

SKRIPSI

EVALUASI DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN

MASYARAKAT MANDIRI PEDESAAN (PNPM MPD) DI DESA

LEWOPULO KECAMATAN WITIHAMA KABUPATEN FLORES TIMUR

Diajukan Untuk Memenuhi Salah satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Sosial Pada

Program Studi Administrasi Publik



OLEH

ERESTINA EPHIRILINEL LAMAHODA

42116080

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK FAKULTAS ILMU

SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS KATOLIK

WIDYA MANDIRA KUPANG 2020

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

JUDUL

EVALUASI DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT

MANDIRI PEDESAAN (PNPM MPD) DI DESA LEWOPULO KECAMATAN

WITIHAMA KABUPATEN FLORES TIMUR

KUPANG, Januari 2021

OLEH

ERESTINA EPHIRILINEL LAMAHODA

42116080

Menyetujui

Pembimbing I

(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

Pembimbing II

(Paulus A.K.L Ratumaking, S.Fil, M.Si)

Disahkan Oleh :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0309) 833.995, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor LNT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 03 Desember 2020** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Erestina Ephirilinel Lamahoda
Nomor Registrasi : 421 16 080
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**“EVALUASI DAMPAK PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI
PEDESAAN (PNPM MPD) DI DESA LEWOPULO
KECAMATAN WITIHAMA KABUPATEN FLORES
TIMUR.”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Stephany P. A. Lawalu, S.Sos, MPP
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80
Penguji II = 85
Penguji III = 87

Lulus dengan Nilai = 84/110

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =



DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 03 Desember 2020
Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

MOTO

Selama Kamu Bekerja Keras

Kamu Akan Sukses

Maju terus

(LAVEXO)

PERSEMBAHAN

Atas rasa syukur dan terimakasih skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Orang tuaku tercinta, Bapak Linus Laga Masan dan Mama Petronela Tenoa Tupen yang telah membesarkan dan mendidik serta selalu mendoakan saya demi mencapai cita-cita dan masa depan.
2. Saudaraku tercinta, Adik Renal Lamahoda dan adik Valentino Lamahoda yang selalu mendukung dan mendoakan saya.
3. Nenek tersayang, Teresia Peni Sinun yang selalu mendoakan saya

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan yang Maha Kuasa karena atas segala rahmat dan penyertaannya, serta dengan segala usaha dan kerja sama semua pihak, sehingga

penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Evaluasi Dampak Pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat mandiri Pedesaan (PNPM MPd) di Desa Lewopulo Kecamatan Witihama. Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dengan meraih Sarjana Administrasi Publik (S.AP) di Universitas Widya Mandira Kupang.

Dalam penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis dapat banyak bantuan, masukan, dukungan dan bimbingan dari beberapa pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan wakil dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekertaris Program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira kupang.
4. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku pembimbing II yang senantiasa memberikan bantuan, masukan, dukungan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Hendrikus L.Kaha, S.IP, M.Si selaku penguji I dan Ibu Stephany P.A. Lawalu, S.Sos, MPP yang telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk memberikan masukan serta keritikan untuk penyempurnaan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen khususnya Program studi Administrasi Publik Universitas katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuannya

kepada penulis.

7. Kepada Bapak Desa Lewopulo yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Desa Lewopulo
8. Informan yang telah meluangkan waktu dan bersedia menjadi responden untuk penelitian ini.
9. Keluarga tersayang yang selalu mendukung saya: Bapak Linus Laga Masan, Mama Petronela Tenoa Tupen, Adik Renal Lamahoda, Adik Valentino Lamahoda dan Nenek Teresia Peni Sinun.
10. Teman-Teman LX yang ada dikupang (Ningsi Muda, Ronal Muda, Ramadan Muda, Jeje Betekeneng, Sule Umatukan, David Muda, Bram Muda, yang mendukung dan kebersamaan yang tidak pernah saya lupakan.
11. Teman Baikku Ludgardis, Atika Syafirah, Rhinny Mawar, Mayat Wainungo, yang selalu membantu saya, selalu memberi saya semangat dan kebersamaan yang tidak pernah saya lupakan. Semoga kita menjadi orang yang sukses.
12. Teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Administrasi Publik angkatan 2016 yang selalu memberikan dukungan.

