

SKRIPSI

**“EVALUASI PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA BAUMATA KECAMATAN
TAEBENU KABUPATEN KUPANG”**



Oleh :

BOY NITANEL FENAIS

42116149

PRODI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Rabu Tanggal 12 Agustus 2020** Jam **11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Boy Nitanel Fenais
Nomor Registrasi : 421 16 149
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

“EVALUASI PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA BAUMATA KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG.”

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 82
Penguji II = 80
Penguji III = 80

Lulus dengan Nilai = 81

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 12 Agustus 2020
Ketua Tim Penguji,

HENDRIKUS L. KAHA, S.IP, M.SI


LEMBAR PENGESAHAN

JUDUL

**EVALUASI PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA
BAUMATA KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG**

KUPANG AGUSTUS 2020

PEMBIBING I



(Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si)

PEMBIMBING II



(Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil)

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

MOTTO

BERSUKACITALAH DALAM PENGHARAPAN

BERSABARALAH DALAM KESESAKAN

DAN BERTEKUNLAH DALAM DOA

(ROMA 12:12)

ABSTRAK

Musyawarah perencanaan pembangunan desa (Musrenbangdes) merupakan wahana publik yang penting untuk membawa para pemangku kepentingan memahami isu dan permasalahan pembangunan daerah yang bertujuan untuk menyelesaikan masalah pembangunan desa. Salah satu desa yang patut dicermati pelaksanaan musrenbangdesnya adalah Desa Baumata dimana dalam proses penyelenggaraan musrenbang yang dilaksanakan ini, banyak sekali terdapat fenomena menarik yang terjadi, terutama berkaitan dengan langkah keterlibatan masyarakat dan *stakeholders* guna menyelaraskan rencana pembangunan melalui musrenbangdes. Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana hasil evaluasi pelaksanaan Musrenbangdes di Desa Baumata? (2) Faktor apa yang menentukan keberhasilan dan kegagalan dalam pelaksanaan Musrenbangdes di Desa Baumata?

Langkah-langkah yang dilakukan peneliti untuk melakukan penelitian adalah dengan cara mewawancarai informan di Desa Baumata yakni masyarakat, kepala desa, pemangku, ketua PKK, dan ketua karang taruna untuk mendapatkan data yang benar-benar sesuai dengan karakteristik objek penelitian. Proses pengambilan data dilakukan dengan wawancara, observasi dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan pendekatan kualitatif.

Hasil yang diperoleh Penulis dari penelitian ini bahwa : (1) Musrenbang ini terlihat hanya sebatas formalitas saja, karena hasil dari musrenbang bukanlah hasil musyawarah melainkan hasil keputusan aparat dan orang-orang yang berkepentingan saja. Hasil musrenbang yang direkomendasikan kepada pemerintah daerah tidak semua kegiatan pembangunan dilaksanakan sehingga masih ada hasil musrenbang yang belum dilaksanakan hingga saat ini. (2) Faktor masing-masing actor musrenbang saling bersikeras mempertahankan kepentingannya dan Faktor keberhasilannya adalah adanya undang-undang atau peraturan yang jelas mengenai pelaksanaan musrenbang, banyak masyarakat yang mendukung pelaksanaan musrenbang.

Pemerintah harus bisa merangkul dan memberikan pemahaman tentang musrenbang kepada masyarakat, sehingga masyarakat mengetahui pentingnya keterlibatan mereka dalam pembuatan keputusan dan antusias untuk mengikuti musrenbang. Misalkan dengan diadakannya sosialisasi tentang musrenbang.

Kata Kunci

Perencanaan Pembangunan Desa

ABSTRACT

Development planning conference (musrenbang) is a public vehicle important to bring stakeholders to understand the issues and problems of regional development that aims to resolve the issue of rural development. One of the villages, that should be the implementation of musrenbangdes is Baumata Village where in the process of planning forums held this, there are lots of interesting phenomena that occur, particularly with regard to the involvement of the community and stakeholders steps to align its development plan through musrenbangdes. The formulation of the problem in this research are: (1) How does the evaluation results Musrenbangdes in Baumata Village? (2) What are the factors that determine the success and failure in implementation of the Musrenbangdes in Baumata Village?

Measures conducted by researchers to conduct research is to look for the Baumata Village informants in the surrounding communities, village leaders, stakeholders, head PKK, and chairman of the youth to get data research subjects that really suit the characteristics of the study subjects. The process of data collection was done by interview, observation and documentation. Data analysis was performed by means of a qualitative approach.

