

**ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH PADA PEMERINTAH
KABUPATEN MANGGARAI**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan
Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH:

ANDREA CESILIA PANIE PATUT

NIM: 331 16 021

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2020

Disetujui Oleh:

Pembimbing I


Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc


Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Senin, 21 Desember 2020

Jam : 12.00– 14.00 WITA

Tempat : Ruang B121

Atas Nama : Andrea Cesilia Panie Patut

No. Registrasi : 331 16 021

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Drs Ec Sabinus Hatul, MM
3. Penguji I : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak, CPA
4. Penguji II : Kornelius Kelemur Kroon, SE, MM
5. Penguji III : Wilhelus Mustari, SE, M.Acc

MENGETAHUI



MOTTO

Serahkanlah perbuatanmu kepada Tuhan, maka terlaksanalah segala rencanamu.

(Amsal 16:3)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap syukur kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Bapa Donatus Patut dan mama Lusiana Gratiana Nesi yang sudah melahirkan dan membesarkan saya dengan penuh cinta dan kasih sayang dan tanggung jawab, dan selalu mendukung, mendoakan dan memotivasi setiap langkah saya.
2. Adik Dian, Jinno, Julia yang selalu mendoakan dan mendukung saya.
3. Nene Dominika Naben, Romo Yulius Selsus Nesi, Pr dan Romo Agustinus Dominikus Nesi, Pr yang selalu memberikan dukungan, motivasi selalu mendoakan serta memberikan kasih dan sayang.
4. Almarhum Bai Lusianus Nesi yang turut mendoakan saya.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala Karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul *“Analisis Kinerja Belanja Daerah pada Pemerintah Kabupaten Manggarai”*. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh Penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan Penulis kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.,MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Daniel Taolin,SE.,M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana,SE.,M.Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.,M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, sekaligus Pembimbing I dan Penguji III yang telah meluangkan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Kornelius K. Kroon, SE.,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi dan Penguji II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pemikiran dalam perbaikan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs.Ec. Sabinus Hatul,MM selaku pembimbing II dan Sekretaris yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE.M.Si.Ak.CPA sebagai Penguji 1 yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pemikiran dalam perbaikan penulisan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tatausaha Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana dan prasarana lainnya.
9. Bapak Drs. Wihelmus Ganggut selaku Kepala Badan Keuangan Daerah Kabupaten Manggarai yang telah meluangkan waktu dan pikirannya guna unutup memberikan penulis informasi terkait judul penelitian penulis.
10. Bapak Anselmus Jehadin, SE selaku Kepala Bidang Akuntansi yang telah meluangkan waktu dan pikiran, guna untuk membagi informasi kepada penulis terkait judul yang penulis teliti.
11. Seluruh staf dan pegawai Badan Keuangan Daerah Kabupaten Manggarai yang telah memberikan izin dan bantuan kepada penulis untuk

melaksanakan penelitian pada Kantor Badan Keuangan Daerah Kabupaten Manggarai.

12. Kedua orang tua, adik-adik dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, dukungan, nasehat dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Untuk sahabat Elis Manuk, Enge Lolomsait, Rani Bria, Memi Tupen, Idus Badj, Karlos, Arka, Even, Beni, Dion, Raston, Popi yang selalu mendukung dan menyemangati dan membantu saya.
14. Teman-teman angkatan 2016 yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penulis mengikuti kuliah hingga penulisan skripsi ini.
15. Serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu segala bentuk masukan, saran dan kritikan sangat dibutuhkan guna untuk membangun Skripsi ini. Akhir kata dengan kerendahan hati, Penulis berharap semoga Skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi penulis khususnya dan para pembaca pada umumnya.

Kupang, Desember 2020

Penulis

ABSTRAK

Andrea Cesilia Panie Patut, NIM 33116021, dengan judul skripsi **Analisis Kinerja Belanja Daerah pada Pemerintah Kabupaten Manggarai**. Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE., M. Acc sebagai pembimbing I dan Bapak Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana Kinerja Belanja Daerah Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014-2018 ? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah Untuk mengetahui dan menganalisis Kinerja Belanja Daerah Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014-2018.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Keuangan Daerah Kabupaten Manggarai. Jenis data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah deskriptif kuantitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, **Pertama**, Hasil Analisis Varians Belanja Daerah Kabupaten Manggarai pada tahun 2014-2018 diatas menunjukkan bahwa realisasi belanja lebih kecil dari anggaran belanja yaitu ditunjukkan pada tahun 2014 dengan selisih sebesar Rp. 56.865.568.505,00, sedangkan dilihat dari pencapaian belanja yaitu sebesar 92,93%. Tahun 2015 ditunjukkan dengan selisih sebesar Rp.62.502.128.984,00, sedangkan dilihat dari pencapaian belanja yaitu sebesar 93,92%. Tahun 2016 ditunjukkan dengan selisih sebesar Rp.98.208.086.040,85, sedangkan dilihat dari pencapaian belanja yaitu sebesar 91,90%. Tahun 2017 ditunjukkan dengan selisih sebesar Rp.65.961.292.132,00, sedangkan dilihat dari pencapaian belanja yaitu sebesar 94,13%. Tahun 2018 ditunjukkan dengan selisih sebesar Rp.42.669.876.322,00, sedangkan pencapaian belanja yaitu 96,26%. **Kedua**, Hasil Analisis Pertumbuhan Belanja Daerah Kabupaten Manggarai tahun 2014 sampai dengan 2018 menunjukkan bahwa pertumbuhan belanja daerah mengalami peningkatan. Tingkat pertumbuhan belanja tahun 2014 sampai dengan 2018 secara berturut-turut sebesar 15,58%, 29,09%, 15,50%, -5,14%, 3,80%. **Ketiga**, Hasil Analisis Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014 sampai dengan 2018 dikatakan serasi dengan rata-rata rasio 69,46 % dan Hasil Analisis Belanja Modal Terhadap Total Belanja Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014 sampai dengan 2018 dikatakan tidak serasi dengan rata-rata 30,37 %. **Keempat**, Hasil Analisis Efisiensi Belanja Daerah kabupaten Manggarai menunjukkan bahwa tingkat efisiensi tahun 2014 sampai dengan 2018 berturut-turut sebesar 92,93%, 93,91%, 91,90%, 94,12%, 96,25% dengan rata-rata 93,82%.

