

**ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH BERBASIS
KONSEP *VALUE FOR MONEY* PADA DINAS PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN
ANGGARAN 2018”**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi Konsentrasi
Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH
BENYAMIN OLA S. ERAP
NO. REGIS: 331 16 039**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBARAN PENGESAHAN

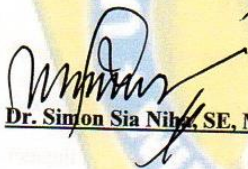
Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.


Kupang, Oktober 2020

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Simon Sia Nih, SE, M.Si


Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:


Willemus Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 15 Oktober 2020
Jam : 08.00 – 10.00 WITA
Tempat : Ruang B116
Atas Nama : Benyamin Ola S. Erap
No. Registrasi : 331 16 039
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si
2. Sekretaris : Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
4. Penguji II : Leopold M.T. Dawu, SE, MM
5. Penguji III : Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si

(*[Signature]*)
(*[Signature]*)
(*[Signature]*)
(*[Signature]*)
(*[Signature]*)

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis,

Jun Sewa Adrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi,

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN: 0817077601

MOTTO

**“ SAYA TIDAK AKAN MENGECEWAKANYA SELAGI DIA MASIH
MEMBERIKAN SAYA KESEMPATAN”**

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN UNTUK:

**(ALM) AYAH DAN IBU TERCINTA, THIMOTEUS S.ERAP &
FLORENTINA BUI**

SAUDARA- SAUDARI KU:

**KK RINIS ERAP, KK MERY ERAP, KK ARY ERAP, ADIK FELIX ERAP,
KELUARGA BESAR DI LEMBATA, KELUARGA BESAR DI
WANIBESAK**

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkah, perindungan dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul , “**Analisis Kinerja Belanja Daerah Berbasis Konsep *Value For Money* pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018** ”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk berkuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Daniel Taolin, SE.M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M. Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.,M,Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE.,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
6. Bapak Dr. Simon Sia Niha, SE,M.Si selaku pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan serta bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Ibu Maria O.Veronika Moi,SE.M.Sc selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu,tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si dan Bapak Leopold M. T. Dawu, SE,MM selaku penguji I dan penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberi banyak masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
10. Ibu Johanna E. Lisapaly, SH. M.Siselaku Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur, beserta seluruh Staf Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.

11. Orang tua tercinta (Alm) Bapak Thimoteus S. Erap dan Mama Florentina Bui, kakak-adik, dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan Doa, nasihat, dukungan dan motivasi yang begitu tulus.
12. Sahabat-sahabat tercinta yang selalu setia mendoakan, menemani, serta mendukung penulis sampai pada akhir penulis menyelesaikan tugas akhir.
13. Teman-teman seperjuangan akuntansi angkatan 2016 (Agen 16) terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
14. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun yang diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, Desember 2020

Penulis

ABSTRAK

Benyamin Ola S. Erap, NIM 33116039: dengan judul skripsi: **Analisis Kinerja Belanja Daerah Berbasis Konsep *Value For Money* pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018.** Dibawah bimbingan BapakDr. Simon Sia Niha, SE,M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Maria O.V. Moi, SE,M.Sc sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana kinerja belanja pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun 2018 di tinjau dengan pendekatan *value for money* yaitu ekonomis,efisien,efektif? Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur ditinjau dari 3 elemen yaitu ekonomis, efisien, dan efektif.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini, terdiri atas 2 jenis yaitu data menurut sumber: data primer dan data sekunder. Sedangkan jenis data menurut sifat yaitu data kuantitatif dan data kualitatif. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketiga program yang dianalisis yaitu program peningkatan mutu pendidikan, program manajemen pelayanan pendidikan dan program pengembangan dan peningkatan pendidikan luar biasa telah memenuhi elemen ekonomi, efisien dan efektif, dengan rincian sebagai berikut: (1) dari elemen ekonomi dapat diketahui ketiga program memiliki penghematan pada tahun 2018 masing-masing sebesar Rp20.692.767.416, Rp74.508.202 dan Rp665.195.394. (2) dari elemen efisiensi dapat diketahui seluruh program secara efisien dengan rasio efisiensi masing-masing 104,78%, 104,47% dan 105,92%. (3) dari elemen efektivitas seluruh program/kegiatan dilakukan secara efektif dengan rasio efektivitas dengan pencapaian 100%.

Saran dalam penelitian ini adalah Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur dapat mempertahankan kinerja dari ketiga elemen *value for money* pada tahun-tahun selanjutnya dan perlu meningkatkan lagi pelaksanaan program/kegiatan, sehingga memiliki kecukupan waktu untuk merealisasikan program kegiatan pada tahun yang akan datang sesuai dengan target anggaran yang ditetapkan.

