

**ANALISIS KONTRIBUSI BADAN USAHA MILIK DAERAH (BUMD)  
PEMERINTAH KOTA KUPANG TERHADAP PENDAPATAN ASLI  
DAERAH (PAD) KOTA KUPANG TAHUN 2016-2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Khatolik Widya Mandira**



**OLEH :**

**LUSIA DHIU BALAWALA**  
**NIM : 331 16 023**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2020**

### LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan dan disetujui oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2020

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

  
Diedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak, CPA

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

### LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 21 Desember 2020

Jam : 12.00 – 14.00 WITA

Tempat : Ruang B121

Atas Nama : Lusia Dhiu Balawala

No. Registrasi : 331 16 023

Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc (.....)
2. Sekretaris : Djedoma G. Aloysius, SE.M.Si.Ak.CPA (.....)
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si (.....)
4. Penguji II : Maria Odriana Veronica Moi, SE M.Sc (.....)
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc (.....)

#### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Ketua Program Studi Akuntansi

  
  
Jou Sawa Abrianus, SE,MM  
NIDN : 080 905 590 1

  
  
Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc  
NIDN : 081 707 760 1

## **MOTO**

**“Serahkanlah perbuatanmu kepada Tuhan, maka terlaksanalah segala  
rencanamu”**

**-Amsal 16: 3**

## **PERSEMBAHAN**

**Dalam nafas imam dan penuh nada syukur, karya ini kupersembahkan  
kepada Tritunggal Maha Kudus dan Bunda Maria .**

**Kedua orang tua tercinta**

**Bapak Stanislaus Suban Balawala dan Ibu Flora Nau**

**Kakak-kakakku tersayang Ina, Geslin, dan Os**

**Alamamater Tercinta Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Unwira**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus karena atas rahmat tuntunan, penyertaan dan bimbingan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul **“Analisis Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) Pemerintah Kota Kupang Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Kupang Tahun 2016-2018”** dengan baik. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh sarjana akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mendapat banyak dukungan, bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan penulis kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
3. Bapak Daniel Taolin, SE, M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan sekaligus Dosen Pembimbing I, Ketua Panitia Penguji Skripsi dan Penguji III yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini;
5. Bapak Kornelius K. Kroon, SE., M.Si selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi;
6. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE., M.Si, Ak, CPA selaku Dosen Pembimbing II dan Sekretaris Panitia Penguji Skripsi yang dengan penuh kesabaran membimbing dan memberikan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si sebagai Dosen Penguji I dan Ibu Maria O. Veronika Moi, SE, M.Sc sebagai Dosen Penguji II yang telah memberikan arahan, masukan, kritik dan saran kepada penulis untuk kesempurnaan skripsi ini;
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika Dan Bisnis yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama masa perkuliahan;
9. Ibu Anggelina Penun, SH selaku Kepala Tata Usaha Fakultas Ekonomika Dan Bisnis bersama seluruh staf terkhususnya ibu udis dan ibu indah yang selalu setia melayani penulis selama masa perkuliahan dan memperlancar proses penulisan skripsi ini;

10. Bapak oleh Ariantje M. Baun, SE., M.Si selaku Kepala Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis untuk melakukan penelitian ini;
  11. Ibu Evelyn V. Francis, SE,MM selaku Kepala Bidang Akuntansi dan Aset Kepala Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang dan seluruh staf yang telah memberikan kemudahan penulis dalam pengambilan data;
  12. Orang tua tercinta, Bapak Stanislaus Suban Balawala dan Mama Flora Nau beserta ketiga kakak saya Ina, Geslin, dan Os yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa yang begitu tulus untuk kelancaran penulisan skripsi ini;
  13. Sahabat-sahabatku tercinta yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu dan my best patner Yustinus Adi Curahmat yang selalu membantu, memberikan semangat, dorongan dan dukungan serta doa untuk penulis;
  14. Teman-teman seangkatan (Akuntansi 2016) UNWIRA yang sudah bersama-sama penulis selama ini dalam mengikuti perkuliahan dan memberikan motivasi kepada penulis;
- Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, maka kritikan dan saran pembaca demi penyempurnaan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih.

Kupang, Desember 2020

Penulis

## ABSTRAK

Lusia Dhiu Balawala, NIM 33116023, dengan judul skripsi: **Analisis Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) Pemerintah Kota Kupang Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Kupang Tahun 2016-2018.** Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE.,M.Acc sebagai pembimbing I dan Bapak Djedoma G. Aloysius, SE.,M.Si,Ak,CPA sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Seberapa besar kontribusi Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) Pemerintah Kota Kupang terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Kupang tahun anggaran 2016-2018. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui besar kontribusi Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) Pemerintah Kota Kupang terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Kupang tahun anggaran 2016-2018 . Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisis data menggunakan teknik analisis deskriptif kuantitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa kontribusi Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) Pemerintah Kota Kupang terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Kupang tahun anggaran 2016-2018 dikatakan sangat kurang dan mengalami penurunan. Dari hasil analisis kontribusi Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) Pemerintah Kota Kupang, pada tahun 2016 kontribusi BUMD terhadap PAD sebesar 0,02%. Tahun 2017. kontribusi BUMD terhadap PAD turun sebesar 0,01%. Tahun 2018 kontribusi BUMD terhadap PAD turun sebesar 0,001%. Kontribusi BUMD dari tahun 2016-2018 dirata-ratakan sebesar 0.01% dan sesuai dengan kriteria kontribusi maka dikatakan BUMD sangat kurang dalam kontribusi terhadap Pendapatan Asli Daerah. Kontribusi BUMD secara simultan relative pos-pos PAD lainnya juga sangat kurang dan paling rendah dibandingkan dengan pos-pos PAD lainnya seperti Pajak, Retribusi, dan lain-lain PAD yang sah. Rata-rata kontribusi pajak daerah terhadap PAD sebesar 52,21%. Kontribusi retribusi daerah terhadap PAD sebesar 18,77%. Kontribusi lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang sah sebesar 21,19%. Dari hasil rata rata kontribusi pos-pos Pendapatan Asli Daerah terlihat bahwa kontribusi BUMD sangat kurang dan sangat memprihatinkan.

