

SKRIPSI

**OPTIMALISASI FUNGSI PENDAMPING LOKAL DESA
DALAM PEMBAGUNAN DESA HAUTEAS BARAT
KECAMATAN BIBOKI UTARA KABUPATEN TIMOR
TENGAH UTARA**



OLEH

THEOBALDUS E. NENO

42116018

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT


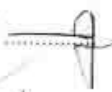





BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 07 Agustus 2020** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Theobaldus E. Neno
Nomor Registrasi : 421 16 018
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"OPTIMALISASI FUNGSI PENDAMPING LOKAL DESA DALAM PEMBANGUNAN DESA HAUTEAS BARAT KECAMATAN BIBOKI UTARA KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- | | | | | |
|---|--------------------|---|--|---|
| 1 | Ketua | : | Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si |  |
| 2 | Sekretaris | : | Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si |  |
| 3 | Penguji Materi I | : | Drs. Marianus Kleden, M.Si |  |
| 4 | Penguji Materi II | : | Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, M.A |  |
| 5 | Penguji Materi III | : | Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si |  |
| 6 | Pembimbing I | : | Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si |  |
| 7 | Pembimbing II | : | Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si |  |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut

Nilai yang diperoleh dari	Penguji I	=	83
	Penguji II	=	83
	Penguji III	=	87

Lulus dengan Nilai = 84


Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 07 Agustus 2020
Ketua Tim Penguji,

PAULUS A.K.L.RATUMAKIN,S.FIL,M.SI

LEMBARAN PENGESAHAN

**OPTIMALISASI FUNGSI PENDAMPING LOKAL DESA DALAM
PEMBAGUNAN DESA HAUTEAS BARAT KECAMATAN BIBOKI
UTARA KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Oleh

Theobaldus E. Neno

42116018

Menyetujui

PEMBIMBING I



Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si

PEMBIMBING II



Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Disetujui Oleh

DEKAN FAKULTAS FISIP



Drs. Marianus Kleden, M.Si

PERSEMBAHAN

Jangan pernah berhenti bermimpi atau berharap karena harapanmu akan mengantarkan sebuah keajaiban.

Tuhan Yesus Kristus yang sudah melindungiM danM menyertai saya dalam setiapM nafas kehidupan. PujiSyukurbagi-Mu Tuhan.

Untuk yang pertama skripsi ini saya persembahkan kepada Bapa, Mama, dan ketiga adikku dan keluarga. Merekalah yang menjadi tujuan utama dalam hidup yang selalu memberikan saya dorongan dan semangat.

Terimakasih Tuhan engkau telah memeberikan saya hadir diantara mereka semua.

Dan juga terimakasih yang teramat kepada sahabat- sahabat terbaik yang selalu memberikan semangat dan dukungan Hany,Rusty,Dinda,shela Mau, Devi Kase, yanti, Alfons,Vence,RikiWatu, Desi Amloki,Ricky Woda, serta teman jurusan IAP angkatan 2016 yang selalu memberikan semangat.

Terimakasih juga untuk bapak/ ibu Dosen jurusan Administrasi Publik dan almamater tercinta Univeraitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Ku persembahkanskripsiinijugauntuk orang yang bertanya :

“Kapan Nyusul?,””Kapan Ujian?,” “kapan Wisuda?”

Kalian adalah alasanku segera menyelesaikan tugas akhir ini karena terlambat skripsi atau tidak tepat waktu bukanlah suatu kejahatan. Melainkan sebuah proses yang harus dilalui untuk sebuah pengalaman dan menjadi bekal hidup.

MOTTO

“Tidak semua mimpi dan harapan akan terwujud sesuai dengan keinginan kita akan tetapi karena dia, kamu juga mereka semua ada, aku menjadi kuat”.

“Trimakasih untuk semuanya”

_ Orochimaru dan Naruto Uzumaki _

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena hanya atas berkat dan kasihNya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul “Optimalisasi Fungsi Pendamping Lokal Desa dalam Pembangunan Desa Hauteas Barat Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor Tengah Utara”.

