

**ANALISIS PEMETAAN POTENSI PAJAK DAERAH KABUPATEN
FLORES TIMUR TAHUN ANGGARAN 2015-2018**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

**LENSIANA PUSUN HERIN
NIM : 331 16 006**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

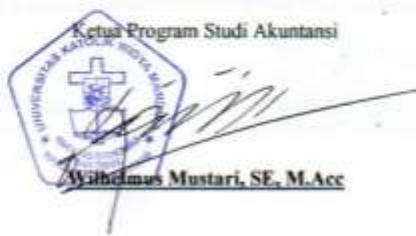
LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2020



MENGESAHKAN :



LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 15 Desember 2020

Jam : 12.00 – 14.00 Wita

Tempat : Ruangan B121

Atas Nama : Lensiana Pusun Herin

No. Registrasi : 331 16 006

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
2. Sekretaris : Cornelius K. Kroon, SE, MM
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE, MM
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si



MENGETAHUI:



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

**Segala Perkara Dapat Kutanggung di Dalam Dia Yang
Memberikan Kekuatan Kepadaku**

PERSEMBAHAN :

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak Kristoforus Tuba Herin (Alm) dan Mama Maria Hingi Kolo yang telah melahirkan saya, serta Bapak Pater Eusebius Lebe Herin yang dengan caranya sendiri telah memotivasi saya, mendoakan dan menuntun penulis hingga berhasil dalam studi.
2. Saudara saya Yohanes S. K. Herin dan Florianus V. N. Herin serta Saudari saya Yohan Vinsensia L. Herin dan juga teman baik saya Angilbert Arif Doy yang telah setia mendoakan, memotivasi, dan mendukung penulis dalam menyelesaikan studi.

ABSTRAK

Lensiana Pusun Herin, NIM 331 16 006 , Judul Skripsi “**Analisis Pemetaan Potensi Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-018**”. Di bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si sebagai Pembimbing I dan Bapak Kornelius K. Kroon, SE, MM sebagai Pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana Potensi Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Berdasarkan Analisis Tipologi Klassen?. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui Potensi Pajak Daerah Kabupaten Flors Timur Berdasarkan Analisis Tipologi Klassen.

Sumber Data yang digunakan yakni data primer yaitu data yang diperoleh melalui hasil wawancara dan data sekunder yang dikeluarkan dari instansi terkait berupa laporan target dan realisasi pajak daerah Kabupaten Flores Timur. Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif yang diolah menggunakan Tipologi Klassen untuk memetakan kategori sumber unggulan, potensial, berkembang, dan terbelakang dengan membuat matriks rata-rata kontribusi dan rata-rata laju pertumbuhan pendapatan pajak daerah.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa, pemetaan potensi pendapatan pajak daerah dengan menggunakan analisis Tipologi Klassen tahun 2015-2018 dilihat dari rata-rata konstribusi pendapatan per sumber pajak daerah dan rata-rata laju pertumbuhan pendapatan per sumber pajak daerah dapat dikategorikan dalam sumber-sumber berikut, untuk kategori sumber unggulan yaitu Pajak Restoran, Pajak Penerangan Jalan, dan Pajak Mineral Bukan Logam dan Batuan. Selanjutnya untuk kategori sumber potensial yaitu Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan. Dan berikut untuk kategori sumber berkembang yaitu Pajak Reklame dan Pajak Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan dan yang terakhir untuk kategori sumber terbelakang yaitu Pajak Hotel, Pajak Hiburan, dan Pajak Air Tanah.

Dari hasil analisis tersebut maka disarankan dalam menetapkan target penerimaan pendapatan pajak daerah, pemerintah perlu melakukan perhitungan yang lebih rinci dan akurat mengenai besarnya penerimaan pendapatan pajak daerah agar hasil penerimaan pajak di Kabupaten Flores Timur mendekati potensi yang seharusnya seiring dengan kemajuan tingkat perekonomian dan pembangunan. Oleh karena itu, perlu dilakukan peningkatan dalam hal adukasi dan pengembangan sumber daya agar memiliki kapasitas dan kemampuan yang baik dalam mengelolah potensi pendapatan pendapatan yang ada.

Kata Kunci : Pajak, Pajak Daerah, Potensi Pajak Daerah, Tipologi Klassen

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yesus Kristus, karena atas rahmat tuntunan, berkat, dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul ***“Analisis Pemetaan Potensi Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018”***

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selalu Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik.
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan, motivasi dan masukan yang sangat membantu penulis.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku Pembimbing I dan sebagai ketua panitia ujian Skripsi dan juga sebagai penguji III yang dengan sabar telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan,

bimbingan dan motivasi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.

5. Bapak Kornelius K. Kroon, SE, MM selaku pembimbing II dan sebagai Sekretaris panitia ujian Skripsi yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
6. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku penguji I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku penguji II yang telah memberi arahan, kritikan, dan saran kepada penulis untuk menyempurnakan skripsi ini.
7. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Jurusan Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.
8. Seluruh karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomi dan Bisnis Jurusan Akuntansi, yang senantiasa membantu penulis dengan penuh kasih.
9. Bapak Ir. Tulit Beni selaku Kepala Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Flore Timur yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan seluruh staf kantor yang telah membantu dan mendukung penulis dalam memberikan data dan informasi demi kelancaran penulisan skripsi ini.
10. Kedua orang tua Bapa Kristoforus T. Herin (Alm) dan Mama Hingi Kolo dan Seluruh Keluarga tersayang yang tiada hentinya mendoakan dan mendukung keberhasilan penulis.
11. Bapak Laurensius Loli Kewuan, bapak aloysius J. Herin dan Mama Yasinta Lipa yang tiada hentinya memberi motivasi dan mendoakan keberhasilan penulis.