Saran dalam penelitian ini adalah perlu adanya pengelolaan yang lebih baik lagi untuk BUMD-BUMD Pemerintah Kota Kupang, khususnya dalam menghasikan laba agar dapat membantu PAD dalam membiayai pengeluaran daerah, melalui peningkatan keahlian dan profesionalisme direksi beserta stafnya dalam menjalankan perusahaan sebagai usaha komersial murni yang mengutamakan pertimbangan efisiensi dan pencapaian laba usaha yang memadai. Bagi Pemerintah Daerah Kota Kupang, sebaiknya lebih memperhatikan BUMD yang ada yang ada di kota Kupang. Pemerintah daerah harus melakukan pengawasan terhadap BUMD yang ada. Sehingga bisa dilakukan evaluasi mengenai kinerja BUMD yang ada. Sebab jika tidak ada pengawasan, pemerintah daerah tidak bisa menilai seberapa baik dan buruknya kinerja BUMD, agar yang baik dapat dipertahankan dan ditingkatkan, dan yang buruk bisa dibenahi.

**Kata Kunci: PAD , BUMD, Kontribusi BUMD**



## DAFTAR ISI

|   | Halaman    |
|---|------------|
| <b>LEMBARAN JUDUL .....</b>                             | <b>i</b>   |
| <b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>                         | <b>ii</b>  |
| <b>MOTO .....</b>                                       | <b>iv</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                              | <b>v</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                    | <b>vi</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                  | <b>ix</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>                                | <b>xi</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                               | <b>xii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                           | <b>1</b>   |
| 1.1 Latar Belakang .....                                | 1          |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                               | 7          |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                             | 7          |
| 1.3 Manfaat Penelitian .....                            | 8          |
| <b>BAB II TINJAUAN TEORITIS .....</b>                   | <b>10</b>  |
| 2.1 Anggaran dan Pendapatan Belanja Daerah (APBD) ..... | 10         |
| 2.2 Badan Usaha Milik Daerah (BUMD).....                | 15         |
| 2.3 Laba .....  | 20         |
| 2.4 Pendapatan Asli Daerah (PAD).....                   | 22         |
| 2.5 Penelitian Terdahulu.....                           | 25         |
| 2.6 Kerangka Pemikiran .....                            | 28         |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                               | <b>30</b> |
| 3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....                                 | 30        |
| 3.2 Jenis Data.....  | 30        |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data .....                                    | 31        |
| 3.4 Definisi Oprasional Variabel.....                                | 32        |
| 3.5 Teknik Analisis Data .....                                       | 32        |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>                          | <b>34</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Kota Kupang .....                                  | 34        |
| 4.2 Visi dan Misi Kota Kupang .....                                  | 38        |
| 4.3 Jumlah Organisasi Perangkat Daerah Kota Kupang.....              | 40        |
| 4.4 Gambaran Umum Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kota<br>Kupang..... | 42        |
| 4.5 Visi dan Misi Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Kupang ....    | 44        |
| 4.6 Tugas pokok dan fungsi.....                                      | 45        |
| 4.7 Susunan Organisasi Badan Keuangan Daerah Kota Kupang .....       | 46        |
| <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                   | <b>49</b> |
| 5.1 Gambaran Umun Data Penelitian .....                              | 49        |
| 5.2 Analisis dan Pembahasan .....                                    | 50        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>  | <b>60</b> |
| 6.1 Kesimpulan.....  | 60        |
| 6.2 Saran .....  | 60        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>63</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>  |           |

## DAFTAR TABEL

|   | Halaman |
|---|---------|
| Tabel 1.1 Penerimaan laba setiap masing-masing BUMD Kota Kupang tahun 2016-2018 .....   | 7       |
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....  | 25      |
| Tabel 3.1 Kriteria Kontribusi .....   | 33      |
| Tabel 4.1 Jumlah OPD pada Pemerintah Kota Kupang .....  | 41      |
| Tabel 5.1 Penerimaan laba masing-masing BUMD Kota Kupang tahun 2016-2018 .....  | 50      |
| Tabel 5.2 Bagian laba BUMD yang dibagikan kepada Pemerintah (deviden) atas Penyertaan Modal Milik Pemerintah Daerah Kota Kupang ..... | 51      |
| Tabel 5.3 Kriteria Kontribusi .....   | 52      |
| Tabel 5.4 Hasil kontribusi masing-masing BUMD terhadap total penerimaan PAD .....   | 53      |
| Tabel 5.5 Kontribusi Penerimaan BUMD Terhadap PAD Pemerintah Kota Kupang Tahun 2016-2018 .....  | 54      |
| Tabel 5.6 Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Pemerintah Kota Kupang Tahun 2016-2018 .....  | 56      |
| Tabel 5.7 Rincian Penerimaan Hasil Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan .....  | 56      |
| Tabel 5.8 Proporsi/kontribusi Setiap Pos-Pos PAD Tahun 2016-2017 .....  | 57      |

## DAFTAR GAMBAR

|   | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran .....   | 29      |
| Gambar 4.1 Bagan Struktur Badan Keuangan Daerah Kota Kupang .....   | 48      |
| Gambar 5.1 Persentase hasil perhitungan kontribusi BUMD terhadap<br>PAD kota Kupang tahun 2016-2018 ..... | 55      |