

**EVALUASI IMPLEMENTASI POLA PENGELOLAAN KEUANGAN  
BADAN LAYANAN UMUM DAERAH (PPK-BLUD) PADA PUSKESMAS  
SIKUMANA KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas  
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**MARIA MARGARETHA SERAVIM**  
**NIM: 331 16101**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2020**


## LEMBAR PENGESAHAN


Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

### Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

  
Jou Sewa Adrianus, SE, MM

### Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi



  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 14 Oktober 2020

Jam : 10.30 – 12.30 Wita

Tempat : MM

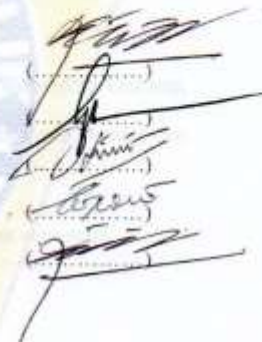
Atas Nama : Maria Margaretha Seravim

No. Registrasi : 331 16 101

Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Jou Sewa Adrianus, SE,MM
3. Penguji I : Dr. Stanis Man, SE,M.Si
4. Penguji II : Leopold M.T. Dawu, SE, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc



#### MENGETAHUI



Ketua Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
**Jou Sewa Adrianus, SE,MM**  
NIDN : 0809055901



Ketua Program Studi Akuntansi  
**Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc**  
NIDN : 0817077601

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

***“TUHAN ADA DI TENGAH-TENGAH ORANG YANG BERUSAHA”***

### **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucap syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, kupersembahkan karya sederhana ini untuk:

1. Orang tua tercinta Bapak Fransiskus Nembot dan Ibu Bernadeta Daiman, serta kakak dan adik-adik saya yang selalu memberikan kasih sayang dan doa tiada henti untuk keberhasilan penulis.
2. Keluarga besar dan Sahabat tercinta untuk dukungan dan semangat.

## ABSTRAK

Maria Margaretha Seravim, NIM 33116101, skripsi dengan judul, “**Evaluasi Implementasi Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) Pada Puskesmas Sikumana Kota Kupang**”. Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE,.M.Acc dan Bapak Jou Sewa Adriananus ,SE,MM.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana kesesuaian pengembangan implementasi Pola Pengelolaan Keuangan BLUD Peraturan Menteri Dalam Negeri No 61 Tahun 2007 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah pada Puskesmas Sikumana? 2) Faktor-faktor apa saja yang menyebabkan belum maksimalnya penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah pada Puskesmas Sikumana?. Tujuan penelitian 1) Mengetahui kesesuaian implementasi Pola Pengelolaan Keuangan BLUD di Puskesmas Sikumana terhadap Permendagri 61 Tahun 2007 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah. 2) Mengetahui kendala-kendala yang menyebabkan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah Puskesmas Sikumana dikatakan belum maksimal.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Metode analisis yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Teknik yang digunakan untuk memperoleh data adalah dengan melakukan wawancara dokumentasi dan observasi.

Hasil penelitian menunjukkan 1). Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah pada Puskesmas Sikumana belum mengimplementasikan BLUD sepenuhnya sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri No 61 Tahun 2007, dimana Puskesmas Sikumana belum memahami atau memenuhi sepenuhnya persyaratan dalam BLUD, maka Penerapan PPK-BLUD pada Puskesmas Sikumana belum berjalan secara optimal. 2). Faktor yang menyebabkan belum maksimalnya Puskesmas menjadi BLUD penuh adalah Sumber Daya Manusia (SDM) yang belum memadai, dan kurangnya tenaga akuntan, 3). Belum adanya dewan pengawasan dan bimbingan khusus dari Dinas Kesehatan.

Dari hasil analisis tersebut maka saran bagi Puskesmas Sikumana kota Kupang adalah 1) Terkait dengan penyusunan persyaratan yang belum berjalan secara optimal, Puskesmas disarankan lebih taat dengan struktur dan tugasnya masing-masing, 2) Pihak Puskesmas disarankan untuk mengajukan permohonan untuk mendapatkan bimbingan teknis terkait dengan pengelolaan BLUD pada Puskesmas Sikumana, agar pegawai atau staf Puskesmas bisa bekerja secara handal dan bisa diberi kewenangan untuk mengelolah keuangan sendiri.

