

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN BELU TAHUN ANGGARAN 2017-2019**



SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S1

Program Studi Ekonomi Pembangunan

OLEH

CLARA DA SILVA BARROS

NIM : 31116039

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
2020**

LEMBARAN PENGASAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi dan telah diuji pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Widya Mandira guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

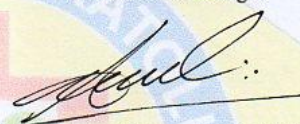
Kupang, Oktober 2020

Dosen Pembimbing I



Br. Salomon Leki, SE., M.Ec.Dev
NIDN : 0821086701
Tanggal : 4/11/2020

Dosen Pembimbing II



Adrianus Ketmoen, SE., MM
NIDN : 0812098901
Tanggal : 27/10/2020

Mengetahui

Ketua Program Studi
Ekonomi Pembangunan



Eriyana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001
Tanggal : 27/10/2020

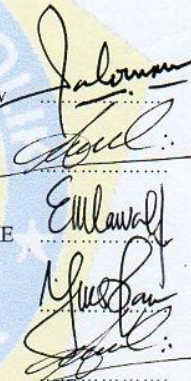
LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika Dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 13 Oktober 2020
Tempat : Magister Manajemen
Jam : 12.00-Selesai
Atas Nama : Clara Da Silva Barros
No. Registrasi : 311 16 039
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- 1 Ketua : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev
- 2 Sekretaris : Adrianus Ketmoen, SE, MM
- 3 Penguji I : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
- 4 Penguji II : Enike Tje Yustin Dima, SE, ME
- 5 Penguji III : Adrianus Ketmoen, SE, MM



MENGETAHUI



Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Adrianus, SE, MM
NIDN: 08 090559 01



Ketua Program Studi Ekonomi
Pembangunan
Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN: 08 220380 01

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan didalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, Oktober 2020



Clara Da Siva Barros
NIM : 31116039

MOTTO

“Sebab Tuhan, Dia sendiri akan berjalan di depanmu, Dia sendiri akan menyertai engkau, Dia tidak akan membiarkan engkau dan tidak akan meninggalkan engkau; janganlah takut dan janganlah patah hati.”

Ulangan 31:8

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur penulis skripsi ini kupersembahkan untuk :

1. Orang tua tercinta, Bapak Evaristo Da Silva Dos Reis dan Mama Ivonia De Lima serta Kakak dan Adikku, kakak Meli Dos Reis, adik Auria Dos Reis, adik Jil Dos Reis dan adik Mayor Dos Reis untuk semua doa, kesabaran, cinta dan dukungan yang tidak pernah berhenti mengalir.
2. Semua Saudara/saudari dan sahabat-sahabat tercinta yang selalu sabar dan setia mendoakan, mendukung dan membantu penulis selama ini.

ABSTRACT

Clara Da Silva Barros Regis Number 31116039, Thesis Title "Financial Performance Analysis of the Regional Government of Belu Regency for Fiscal Year 2017-2019". Under the guidance of Br. Salomon Leki, SE,M,Ec.Dev as First advisor and Mr. Adrianus Ketmoen, SE,MM as advisor II.

The problem raised in this study is How the Financial Performance of the Belu Regency Regional Government for the 2017-2019 Fiscal Year based on Qualitative Descriptive Analysis and Analysis of Ratios, namely Fiscal Decentralization Degree Ratio Analysis, Regional Financial Independence Ratio, PAD Effectiveness Ratio, Regional Financial Efficiency Ratio, Growth Ratio and Conformity Ratio. The purpose of this study is to determine the Financial Performance of the Belu District Government based on Qualitative Descriptive Analysis and Analysis of Ratios.

The type of data in this study is divided into two, namely data according to nature and data according to sources. Data according to the characteristics is divided into quantitative data and qualitative data while data according to sources is divided into primary data and secondary data, the data is processed using quantitative descriptive techniques.