Kata Kunci : Belanja Daerah, *Value for Money* Ekonomis, Efisiensi, dan Efektivitas.

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II LANDASAN TEORI	8
2.1 Konsep Kinerja	8
2.2 Pengukuran Kinerja	8
2.3 Alat Pengukuran Kinerja	10
2.3.1 Pengertian Kinerja Keuangan	13
2.3.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja	13
2.4 Konsep Belanja Daerah	14
2.5 Pengukuran Value For Money	19
2.5.1 Konsep Value For Money	19
2.5.2 Teknik Pengukuran Value For Money	21

2.6 Penelitian Terdahulu	23
2.7 Kerangka Berpikir	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	29
3.2 Jenis Data	29
3.3 Teknik Pengumpulan Data	30
3.4 Definisi Operasional	31
3.5 Teknik Analisis Data	32
BAB VI GAMBARAN UMUM PENELITIAN	34
4.1 Sejarah Instansi	34
4.1.1 Nama dan Bentuk Instansi	36
4.1.2 Bidang Usaha	36
4.1.3 Lokasi Instansi	37
4.1 Visi dan Misi	39
4.2.1.Visi	39
4.2.2 Misi	41
4.3 Tujuan dan Sasaran	41
4.3.1 Tujuan Strategis	41
4.3.2 SasaranStrategis	42
4.4 Tugas Pokok Fungsi dan Struktur Organisasi	42
4.4.1 Tugas Pokok	42
4.4.2 Fungsi	43
4.4.3 Struktur Organisasi	43
4.5 Uraian Tugas Jabatan Struktural	48

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	64
5.1 Gambaran Data Penelitian	64
5.2 Analisis dan Pembahasan	65
5.2.1 Analisis Pengukuran Ekonomi	65
5.2.2 Analisis Pengukuran Efisiensi	76
5.2.3 Analisis Pengukuran Efektivitas	82
5.3 Pembahasan	88
BAB VI PENUTUP	89
6.1 Kesimpulan	92
6.2 Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Ringkasan Target dan Realisasi Belanja dan program pada APBD Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	23
Tabel 5.1 Alokasi dan Realisasi Belanja Langsung Tahun 2018	64
Tabel 5.2 Pengukuran Ekonomi pada Program Peningkatan Mutu Pendidikan Tahun 2018	67
Tabel 5.3 Pengukuran Ekonomi pada Program Manajemen Pelayanan Pendidikan Tahun 2018	71
Tabel 5.4 Pengukuran Ekonomi pada Program Pengembangan dan Peningkatan Pendidikan Luar Biasa Tahun 2018	73
Tabel 5.5 Pengukuran Efisiensi pada program peningkatan mutu pendidikan Tahun 2018	77
Tabel 5.6 Pengukuran Efisiensi pada program manajemen pelayanan pendidikan tahun 2018	79
Tabel 5.7 Pengukuran Efisiensi pada program pengembangan dan peningkatan pendidikan luar biasa tahun 2018	81
Tabel 5.8 Pengukuran Efektivitas pada Program Peningkatan Mutu Pendidikan Tahun 2018	84
Tabel 5.9 Pengukuran Efektivitas pada Program Manajemen Pelayanan Pendidikan Tahun 2018	85
Tabel 5.10 Pengukuran Efektivitas pada Program Pengembangan dan Peningkatan Pendidikan Luar Biasa Tahun 2018	87

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	28
Gambar 4.1 Struktur Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	47

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 5.1 Pengukuran Ekonomi pada Program Peningkatan Mutu Pendidikan Tahun 2018	70
Grafik 5.2 Pengukuran Ekonomi pada Program Manajemen Pelayanan pendidikan Tahun 2018	72
Grafik 5.3 Pengukuran Ekonomi pada Program Pengembangan dan Peningkatan Pendidikan Luar Biasa Tahun 2018	75
Grafik 5.4 Pengukuran Efisiensi pada Program Peningkatan Mutu Pendidikan Tahun 2018	78
Grafik 5.5 Pengukuran Efisiensi pada Program Manajemen Pelayanan pendidikan Tahun 2018	80
Grafik 5.6 Pengukuran Efisiensi pada Program Pengembangan dan Peningkatan Pendidikan Luar Biasa Tahun 2018	82
Grafik 5.7 Pengukuran Efektivitas pada Program Peningkatan Mutu Pendidikan Tahun 2018	85
Grafik 5.8 Pengukuran Efektivitas pada Program Manajemen Pelayanan pendidikan Tahun 2018	86
Grafik 5.9 Pengukuran Efektivitas pada Program Pengembangan dan Peningkatan Pendidikan Luar Biasa Tahun 2018.....	87