**Kata Kunci : Pola Pengelolaan Keuangan, BLUD**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul ***“Evaluasi Persyaratan Substantif, Teknis, dan Administratif Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) Peraturan Menteri Dalam Negeri No 61 Tahun 2007 Pada Puskesmas Sikumana”***.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan seluruh staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah.
2. Bapak Dekan dan Bapak Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik;
3. Bapak Ketua Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini;

4. Pembimbing 1 Bapak Wilhelmus Mustari,SE,M.Acc sebagai ketua panitia dan penguji 3, dan kepada Pembimbing 2 Bapak Jousewa Adrianus, SE,MM sebagai Sekertaris dalam mengorbankan waktu, dan pikiran yang memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Penguji 1 Bapak Dr. Stanis Man, SE. M. Si dan pembimbing 2 Bapak Leopold M. T. Dawu, SE.MM yang telah bersedia menjadi penguji skripsi ini, dan terimakasih untuk semua saran dan masukan untuk menyempurnakan penulisan skripsi ini.
6. Seluruh para dosen pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Jurusan Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan;
7. Pimpinan beserta pegawai Puskesmas Sikumana yang telah bersedia menjadi obyek peneliti, sehingga membantu penulis dalam penyelesaian Skripsi ini.
8. Kedua orang tua tercinta Bapak Fransiskus Nembot dan Ibu Bernadeta Daiman, tante Sabina Paus, oma Petronela Dilut, adik Nadya, Windy, Nesa, Andin dan Anggi serta seluruh anggota keluarga besar yang telah mendukung dan mendoakan penulis sehingga menyelesaikan penyusunan skripsi ini, serta sebagai sumber motivasi penulis dalam menempuh pendidikan di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritikan yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini.

**Kupang, Juni 2020**

**Maria Margaretha Seravim**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>.vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN TEORI.....</b>	<b>9</b>
2.1 Badan Layanan Umum Daerah (BLUD).....	9
2.1.1 Defenisi BLUD .....	9
2.1.2 Pola Pengelolaan Keuangan(PPK) .....	11
2.1.3 Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD).....	14
2.1.4 Persyaratan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) .....	17

2.1.5 Pejabat Pengelolaan Badan Layanan Umum Daerah (BLUD)..	27
2.1.6 Faktor yang mempengaruhi Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) .....	29
2.2 Pusat Kesehatan Masyarakat (PUSKESMAS) .....	31
2.3 Penelitian Terdahulu .....	40
2.4 Kerangka Berpikir .....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian .....	43
3.2 Jenis Data .....	43
3.3 Tehnik Pengumpulan Data .....	43
3.4 Defenisi Operasional Variabel .....	45
3.5 Teknis Analisis Data .....	46
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>48</b>
4.1 Sejarah Puskesmas Sikumaana. ....	48
4.1.1 Demografi .....	50
4.2 Visi Dan Misi UPT Puskesmas Sikumana Kota Kupang.....	52
4.2.1 Visi Puskesmas Sikumana .....	52
4.2.2 Misi Puskesmas Sikumana .....	53
4.3 Tugas pokok dan fungsi Puskesmas Sikumana Kota Kupang .....	53
4.4 Struktur Organisasi .....	57
4.5 Uraian Tugas, Wewenang dan Tanggungjawab.....	58
4.5.1 Kepala Puskesmas .....	58
4.5.2 Kepala Sub Bagian Tata Usaha .....	58
4.5.3 Penanggung jawab Upaya Kesehatan Masyarakat (UKM).....	58

4.5.4 Penanggung jawab Upaya Kesehatan Perorangan (UKP) .....	58
4.5.5 Penanggung jawab jaringan pelayanan Puskesmas (Pustu, Poskesdes, dan bidan desa) .....	59
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>60</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	60
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	61
5.2.1 Penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) pada Puskesmas Sikumana Kota Kupang .....	61
5.2.2 Evaluasi Penetapan Persyaratan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah pada Puskesmas Sikumana Kota Kupang.....	68
5.3 Faktor-faktor yang menyebabkan belum maksimalnya Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPKBLUD) .....	72
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>74</b>
6.1 Kesimpulan .....	74
6.2 Saran.....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>76</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 APBD Dinas Kesehatan Puskesmas Sikumana Kota Kupang .....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	40
Tabel 4.1 Distribusi Penduduk dan Pertumbuhannya Menurut Kelurahan di Kecamatan Maulafa Tahun 2018 .....	50
Tabel 4.2 Rasio Jenis Kelamin Menurut Kelurahan di Kecamatan Maulafa Tahun 2018 .....	51
Tabel 4.3 Distribusi Kepadatan Penduduk per Kecamatan di Kota Kupang Tahun 2018 .....	52
Tabel 5.2 Perbandingan Rencana Strategi Bisnis (RSB) dan Rencana Bisnis Anggaran (RBA) Puskesmas Sikumana Tahun 2016-2018 .....	64

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1 Kerangka Berpikir.....	42
Gambar 3.1 Struktur Organisasi .....	57
Gambar 5.1 Grafik Kunjungan Rawat inpa dana rawat jalan pasein di Puskesmas Sikumana .....	67