Saran kepada pemerintah Kabupaten Manggarai mengenai kinerja belanja daerah, pemerintah Kabupaten Manggarai tetap mempertahankan realisasi belanja lebih kecil dari anggaran, keserasian belanja daerah dan efisiensi agar dana dapat digunakan dalam memenuhi kebutuhan/belanja lain yang lebih produktif. Sementara itu hendaknya tidak berfokus dalam meningkatkan PAD saja tetapi, perlu mengalokasikan belanja modal yang cukup besar dan perlu meningkatkan pertumbuhan ekonomi untuk kesejahteraan masyarakat.

Kata kunci: Belanja, Belanja Daerah, Kinerja

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1 Kinerja Belanja Daerah	9
2.1.1 Pengertian Kinerja Belanja Daerah	9
2.1.2 Tujuan Pengukuran Kinerja Belanja Daerah	10
2.1.3 Pengukuran Kinerja Belanja Daerah	10
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	13
2.2.1 Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	13
2.2.2 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .	15
2.3 Pendapatan Daerah	16
2.4 Belanja Daerah	18
2.5 Pembiayaan Daerah	23
2.6 Analisis Kinerja Belanja Daerah	26
2.7 Penelitian Terdahulu	31

2.8 Kerangka Berpikir	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	35
3.2 Jenis Data	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data	36
3.4 Definisi Operasional Variabel	36
3.5 Teknik Analisis Data	37
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	42
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Manggarai	42
4.2 Gambaran Umum Tempat Penelitian	47
4.3 Stuktur Organisasi	73
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	75
5.1 Gambaran Data Penelitian	75
5.2 Analisis dan Pembahasan	75
5.2.1 Analisis Varians Belanja	75
5.2.2 Analisis Pertumbuhan Belanja Daerah	82
5.2.3 Analisis Kerserasian Belanja	89
5.2.4 Analisis Efisiensi Belanja	93
BAB VI PENUTUP	96
6.1 Kesimpulan	96
6.2 Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Laporan Realisasi Anggaran Belanja pada Pemerintah Kabupaten Manggarai Tahun 2014-2018	5
Tabel 2.1. Kriteria Penilaian Keserasian Belanja Daerah	30
Tabel 2.2 Kriteria Penilaian Efisiensi Belanja Daerah	31
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu	31
Tabel 3.1. Kriteria Penilaian Keserasian Belanja Daerah	41
Tabel 3.2 Kriteria Penilaian Efisiensi Belanja Daerah	41
Tabel 5.1 Analisis Varians Belanja tahun 2014	76
Tabel 5.2 Analisis Varians Belanja Tahun 2015	77
Tabel 5.3 Analisis Varians Belanja Tahun 2016	78
Tabel 5.4 Analisis Varians Belanja Tahun 2017	79
Tabel 5.5 Analisis Varians Belanja Tahun 2018	81
Tabel 5.6 Analisis Pertumbuhan Belanja Tahun 2014	82
Tabel 5.7 Analisis Pertumbuhan Belanja Tahun 2015	84
Tabel 5.8 Analisis Pertumbuhan Belanja Tahun 2016	85
Tabel 5.9 Analisis Pertumbuhan Belanja Tahun 2017	87
Tabel 5.10 Analisis Pertumbuhan Belanja Tahun 2018	88
Tabel 5.11 Perhitungan analisis belanja operasi terhadap total belanja daerah tahun 2014-2018	89
Tabel 5.12 Perhitungan analisis belanja modal terhadap total belanja daerah tahun 2014-2018	90
Tabel 5.13 Perhitungan analisis belanja langsung terhadap total belanja daerah tahun 2014-2018	91
Tabel 5.14 Perhitungan analisis belanja tidak langsung terhadap total belanja daerah tahun 2014-2018	92
Tabel 5.15 Perhitungan Analisis Efisiensi Belanja Daerah tahun 2014-2018	94

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	34
Gambar 2.2 Struktur Organisasi	74