Based on the result of this analysis, it can show : the regional income and expenditure budget has not reached the target that has been set because the government has not yet detail in planning government programs and projects. This can be seen from the percentage of revenue and expenditure realization that is still experiencing fluctuation and a lot of unrealized budgets besides that it can be seen from the ratio of the degree of fiscal decentralization that is very lacking, the ratio of very low self reliance small. Causing the planned programs and activities not yet implemented properly.(1) the Fiscal Decentralization Ratio of Belu Regency for the 2017-2019 Budget is categorized as very Less, because it is still on an interval scale of 00.00-10.00.(2) The Ratio of Regional Financial Independence is still very low and the relationship pattern is instructive, because it is still in the 0%-25% interval.(3) The effectiveness ratio of PAD can be categorized as effective because it is in the 90%-100% interval. (4) Regional Financial Efficiency Ratio can be categorized as quite efficient because it is in the 80%-90% interval. (5) The Regional Government Growth Ratio Belu Regency has been classified as successful in maintaining the growth of Regional Revenue and Operating Expenditure.(6) Conformity Ratio of most of the funds held by regional governments are still prioritized for the needs of operational expenditure so that capital expenditure ratio is relatively small.

Judging from the results of the analysis, it is suggested that the Regional Government of Belu Regency should be able to optimize the revenue from the existing potential and be more proportional in allocating its expenditure, namely reducing operational expenditure and increasing capital expenditure.

Keywords : *Regional Government Financial Performance, Fiscal Decentralization Degree Ratio, Regional Financial Independence Ratio, PAD Effectiveness Ratio, Regional Financial Efficiency Ratio, Growth Ratio and Conformity Ratio.*

ABSTRAK

Clara Da Silva Barros Nomor Regis 31116039, Judul Skripsi “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2019”. Di bawah bimbingan Br.Salomon Leki,SE,M.Ec.Dev selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Adrianus Ketmoen,SE,MM selaku Dosen Pembimbing Ke II.

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah Bagaimana Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2019 berdasarkan Analisis Deskriptif Kualitatif dan Analisis Rasio-rasio yaitu Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Kemandirian Keuangan daerah, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Rasio Pertumbuhan dan Rasio Keserasian. Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu berdasarkan Analisis Deskriptif Kualitatif dan Analisis Rasio-rasio.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas dua yakni data menurut sifat dan data menurut sumber. Data menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan data kualitatif sedangkan data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder, data diolah menggunakan teknik deskriptif kuantitatif.

Berdasarkan hasil analisis tersebut dapat menunjukkan : Anggaran Pendapatan dan Belanja daerah belum mencapai target yang telah ditetapkan dikarenakan Pemerintah belum secara matang dalam melakukan perencanaan program dan proyek pemerintah. Hal tersebut dapat dilihat dari persentase realisasi pendapatan maupun belanja yang masih mengalami naik turun dan banyak anggaran yang tidak terealisasi selain itu hal tersebut dapat dilihat dari rasio derajat desentralisasi fiskal yang sangat kurang, rasio kemandirian yang sangat rendah, serta PAD dan Belanja Modal yang realif kecil yang menyebabkan program dan kegiatan yang direncanakan belum terlaksana dengan baik.(1). Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2019 dikategorikan Sangat Kurang, karena masih berada dalam skala interval 00,00-10,00. (2) Rasio Kemandirian Keuangan Daerah tergolong masih sangat rendah dan pola hubungannya termasuk pola hubungan Instruktif, karena masih berada dalam interval 0%-25%. (3) Rasio Efektivitas PAD dapat dikategorikan sudah efektif karena berada pada interval 90%-100%. (4) Rasio Efisiensi Keuangan Daerah dapat dikategorikan cukup efisien karena berada pada interval 80%-90%. (5) Rasio Pertumbuhan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu telah digolongkan berhasil dalam mempertahankan pertumbuhan Pendapatan daerah dan Belanja Operasi. (6) Rasio Keserasian sebagian besar dana yang dimiliki Pemerintah daerah masih diprioritaskan untuk kebutuhan bejana operasi sehingga rasio belanja modal relatif kecil.