12. Semua pihak yang sudah bersama-sama penulis selama ini dalam mengikuti perkuliahan dan memberikan motivasi dan semangat kepada penulis.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritikan yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini.

Kupang, Desember 2020

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|-------------|
| LEMBARAN JUDUL | i |
| LEMBARAN PENGESAHAN | ii |
| LEMBARAN PERSETUJUAN | iii |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN | iv |
| ABSTRAK | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR GAMBAR | xiii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 8 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 8 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 8 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 10 |
| 2.1 Keuangan Daerah | 10 |
| 2.2 Pengelolaan Keuangan Daerah | 11 |
| 2.2.1 Defenisi Pengelolaan Keuangan Daerah | 11 |
| 2.2.2 Ruang Lingkup Keuangan Daerah | 12 |
| 2.2.3 Prinsip-Prinsip Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah | 12 |
| 2.3 Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) | 14 |
| 2.4 Pendapatan Daerah | 16 |
| 2.5 Pendapatan Asli Daerah | 17 |
| 2.6 Pajak | 19 |
| 2.6.1 Konsep Pajak | 19 |
| 2.6.2 Pengertian Pajak | 19 |
| 2.6.3 Fungsi Pajak | 22 |

| | |
|--|-----------|
| 2.6.4 Jenis-Jenis Pajak | 23 |
| 2.7 Konsep Pajak Daerah | 25 |
| 2.7.1 Defenisi Pajak Daerah | 25 |
| 2.7.2 Jenis-Jenis Pajak Daerah | 27 |
| 2.7.3 Tarif Pajak Daerah | 40 |
| 2.8 Konsep Potensi Daerah | 41 |
| 2.9 Konsep Tipologi Klassen | 44 |
| 2.10 Analisis Pemetaan Potensi Pajak Daerah | 48 |
| 2.11 Penelitian Terdahulu | 51 |
| 2.12 Kerangka Pemikiran | 53 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 55 |
| 3.1 Tempat dan Waktu Penelitian | 55 |
| 3.2 Jenis Data | 55 |
| 3.2.1 Data Menurut sifat | 55 |
| 3.2.2 Data Menurut sumber | 55 |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data | 56 |
| 3.4 Definisi Operasional Variabel | 57 |
| 3.5 Teknik Analisis Data | 57 |
| BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN | 61 |
| 4.1 Gambaran Umum Kondisi Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Flores Timur | 61 |
| 4.2 Profil Tempat Penelitian | 62 |
| 4.2.1 Visi Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Flores Timur | 62 |
| 4.2.2 Misi Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Flores Timur | 63 |
| 4.3 Struktur Organisasi Pemerintahan Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Flores Timur | 64 |
| 4.4 Uraian Tugas dan Fungsi Pemerintahan Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Flores Timur | 67 |
| BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 88 |
| 5.1 Gambaran Data Penelitian | 88 |
| 5.2 Analisis dan Pembahasan | 89 |

| | |
|---|------------|
| 5.3 Pemetaan Potensi Pendapatan Pajak Daerah | |
| Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 108 |
| BAB VI PENUTUP | 114 |
| 6.1 Kesimpulan | 114 |
| 6.2 Saran | 115 |
| DAFTAR PUSTAKA | 117 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|----------------|
| Tabel 1.1 Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 4 |
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu | 51 |
| Tabel 5.1 Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 89 |
| Tabel 5.2 Rata-Rata Pendapatan Pajak Daerah | 90 |
| Tabel 5.3 Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 92 |
| Tabel 5.4 Pertumbuhan Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 98 |
| Tabel 5.5 Kontribusi Persumber Pendapatan Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 99 |
| Tabel 5.6 Pertumbuhan Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 101 |
| Tabel 5.7 Kontribusi Persumber Pendapatan Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 102 |
| Tabel 5.8 Potensi Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 103 |
| Tabel 5.9 Kategori Sumber-Sumber Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur Berdasarkan Tipologi Klasen | 104 |
| Tabel 5.10 Pemetaan Potensi Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Flores Timur | 109 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|---|----------------|
| Gambar 2.1 Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen | 46 |
| Gambar 2.2 Peta Potensi Daerah | 50 |
| Gambar 2.3 Skema Kerangka Pemikiran | 54 |
| Gambar 3.1 Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen | 58 |
| Gambar 3.2 Peta Potensi Daerah | 60 |
| Gambar 5.1 Diagram Pendapatan Pajak Hotel Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 91 |
| Gambar 5.2 Diagram Pendapatan Pajak Restoran Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 91 |
| Gambar 5.3 Diagram Pendapatan Pajak Hiburan Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 92 |
| Gambar 5.4 Diagram Pendapatan Pajak Reklame Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 95 |
| Gambar 5.5 Diagram Pendapatan Pajak Penerangan Jalan Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 95 |
| Gambar 5.6 Diagram Pendapatan Pajak Mineral Bukan Logam dan Batuan Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2017 | 94 |
| Gambar 5.7 Diagram Pendapatan Pajak Air Tanah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 95 |
| Gambar 5.8 Diagram Pendapatan Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 95 |
| Gambar 5.9 Diagram Pendapatan Pajak Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015-2018 | 96 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | Halaman |
|---|----------------|
| Lampiran 1 Surat Permohonan Ijin Penelitian | 119 |
| Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian..... | 122 |
| Lampiran 3 Data Penelitian..... | 123 |
| Lampiran 4 Perhitungan Kontribusi Pendapatan Pajak Daerah Persumber.... | 128 |
| Lampiran 5 Perhitungan Pertumbuhan Pendapatan Pajak Daerah Persumber | 131 |