Dalam rangkaian proses penulisan Skripsi ini tidak sedikit tantangan yang dihadapi penulis, namun semua penulis dapat lewati karena berkat Tuhan yang disampaikan melalui segala bentuk dukungan dari banyak pihak yang tentunya sangat besar artinya bagi penulis. Untuk itu dengan kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Pater Rektor dan Wakil Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Katolik Widya Mandira.
2. Dekan dan Wakil Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira, yang telah membantu penulisan dalam urusan akademik, administrasi, maupun kemahasiswaan selama mengikuti perkuliahan.
3. Ketua program studi ilmu administrasi public beserta seluruh staf dosen pada jurusan administrasi public atas kesediaan membagi ilmu pengetahuan dan seluruh kesan yang baik selama masa perkuliahan.
4. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Hedrikus L. Kaha, S.IP, M.Si selaku pembimbing II yang dengan segenap hati selalu meluangkan waktu, tenaga dan pemikirannya untuk membimbing dan selalu member motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi tulis ini.

5. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si dan Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA atas kritikan dan sarannya yang diberikan kepada penulis mulai dari seminar online proposal dan seminar akhir ujian skripsi.
6. Pegawai jurusan yang telah membantu kelancaran proses administrasi.
7. Kedua orang tua tercinta Bapak Fransiskus Thumaet dan Mama Angelina Meak serta adik Roswita Thumaet, Alkiyunus Thumaet, Elisabet Thumaet, Agnesia De Priningsih Anoit, Molina Dagloria Taek atas dukungan doa, materi dan moral selama perkuliahan.
8. Om Frans Okidan Tanta Minggas Anoit berserta keluarganya Rocky Oki, Ricky Oki, Rian Oki, Lala Oki, Kaka Cello di Oebobo dan Saudara-saudaraku di kos-kosan DOGI (Dokter Gigi) Ever, Ady Lelan, via, lenci, Linda, Yane serta Squad Kaki Karet Hany, Rusty, Venan, Nongkes, Nelis, Pedro, Mus, Vencen, Kenan, yang sudah berbagi cerita bersama tinggal di kota Kupang.
9. Teman dan saudara angkatan 2016 IAP, Dinda Kerans, Vence Anoit, Shella Mau, Riki Watu, Desi Amloki, Rio Mautasi, Devi Kase, Alfons Asuk, Bastian, Estin Fahik, Ricky Woda, Salmin Ali, Ever Rassi, serta teman-teman yang tidak sempat penulis sebutkan, terimakasih atas persahabatan yang terjalin selama di almamater ini.
10. Keluarga besar KKN Desa Toobaun, terimakasih atas cerita satu bulan dan pertemanan yang masih berlanjut hingga sekarang.

Akhirnya penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam Skripsi ini, untuk itu demi menyempurnakan Skripsi ini penulis sangat mengharapkan masukan dan kritikan yang sifatnya konstruktif.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERSEMBAHAN	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR BAGAN.....	x
GAMBAR TABEL	xi
ABSTRACT.....	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	12
BAB II KERANGKA KONSEPTUAL	13
2.1. KonsepOptimlisasi.....	13
2.1.1. Pengertian Optimalisasi.....	13
2.2. Kebijakan Publik	14
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik	14
2.2.2. Tahap- Tahap Kebijakan Publik.....	17
2.2.3. Ciri-Ciri Kebijakan Publik.....	19
2.2.4. Efektifitas Kebijakan Publik.....	20
2.3. Pembangunan Desa.....	22
2.4. Konsep Pemberdayaan Masyarakat.....	24
2.4.1. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat	25
2.5. Fungsi Pendampingan Desa Dalam Pembangunan Desa	26
2.6. Kerangka Berpikir	32
BAB III METODEDE PENELITIAN.....	37

3.1. Tipe Penelitian.....	37
3.2. Lokasi Penelitian	37
3.3. Batasan Dan Fokus Penelitian	37
3.3.1. Batasan Masalah.....	37
3.3.2. Fokus Penelitian	38
3.4. Informan	40
3.5. Jenis Dan Sumber Data.....	40
3.6. Teknik Pengumpulan Data	41
3.7. Teknik Analisis Data	41
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	43
4.1. Sejarah Dan Dasar Terbentuknya Desa	43
4.2. Kondisi Umum Desa	44
4.2.1. Kondosi Geografis	44
4.2.2. Gambaran Umum Demografis.....	45
4.3. Kondisi Ekonomi.....	46
4.4. Struktur Organisasi Desa	47
4.5. Deskripsi Pendamping Lokal Desa.....	48
BAB V ANALISIS HASIL DAN PEMBAHASAN	51
5.5. Mekanisme Kerja Pendamping Lokal Desa	51
5.6. Tantangan Pendamping Lokal Desa Dalam Optimalisasi Pembangunan	64
5.7. Manfaat Pendamping Lokal Desa Dalam Optimalisasi Pembangunan Desa	66
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	69
6.1. Kesimpulan.....	73
6.2. Saran	74
DAFTAR PUSTAKA	76