Melihat dari hasil analisis tersebut disarankan agar Pemerintah Daerah Kabupaten Belu harus mampu mengoptimalkan penerimaan dari potensi yang ada dan lebih proporsional di dalam mengalokasikan belanjanya yakni mengurangi belanja operasional dan meningkatkan belanja modal.

Kata Kunci : Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah, Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Rasio Pertumbuhan dan Rasio Keserasian.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan yang Maha Kuasa yang telah memberikan inspirasi, kekuatan dan perlindungan bagi penulis sehingga Skripsi yang berjudul “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2019” ini dapat disusun dan dirampungkan secara baik.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat kelulusan dalam meraih gelar sarjana S1 Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira. Adapun tujuan dari Skripsi ini adalah untuk mempelajari dan mengetahui cara menganalisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu.

Skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang tulus kepada :

1. Rektor Universitas Katholik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan untuk penulis kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Ekonomi Pembangunan.
2. Bapak Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katholik Widya Mandira yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis selama belajar di Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Ekonomi Pembangunan.
3. Ketua program studi Ekonomi Pembangunan dan Sektretaris Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katholik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis bisa melaksanakan ujian tepat pada waktunya.

4. Br. Salomon Leki, SE,M.Ec.Dev selaku Dosen Pembimbing Pertama yang dengan sabar telah meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing Penulis dalam penyelesaian Skripsi ini.
5. Bapak Adrianus Ketmoen, SE,MM selaku Dosen Pembimbing Kedua dan Penguji III yang dengan sabar telah meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing Penulis dalam penyelesaian Skripsi ini.
6. Ibu Emiliana Martuti Lawali, SE,ME sebagai penguji I dan Ibu Enike Tje Yustin Dima, SE,ME sebagai penguji II yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan, masukan dan penjelasan-penjelasan dalam penyusunan skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu penulis dalam fasilitas sarana lainnya.
9. Bapak dan Ibu Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu beserta seluruh Pegawai yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
10. Kepada Orangtua tercinta, Bapak Evaristo Da Silva Dos Reis dan Mama Ivonia De Lima yang selalu memberikan cinta, doa, nasihat dan motivasi kepada penulis serta Kakak dan adik tercinta : Kakak Meli Dos Reis, adik Auria Dos Reis, adik Jil Dos Reis dan adik Mayor Dos Reis yang telah menjadi motivasi tersendiri bagi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
11. Keluarga tercinta : Mama Regina De Lima, Mama Elda De Lima, Mama Rosa Orleans, Om Tiborcio Pereira, Om Valenti Pereira, Om Silverio Pereira,

Om Fermino Pereira, Om Hermes Barros, Om Higinio Barros dan Kakak Joni Barros, Kakak Dani Barros, Kakak Boni Barros, Kakak Cherli Baptisita, Kakak Pedro Baptista, Kakak Mario Goncalves dan Kakak Anton Baptista.

12. Sahabat-sahabat yang telah menjadi keluarga bagi penulis : Sensia Rua, Fitry Lema, Risty Kefi, Dewi Haryanti, Adik Ice Bria dan seluruh sahabat seperjuangan Mahasiswa Ekonomi Pembangunan Angkatan 2016 yang telah dengan setia menemani, mendoakan dan memberikan bantuan kepada penulis selama ini.

13. Serta Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu Penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan Penyusunan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa isi Skripsi ini masih banyak kekurangan oleh karena itu, kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan demi penyempurnaannya.

Kupang, Oktober 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA	
PEMIKIRAN TEORITIS	
2.1 Tinjauan Pustaka	14
2.1.1 Konsep Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	14
2.1.1.1 Pengertian Kinerja.....	14
2.1.1.2 Pengertian Keuangan Daerah	16
2.1.1.3 Pengertian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	19
2.1.2 Konsep Anggaran.....	22
2.1.2.1 Pengertian Anggaran.....	22
2.1.2.2 Tujuan dan Manfaat Penyusunan Anggaran	23
2.1.2.3 Kelemahan Anggaran.....	24
2.1.3 Konsep APBD	24

