kebijakan *Tax Amnesty* yang diambil oleh pemerintah.
3. Mengamati dan melakukan wawancara dengan Pejabat yang berwenang dengan pelaksanaan dari kegiatan *Tax Amnesty* terkait kendala apa saja yang dialami oleh Badan Pendapatan dan Aset Daerah pada saat pelaksanaan kebijakan *tax Amnesty*.

Dari Laporan Realisasi *Tax Amnesty* yang dilaporkan oleh Badan Pendapatan dan Aset Daerah pada tahun 2019 dapat dilihat bahwa Kebijakan *Tax Amnesty* terealisasi melampaui target yang ditetapkan. Secara keseluruhan *Tax Amnesty* ditargetkan sebesar Rp 41.892.966.063,- (Empat Puluh Satu Milyard Delapan Ratus Sembilan Puluh Dua Juta Sembilan Ratus Enam Puluh Enam Ribu Enam Puluh Tiga Rupiah) dan terealisasi sebesar Rp 49.918.789.242,- (Empat Puluh Sembilan Milyard Sembilan Ratus Delapan Belas Juta Tujuh Ratus Delapan Puluh Sembilan Ribu Dua Ratus Empat Puluh Dua Rupiah) atau sebesar 112,52%. Penjangkauan obyek tunggakan pada tahun 2019 dari target yang ditetapkan sebanyak 122.077 unit adalah sebanyak 55.616 unit atau sebesar 45,56% dan Realisasi Penerimaan dicapai sebesar Rp 29.667.805.023,- atau 89,47% dari target yang ditetapkan sebesar Rp 59.930.022.052. Realisasi Penerimaan Tunggakan PKB bisa dicapai sebesar 89,47% sangat terbantu oleh Program *Tax Amnesty* yang dilaksanakan selama 3 bulan yakni bulan Agustus, September dan Oktober 2019. Faktor – faktor yang menjadi kendala pada pelaksanaan *Tax Amnesty* antara lain: Sosialisasi dari Pihak UPT Pendapatan Daerah kurang maksimal sehingga tidak menjangkau ke seluruh daerah di wilayah kabupaten, kurang pemahaman dari masyarakat tentang pelaksanaan *tax amnesty* sesuai Pergub 63 Tahun 2019, mengenai item Pajak yang diberikan keringanan, Terdapat Kendaraan Plat Luar daerah yang beroperasi di wilayah Nusa Tenggara Timur, yang tidak memiliki kelengkapan surat-surat secara resmi sehingga tidak dapat melakukan proses BBNKB penyerahan ke dua, Kurang akuratnya Data Base Subyek dan Obyek Kendaraan Bermotor yang menunggak pembayaran Pajak, sehingga pihak UPT Pendapatan Daerah kesulitan untuk melakukan penagihan, kurangnya sarana dan prasarana di UPT Pendapatan Daerah, sehingga kurang memberi kenyamanan pada masyarakat dalam pembayaran Pajak.

Kata kunci : Pajak Kendaraan Bermotor dan *Tax Amnesty*

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	15
1.4. Manfaat Penelitian.....	15
BAB II LANDASAN TEORI.....	16
2.1. Konsep Pajak.....	16
2.1.1 Pengertian Pajak.....	16
2.1.2 Teori-teori Pemungutan Pajak.....	16
2.1.3 Sistem Pemungutan Pajak.....	18
2.1.4 Fungsi Pajak.....	19

2.1.5 Jenis-jenis Pajak.....	19
2.2. Konsep Pendapatan Asli Daerah(PAD)	22
2.2.1. Pajak Daerah.....	22
2.2.2. Retribusi Daerah.....	29
2.2.3. Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan	30
2.2.4. Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah.....	30
2.3. Konsep Pajak Kendaraan Bermotor	31
2.3.1. Pengertian Pajak Kendaraan Bermotor	31
2.3.2. Obyek dan Subyek Pajak Kendaraan Bermotor.....	32
2.3.3. Klasifikasi Kendaraan Bermotor.....	32
2.3.4. Perhitungan Dasar Pengenaan Pajak Kendaraan Bermotor	33
2.3.5. Penghitungan Penetapan Pajak Kendaraan Bermotor.....	35
2.4. Faktor-faktor yang mempengaruhi Pengelolaan Pajak Kendaraan Bermotor.....	37
2.5. Penelitian Terdahulu.....	38
2.6. Kerangka Pemikiran	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian.....	42
3.2. Jenis Data	42
3.3. Teknik Pengumpulan Data	43
3.4. Definisi Operasional.....	43
3.5. Teknik Analisis Data	44
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	45
4.1. Sejarah terbentuknya kantor	45

4.2. Profil Kantor.....	46
4.3. Struktur Organisasi.....	48
4.4. Ketenagakerjaan.....	51
4.5. Ketenagakerjaan Berdasarkan Golongan	51
4.6. Ketenagakerjaan Berdasarkan Agama	52
4.7. Uraian singkat Bidang Pendapatan I.....	53
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
5.1. Hasil Penelitian.....	61
5.2. Analisis dan Pembahasan	62
5.2.1. Obyek PKB.....	62
5.2.2. Subyek PKB	63
5.2.3. Wajib PKB.....	63
5.2.4. Dasar Pengenaan PKB dan Tarif PKB	63
5.2.5. Persyaratan dan Tata Cara Penghitungan Penetapan PKB	64
5.3. Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor (BBNKB).....	68
5.4. Sosialisasi	71
5.5. Hasil Yang dicapai.....	72
BAB VI PENUTUP	83
6.1. Kesimpulan	83
6.2. Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA	87

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1 Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2016 – 2019	6
Tabel 1.2 Data Potensi obyek Pajak Kendaraan Bermotor di Wilayah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018	8
Tabel 1.3 Data Rincian Jumlah Potensi Kendaraan Bermotor Roda Dua Dan Roda Empat Se Nusa Tenggara Timur Tahun 2018	9
Tabel 1.4 Tunggakan PKB Provinsi NTT Tahun 2017	10
Tabel 1.5 Data Realisasi Piutang Pajak Kendaraan Bermotor Sesuai LHP BPK Nomor 24.b/LHP/XIX.KUP/05/2017 Tanggal 22 Mei 2017. Ketenagakerjaan Berdasarkan Agama	11
Tabel 1.6 Data Target Tunggakan PKB Tahun 2019.....	13
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai BPAD berdasarkan golongan	52
Tabel 4.2 Komposisi pegawai BPAD Berdasarkan agama	53
Tabel 5.1 Target Dan Realisasi <i>Tax Amnesty</i>	53
Tabel 5.2. Realisasi Penjangkauan Obyek Pajak Kendaraan Bermotor (Khusus Kendaraan Lama) Tahun 2019	75
Tabel 5.3. Realisasi Penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor (Khusus Kendaraan Lama) Tahun 2019	77
Tabel 5.3. Realisasi Penjangkauan Obyek Tunggakan Pajak Kendaraan Bermotor Tahun 2019	79
Tabel 5.3. Realisasi Penerimaan Tunggakan Pajak Kendaraan Bermotor Tahun 2019	82

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pikiran	40
Struktur Organisasi Badan Pendapatan Dan Aset Daerah Prov. NTT	50