DAFTAR BAGAN

1. Kerangka berpikir.....	36
2. Struktus organisasi Desa Hauteas Barat.....	47
3. Struktur organisasi pendamping desa.....	50

GAMBAR TABEL

1. Ruanglingkup tugas pendamping desa.....	5
2. Komposisi pendamping desa kecamatan Biboki Utara.....	10
3. Batas wilayah Desa Hauteas Barat.....	44
4. Jumlah penduduk per RT	45
5. Jumlah penduduk menurut pendidikan	46
6. Jumlah penduduk melalui mata pencaharian desa	46
7. Temuan hasil penelitian	68

ABSTRACT

This thesis entitled *Optimizing the Function of Village Local Assistance in the Development of West Hauteas Village, North Biboki District, North Central Timor Regency*. This focuses his study on Three issues. Namely: How the mechanism of the work of Local Village Facilitators, how the challenges faced by local village assistants in implementation and most recently is the benefit of having a local village assistant in the implementation of development in the West Hauteas Village.

This study emphasizes direct observation of going into the field to extract data through interviews and is supported by relevant literature reference sources to analyze data findings. The method used is descriptive qualitative. In this study, researchers were directly involved in gathering information. The informants in this study were the village head of West Hauteas village, secretary, treasurer, Village Empowerment Assistant (PDP), Village Technical Engineering Assistant (PDTI), Village Local Assistant (PLD), and the community of West Hauteas Village. This study uses public policy theory and effectiveness that analyzes the work mechanism of local village facilitators, benefits, challenges of PLD in development. The results of this study indicate that the work mechanism of the Village Local Companion in development in West Hauteas Village includes several stages, namely the planning, implementation, and monitoring / evaluation stages. Judging from the role of the community regarding development such as the lack of aspirations in the Musdus, Musdes and Musrenbangdes forums. Community awareness of development needs to be increased because the community is more concerned with personal interests than participation in the implementation of development.

Keywords: Public Policy, Village Companion, Development

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul Optimalisasi Fungsi Pendamping Lokal Desa Dalam Pembangunan Desa Hauteas Barat Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor Tengah Utara. Ini memfokuskan kajiannya pada Tiga permasalahan. Yaitu: Bagaimana Mekanisme kerja pendamping Lokal Desa ,bagaimana tantangan yang dihadapi pendamping lokal desa dalam pelaksanaan dan yang terahir yaitu manfaat adanya pendamping lokal desa dalam pelaksanaan pembangunan yang ada di Desa Hauteas Barat.

Penelitian ini menekankan pada observasi langsung terjun kelapangan untuk melakukan penggalan data lewat wawancara serta didukung sumber refrensi literature terkait untuk menganalisis temuan data.Metode yang digunakan ialah deskriptif kualitatif. Dalam penelitian ini,peneliti terlibat langsung dalam menggali informasi. Adapun informan dalam penelitian ini adalah kepala desa Hauteas Barat, sekretaris, bendahara, Pendamping Desa Pemberdayaan(PDP), Pendamping Desa Tehnik infrastruktur (PDTI), Pendamping Lokal Desa (PLD), serta masyarakat Desa Hauteas Barat.Kajian ini menggunakan teori kebijakan public dan efektivitas yang menganalisis tentang mekanisme kerja pendamping lokal desa, manfaat, tantangan PLD dalam pembangunan.Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa mekanisme kerja Pendamping Lokal Desa dalam pembangunan di Desa Hauteas Barat meliputi beberapa tahap yaitu tahap perencanaan, pelaksanaan, dan pemantauan /evaluasi.Dilihat dari peran masyarakat mengenai pembangunan seperti kurangnya aspirasi dalam forum musdus, musdes dan Musrenbangdes. Kesadaran masyarakat akan pembangunan perlu ditingkatkan karena masyarakat lebih mementingkan kepentingan pribadi dibandingkan keikutsertaan dalam pelaksanaan pembangunan.

Kata Kunci :Kebijakan Publik, Pendamping Desa, Pembangunan