

**TESIS**

**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN DAN  
PENGANGGARAN BIDANG KESEHATAN DALAM RENCANA  
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH (RPJMD)  
KOTA KUPANG TAHUN 2013-2017**



**OLEH:**

**SERLY MARYANI M. DETHAN  
NIM : 8112172021 MM**

**KONSENTRASI MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2019**

TESIS

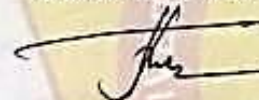
**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN DAN  
PENGANGGARAN BIDANG KESEHATAN DALAM RENCANA  
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH (RPJMD)  
KOTA KUPANG TAHUN 2013-2017**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister Manajemen

Oleh  
Nama : Serly Maryani M. Dethan  
NIM : 8112172021 MM

Telah Disetujui Oleh

**Pembimbing Utama,**



**P. Dr. Philipus Tule, SVD**


**Pembimbing Anggota,**



**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**

Kupang, Desember 2019  
Program Studi Magister Manajemen  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
Universitas Katolik Widya Mandira

Ketua Program Studi



**Dr. Stabiz Man, S.E., M.Si**  
NIDN : 081508642

## TESIS

### ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN BIDANG KESEHATAN DALAM RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH (RPJMD) KOTA KUPANG TAHUN 2013-2017

Disiapkan dan disusun oleh

Nama : Serly Maryani M. Dethan  
NIM : 8112172021 MM

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada Tanggal 17 Desember 2019  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Dewan Penguji

Ketua



P. Dr. Philipus Tule, SVD

Sekretaris



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

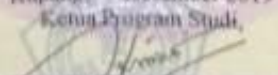
Anggota:

1. Dr. Stanis Man, S.E., M.Si

2. P. Yulius Yasinto SVD, MA, M.Sc

3. P. Dr. Philipus Tule, SVD

Kupang, 17 Desember 2019  
Ketua Program Studi,



Dr. Stanis Man, S.E., M.Si  
NIDN : 0815086422

# **MOTTO**

**Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apa pun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur.  
(Filipi 4 : 6)**

# **Persembahan**

Tesis ini dipersembahkan untuk :

**JULLIAN JAXSON TEGUH**

**“my heart, my son, my miracle”**

## **SERTIFIKASI**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Serly Maryani M. Dethan  
NIM : 8112172021 MM  
Program Studi : Magister Manajemen  
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah  
Judul Tesis : Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Kesehatan Dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Kupang Tahun 2013-2017

menyatakan bahwa tesis yang saya ajukan dan susun ini adalah hasil karya saya sendiri yang belum pernah disampaikan untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang atau pada Program Studi di Universitas lain. Karya ini adalah milik saya, oleh karena itu pertanggung jawabannya berada sepenuhnya pada diri saya.

Kupang, Desember 2019

**Serly Maryani M. Dethan**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur dipanjatkan kehadirat Tuhan Yesus Kristus, karena berkat dan anugerah-Nya, sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Penyusunan tesis ini merupakan bagian dari salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dalam proses penelitian hingga penyelesaian tesis ini, penulis mendapat dukungan dari banyak pihak. Untuk itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, S.E, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah mendukung penulis mengikuti perkuliahan
3. Bapak Dr. Stanis Man, S.E, M.Si dan ibu Maria Goreti Malut, S.E, MM selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan seluruh jajarannya selama penulis mengikuti perkuliahan;
4. Pater Dr. Philipus Tule, SVD sebagai pembimbing utama yang telah memberikan motivasi dalam proses penyusunan dan penyelesaian tesis ini;

5. Bapak Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc sebagai pembimbing anggota yang telah memberi bimbingan, masukan dan motivasi sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik;
6. Bapak Dr. Stanis Man, S.E, M.Si selaku penguji pertama dan Pater Yulius Yasinto SVD, MA., M.Sc. selaku penguji kedua yang telah memberi saran dan masukan untuk penyempurnaan tesis ini.
7. Pimpinan Dinas Kesehatan Kota Kupang beserta jajarannya dan seluruh informan yang telah membantu penulis dalam penelitian ini.
8. Keluarga tercinta atas dukungan doa serta pengorbanan waktu dan tenaga sehingga peneliti dapat menyelesaikan kuliah ini.
9. Rekan-rekan MM30 yang telah mendukung baik di masa perkuliahan maupun penyelesaian tesis ini.
10. Alma Mater tercinta, Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang ikut membentuk penulis menjadi seorang Magister Manajemen.