KUPANG, Jan 2021

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: Evaluasi Dampak Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM MPd) di Desa Lewopulo Kecamatan Witihama Kabupaten Flores Timur. Masalah pokok yang diangkat dalam penulisan ini adalah Bagaimana Dampak dari Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan yang dilaksanakan di Desa Lewopulo Kecamatan Witihama Kabupaten Flores Timur. Tipe penelitian ini adalah kualitatif dengan informan sebanyak 6 orang. Data yang diperoleh dari informan dengan menggunakan alat pengumpul data berupa observasi, wawancara dan dokumentasi, kemudian dianalisis dari beberapa unsur. *Pertama*, Dimensi Ekonomi yang mencakup aspek-aspek, antara lain: (a) Kelompok SPP di Desa Lewopulo merupakan bantuan dana bergulir bagi anggota kelompok perempuan, membantu mereka keluar dari kemiskinan, (b) kegiatan pembangunan infrastruktur melalui dana PNPM MPd telah mampu membuka lapangan kerja bagi masyarakat Desa Lewopulo, (c) Dengan adanya kegiatan produksi di Desa Lewopulo dapat memenuhi kebutuhan masyarakat dalam mencapai kemakmuran, (d) Dengan adanya dana bantuan langsung PNPM Mandiri Pedesaan, masyarakat merasa sangat terbantu dalam memperbaiki perekonomian keluarga. *Kedua*, Dimensi Sosial yang meliputi: (a) Bantuan pembangunan Gedung Polindes dari PNPM MPd, maka Gedung Polindes di Desa Lewopulo dapat diselesaikan dengan baik, sehingga sekarang masyarakat sangat senang untuk berobat dan mereka tidak lagi berdesakan seperti dulu, (b) Program PNPM di Desa Lewopulo tidak dikategorikan dalam mendanai bantuan untuk pelayanan Pendidikan. *Ketiga*, Dimensi Politik yang mencakup: (a) Masyarakat Desa Lewopulo terlibat aktif dalam setiap perencanaan pembangunan di Desa Lewopulo, (b) pengembangan wawasan dan pengetahuan bagi para penyelenggara pemerintahan merupakan kegiatan yang semestinya menjadi prioritas utama. *Keempat*, Dimensi Lingkungan yang terdiri dari: (a) Pembangunan infrastruktur fisik merupakan langkah yang diambil pemerintah dalam melakukan percepatan dan perluasan pembangunan ekonomi, akan tetapi pembangunan juga akan membawa dampak buruk pada kualitas lingkungan hidup, (b) penghijauan banyak dilakukan masyarakat sebagai salah satu cara melestarikan alam, mengingat bahwa pohon mempunyai banyak sekali manfaat. Saran yang diberikan penulis, antara lain: *pertama*, program pemberdayaan masyarakat tetap dilanjutkan agar warga yang belum mendapat pekerjaan bisa terserap dalam pekerjaan. *Kedua*, masyarakat perlu diberi pelatihan dalam pembukuan agar manajemen keuangan ditingkatkan desa terus berlanjut. *Ketiga*, perlu pemeritahuan informasi tentang pembuatan KIS dari pihak kesehatan kepada masyarakat. *Keempat*, harus adanya bantuan dari pemerintah kepada siswa yang kurang mampu. *Kelima*, perlu partisipasi dalam perencanaan dan pembangunan desa melalui alokasi anggaran. *Keenam*, kearifan lokal tentang pelestarian lingkungan perlu disinergikan dengan peraturan pemerintah mengenai pelestarian lingkungan. *Ketujuh*, perlu diterapkannya prinsip *reward and punishment*.

Kata Kunci: Evaluasi, Dampak PNPM.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
PERSEMAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL.....	7
2.1 Tinjauan Evaluasi.....	7
2.1.1 Pengertian Evaluasi.....	7
2.1.2 Fungsi dan Pendekatan Evaluasi Kebijakan.....	11
2.1.3 Permasalahan Dalam Evaluasi Kebijakan.....	16
2.1.4 Pemanfaatan Hasil Evaluasi Kebijakan.....	19
2.2 Evaluasi Dampak.....	20
2.2.1 Unit-Unit Pendampak.....	21
2.2.2 Dimensi Dampak.....	22
2.3 Pengertian Program.....	25
2.4 PNPM Mandiri Pedesaan.....	26
2.4.1 Pengertian PNPM.....	26
2.4.2 Misi Program PNPM Mandiri Pedesaan.....	27
2.4.3 Tujuan dan Sasaran PNPM Mandiri Pedesaan.....	29
2.4.4 Komponen PNPM Mandiri Pedesaan.....	31
2.4.5 Ruang Lingkup PNPM.....	32
2.5 Kerangka Berpikir.....	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	36
3.1 Tipe Penelitian.....	36
3.2 Lokasi Penelitian.....	36
3.3 Subjek Penelitian.....	36

3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.5 Fokus Penelitian	38
3.6 Teknik Analisis	41
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN	43
4.1 Kondisi Objektif Desa.....	43
4.2 Visi Misi Desa Lewopulo.....	53
4.3 Gambaran PNPM Di Desa Kecamatan Witihama Kabupaten Flores Timur	55
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	63
5.1 Dimensi Ekonomi	63
5.1.1 Penerima Dana SPP.....	63
5.1.2 Peningkatan Tenaga Kerja	65
5.1.3 Meningkatkan Jumlah Produksi dan Hasil Usaha Masyarakat.....	68
5.1.4 Meningkatkan Pendapatan Masyarakat	69
5.2 Dimensi sosial.....	71
5.2.1 Meningkatkan Derajat Kesehatan Ibu dan Anak Balita	71
5.2.2 Meningkatkan Pendidikan	73
5.3 Dimensi Politik	74
5.3.1 Partisipasi Masyarakat	74
5.3.2 Meningkatkan Kapasitas Pemerintah dan Perilaku Lokal	77
5.4 Dimensi Lingkungan.....	78
5.4.1 Pelestari Lingkungan	78
5.4.2 Debit Air.....	81
BAB VI PENUTUP	84
6.1 Kesimpulan.....	84
6.2 Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	89

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Kecamatan dan Ibu Kota Di Kabupaten Florea Timur	43
Tabel 4. 2 Masa Jabatan Kepala Desa Lewopulo	44
Tabel 4.3 Peristiwa Desa Lewopulo	45
Tabel 4.4 Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2017	46
Tabel 4.5 Rentang Usia.....	46
Tabel 4.6 Pertumbuhan Penduduk Tahun 2017.....	47
Tabel 4.7 Penganut Agama	48
Tabel 4.8 Mata Pencaharian Penduduk 2017	48
Tabel 4.9 Tingkat Pendidikan Tahun 2017	50
Tabel 4.10 Indikator Kesehatan.....	51
Tabel 4.11 Hasil Jumlah Rumah Tangga Miskin	52
Tabel 5.12 Tim Verivikasi	59
Tabel 5.13 Pelaku PNPM Mandiri Pedesaan diDesa Lewopulo.....	60

DAFTAR GAMBAR

Tabel 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa	54
Tabel 4. 2 Bantuan Program PNPM Untuk Pembangunan Polindes DiDesa Lewopulo	62