2.1.3.1 Pengertian APBD	24
2.1.3.2 Fungsi dan Prinsip APBD	27
2.1.3.3 Struktur APBD	29
2.1.3.4 Mekanisme Penyusunan APBD	42
2.1.4 Analisis Rasio Keuangan APBD.....	44
2.2 Penelitian Terdahulu	45
2.3 Pemikiran Teoritis.....	48
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	50
3.2 Definisi Operasional.....	50
3.3 Jenis dan Sumber Data	51
3.3.1 Jenis Data	51
3.3.2 Sumber Data.....	51
3.4 Populasi dan Sampel	52
3.4.1 Populasi.....	52
3.4.2 Sampel.....	52
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	52
3.5.1 Wawancara.....	52
3.5.2 Dokumentasi	53
3.6 Teknik Analisis Data.....	53
3.6.1 Analisis Rasio Keuangan	53
3.6.1.1 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	53
3.6.1.2 Rasio Kemandirian.....	54
3.6.1.3 Rasio Efektivitas	56
3.6.1.4 Rasio Efisiensi.....	57
3.6.1.5 Rasio Pertumbuhan	58
3.6.1.6 Rasio Keserasian	60
BAB IV GAMBARAN UMUM DAN OBJEK PENELITIAN	
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Belu	62
4.1.1 Sejarah Kabupaten Belu.....	62
4.1.2 Kondisi Geografis Daerah	66

4.1.3 Visi dan Misi Kabupaten Belu.....	68
4.1.3.1 Visi Kabupaten Belu	68
4.1.3.2 Misi Kabupaten Belu.....	69
4.2 Obyek Penelitian	70
4.2.1 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi.....	70
4.2.1.1 Tugas Pokok BPKAD Kabupaten Belu	70
4.2.1.2 Fungsi BPKAD Kabupaten Belu.....	70
4.2.1.3 Uraian Tugas BPKAD Kabupaten Belu.....	71
4.2.1.4 Struktur BPKAD Kabupaten Belu	73
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	
5.1 Hasil Penelitian	76
5.1.1 Kondisi Riil APBD Kabupaten Belu.....	76
5.2 Pembahasan.....	82
5.2.1 Analisis Rasio Keuangan APBD Kabupaten Belu.....	82
5.2.1.1 Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	82
5.2.1.2 Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	85
5.2.1.3 Analisis Rasio Efektivitas PAD	89
5.2.1.4 Analisis Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	91
5.2.1.5 Analisis Rasio Pertumbuhan	94
5.2.1.6 Analisis Rasio Keserasian	99
BAB VI PENUTUP	
6.1 Kesimpulan	106
6.2 Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA	109
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Ringkasan Laporan Realisasi APBD	7
Tabel 2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu	46
Tabel 3.1 Definisi Operasional	50
Tabel 3.2 Skala Interval Rasio DDF	54
Tabel 3.3 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	56
Tabel 3.4 Kategori Tingkat Efektivitas PAD.....	57
Tabel 3.5 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan	58
Tabel 5.1 Ringkasan Laporan Realisasi APBD	78
Tabel 5.2 Skala Interval Rasio DDF	82
Tabel 5.3 Rasio DDF Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2019	83
Tabel 5.4 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	86
Tabel 5.5 Rasio Kemandirian Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2019 .	87
Tabel 5.6 Kategori Tingkat Efektivitas PAD.....	89
Tabel 5.7 Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Belu Tahun 2017-2019.....	90
Tabel 5.8 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan	92
Tabel 5.9 Rasio Efisiensi Kabupaten Belu Tahun 2017-2019	92
Tabel 5.10 Rasio Pertumbuhan Pendapatan Kabupaten Belu Tahun 2017-2019	96
Tabel 5.11 Rasio Pertumbuhan Belanja Kabupaten Belu	98
Tabel 5.12 Rasio Kerasasian Belanja Operasi Kabupaten Belu	101
Tabel 5.13 Rasio Kerasasian Belanja Modal Kabupaten Belu	103

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	49
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi BPKAD Kabupaten Belu	75

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Izin Penelitian
- Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian
- Lampiran 3 Data Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
Kabupaten Belu Tahun 2017-2019
- Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian
- Lampiran 5 Biodata Penulis