Kupang, Desember 2019

Penulis

## ABSTRAK

Tesis berjudul “Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Kesehatan Dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Kupang Tahun 2013-2017” ditulis oleh Serly Maryani M. Dethan, NIM 88112171044 MM, dibimbing oleh P. Dr. Philipus Tule, SVD dan Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc.

Konsistensi antara perencanaan dan penganggaran penting diperhatikan karena merupakan indikator dalam menilai kinerja pemerintah daerah, agar seluruh program dan kegiatan pemerintah berjalan dengan baik untuk mencapai tujuan yang telah ditetapkan. Dalam penelitian ini konsistensi perencanaan dan penganggaran Bidang Kesehatan Kota Kupang dianalisis berdasarkan konsistensi antara RENJA dan dokumen prioritas, PPAS, RKA dan DPA. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana gambaran perencanaan dan penganggaran kegiatan Bidang Kesehatan Kota Kupang Tahun 2013-2017?; 2) Faktor apakah yang menyebabkan terjadinya kesenjangan antara perencanaan dan penganggaran Bidang Kesehatan Kota Kupang Tahun 2013-2017?.

Penelitian ini menggunakan pendekatan penelitian kualitatif. Informan dalam penelitian ini adalah Kepala Dinas Kesehatan, Kepala Sub Bagian Perencanaan, Evaluasi dan Pelaporan Dinas Kesehatan, Kepala Bidang Sosial Budaya Bappeda Kota Kupang, Sekretaris Badan Keuangan Daerah, Kepala Bidang Anggaran pada Badan Keuangan Kota Kupang. Jenis penelitian yang digunakan oleh peneliti adalah penelitian deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Pada tahap penyusunan rencana kerja Dinas Kesehatan Kota Kupang, belum terjadi kesenjangan antara RPJMD serta visi misi kepala daerah dengan rencana kerja Dinas Kesehatan Kota Kupang. 2) Kesenjangan terjadi pada tahap PPAS yaitu dari 13 program yang telah disusun pada rencana kerja Dinas Kesehatan Kota Kupang, hanya terakomodir 10 (76,92%) program dan 3 (23,08%) program lainnya tidak diakomodir. 3) Setelah PPAS, kesenjangan terjadi lagi pada saat tahap penyusunan RKA dan DPA Dinas Kesehatan Kota Kupang. Terdapat 4 (empat) program yang tidak terakomodir secara 100% karena adanya penurunan pagu anggaran bagi Dinas Kesehatan Kota Kupang. 4) Faktor yang menyebabkan terjadinya kesenjangan antara perencanaan dan penganggaran Bidang Kesehatan Kota Kupang Tahun 2013-2017 adalah ketersediaan pagu anggaran yang tidak mencukupi untuk seluruh program, intervensi kepala daerah dan DPRD Kota Kupang, serta kelemahan pada tahap perencanaan yang tidak menyesuaikan dengan kemampuan anggaran daerah

Berdasarkan hasil penelitian yang diperoleh, maka peneliti menyarankan Pemerintah Kota Kupang agar menjaga komitmen pimpinan, baik Kepala Daerah, Sekretaris Daerah, Kepala Dinas Kesehatan dan Kepala Bappeda Kota Kupang, dalam hal ini Tim Anggaran Pemerintah Daerah Kota Kupang agar tetap menjadikan program dalam RPJMD sebagai program yang perlu diikuti dan dilaksanakan.

**Kata Kunci: Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran**



## ABSTRACT

The thudes thesis "**Analysis of the consistency of planning and budgeting in the health sector in the medium-term regional development plan (RPJMD) of Kupang city in 2013-2017**" was written by Serly Maryani M. Dethan, NIM 81122172021 MM, guided by P. Dr. Philipus Tule, SVD and Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc.

Consistency between planning and budgeting is important because it is an indicator in assessing the performance of local governments, so that all government programs and activities run well to achieve the goals set. In this study the consistency of planning and budgeting in the Kupang City health sector was analyzed based on the consistency between RENJA and priority documents, PPAS, RKA, and DPA. The formulation of the problem in this study are 1.) What is the description of planning and budgeting activities in the Health Sector in Kupang City in 2013-2017. 2) What factors cause the gap between planning and budgeting in the health sector in Kupang City in 2013-2017.

The informants in this study were the Head of the Health Office, Head of the Planning, Evaluation and Reporting Subdivision of the Health Office, Head of the Socio-Cultural Affairs Section of the City of Kupang Bappeda, Secretary of the Regional Finance Agency, Head of the Budget Section at the Kupang City Financial Board and members of the Commission Four and the Budget Agency. This type of research used by research is descriptive research.

The results showed that: 1) At the stage of preparing the work plan of the Kupang City Health Office, there was no gap between the RPJMD along with the vision and mission of the Regional Head and the Kupang City Health Office work plan. 2) Gaps occur at the PPAS stage, from the 15 programs that have been prepared in the Kupang City Health Office work plan, only accommodated. 3) After PPAS, the gap occurred again during the preparation of RKA and DPA Kupang City Health Office. There are 4 (four) programs that are not 100% accommodated due to a decrease in the budget ceiling for the Kupang City Health Office. 4) Factors causing the gap between planning and budgeting in the Kupang City Health Sector in 2013-2017 are the availability of insufficient budget ceilings for all programs, intervention by the regional head and the DPRD of Kupang City, as well as weaknesses at the planning stage that do not adjust to the ability of the Regional budget. .

Based on the results of the research obtained, the researchers suggest that the Kupang City Government maintain the commitment of the leadership, both the Regional Head, Regional Secretary, Head of Health Office and Head of Kupang City Bappeda, in this case the Kupang City Regional Budget Team to continue making the program in the RPJMD as programs that need to be followed and implemented.

**Keywords: Consistency of Planning and Budgeting**

## DAFTAR ISI

SERTIFIKASI.....	i
MOTO.....	ii
ABSTRAK.....	iii
<i>ABSTRACT</i> .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	12
1.3    Tujuan Penelitian .....	12
1.4    Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1    Perencanaan .....	14
2.1.1    Pengertian Perencanaan .....	14
2.1.2    Tujuan Perencanaan .....	15
2.1.3    Ciri-ciri Perencanaan .....	16
2.1.4    Jenis Perencanaan .....	17
2.2    Penganggaran.....	18
2.2.1    Pengertian Penganggaran.....	18
2.2.2    Fungsi Penganggaran .....	19
2.2.3    Tujuan Penganggaran .....	20
2.2.4    Renja, PPAS, RKA dan DPA .....	21
2.3    Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) .....	27
2.4    Penelitian Terdahulu .....	29
2.5    Kerangka Pikir Penelitian .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1    Jenis Penelitian .....	34
3.2    Lokasi dan Waktu Penelitian .....	34
3.3    Jenis Data.....	35
3.3.1    Jenis Data Menurut Sumber.....	35
3.3.2    Jenis Data Menurut Sifat.....	36
3.4    Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.5    Definisi Operasional .....	38
3.6    Teknik Analisis Data .....	39

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Hasil Penelitian .....	42
4.1.1 Gambaran Lokasi Penelitian .....	42
4.1.2 Moto dan Lambang Kota Kupang.....	42
4.1.3 Visi dan Misi Pemerintah Kota Kupang .....	44
4.1.4 Gambaran Dinas Kesehatan.....	45
4.1.5 Tugas dan Fungsi Dinas Kesehatan Kota Kupang.....	47
4.1.6 Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Kupang .....	47
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	48
4.2.1 Tahap RENJA, PPAS, RKA dan DPA .....	48
4.2.2 Faktor Penyebab Kesenjangan antara Perencanaan dan Penganggaran .....	62
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Kesimpulan .....	64
5.2 Saran .....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>66</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Data Angka Harapan Hidup, Kematian Bayi dan Gizi Buruk.....	5
Tabel 1.2	Data Realisasi RPJMD dalam DPA Bid. Kesehatan Thn 2013-2015 .....	8
Tabel 1.3	Data Realisasi RPJMD dalam DPA Bid. Kesehatan Thn 2016-2017 .....	9
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu .....	30
Tabel 4.1	Jumlah Anggaran dari Program Yang Tidak Terakomodir pada Tahap PPAS .....	53
Tabel 4.2	Jumlah Anggaran dalam RKA .....	57
Tabel 4.3	Perbandingan RKA dan DPA Dinkes Kota Kupang .....	61

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Sinkronisasi Penyusunan Rancangan APBD dan APBN .....	4
Gambar 2.1	Kerangka Pikir Penelitian.....	33
Gambar 4.1	Lambang Kota Kupang .....	43