Results obtained The author of this study that: (1) this Musrenbang seen only a formality, because the results of musrenbang not the result of deliberation but results apparatus decisions and those who are interested only. Results musrenbang recommended to local governments are not all development activities carried out so that they musrenbang results that have not been implemented to date. (2) Factors weaknesses of each actor in musrenbang mutual interests and insist on maintaining success factor is the existence of laws or regulations regarding the implementation musrenbang obviously, a lot of people who support musrenbang.

The government must be able to embrace and provide an understanding of musrenbang to the community, so that people know the importance of their involvement in decision making and are enthusiastic about participating in the musrenbang. For example with the holding of socialization about musrenbang.

Keywords

Village Development Planning

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Salam penulis ucapkan kepada Yesus Kristus, sang motivator bagi penulis untuk selalu ikhlas dan bertanggung jawab dalam melakukan segala hal. Atas kehendak dan kuasa Allah, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“EVALUASI PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA (MUSRENBANGDES) DI DESA BAUMATA KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG”**,

Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulusnya kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini antara lain:

1. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

2. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan juga selaku Dosen Pembahas. Terima kasih atas arahan, saran, kritik, masukan, nasihat serta waktu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini juga berkat bantuan dariBapak.
3. Bapak Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik dan juga sekaligus Pembimbing Pertama. Terimakasih atas ilmu, saran, waktu, dukungan, dan perhatian serta kesabaran yang telah diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi. Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini juga berkat bantuan dariBapak.
4. Bapak Paulus A, K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku Dosen Pembimbing Kedua. Terima kasih atas arahan, saran, kritik, masukan, nasihat serta waktu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini juga berkat bantuan dariBapak.
5. Bapak Karolus Statusius, S.H M.Si selaku Dosen Pembahas. Terima kasih atas arahan, saran, kritik, masukan, nasihat serta waktu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini juga berkat bantuan dariBapak.
6. Seluruh dosen Ilmu Administrasi Publik, terima kasih atas semua ilmu dan nasehat yang telah penulis peroleh selama proses perkuliahan. Semoga dapat menjadi bekal yang berharga dalam kehidupan penuliskedepannya.

7. Aparatur Pemerintah dan warga Drsda Baumata Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang yang sudah meluangkan waktunya untuk dapat memberikan data dan informasi terkait dengan skripsi ini.
8. Kedua orangtuaku tercinta, yang sudah membimbing dan membesarkanku dengan penuh kesabaran. Terima kasih atas keikhlasan dan ketulusan serta do'a yang tiada henti, terimakasih telah seutuhnya melimpahkan semua hal yang dimiliki dalam memenuhi segalanya demi pencapaian kesuksesan anakmu. Bapak dan Mama selalu menjadi alasan utama untuk mencapai kesuksesan, terimakasih atas kasih sayang yang tak terhingga. Semoga Boy bisa segera membahagiakan Bapak dan Mama, semoga Allah Sang Pencipta memberikan balasan yang indah untuk Bapak dan Mama di dunia dan di akhirat kelak,amin.
9. Adikku tersayang, Noh Fenais dan Salma Agresa Fenais. Terima kasih sudah hadir dan menjadi teman menyenangkan dalam kehidupan. Umur yang terpaut jauh membuatmu selalu dianggap anak kecil, tapi kalian akan tumbuh menjadi sosok tangguh penjaga dan pelindung keluarga. Noh dan Salma harus tumbuh jadi sosok sukses yang membanggakan, karena kebahagiaan kita bisa melihat Bapak dan Mama menua dalam kehidupan yang bahagia.
10. Keluarga besar Fenais dan juga keluarga besar Kalael. Terima

kasih selalu menyayangi, memberikan do'a serta dukungan. Puji Tuhan Boy akan selalu menjaga nama baik keluarga.

11. Terimakasih teman-teman seperjuangan IAP 16, mahasiswa Administrasi Negara Angkatan 2016 telah menjadi teman berbagi selama berkuliah sampai berjumpa kembali di masa mendatang yang lebih cerah dari hari ini. dan Bernath, Titus, Nyongki dan Fheby Terima kasih sudah membantu menyelesaikan Skripsi ini.
12. Semua pihak terlibat yang tidak dapat disebutkan satu persatu, semoga do'a dan dukungan yang kalian berikan kepada penulis, digantikan menjadi amalan baik bagi kehidupankalian.

Semoga skripsi ini dapat berguna dan memberikan manfaat bagi kita semua dan pihak-pihak lain yang membutuhkan terutama bagi penulis. Saran dan kritik yang bersifat membangun akan selalu diharapkan. Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih, semoga Tuhan Sang Pencipta memberikan perlindungan dan kebaikan bagi kita semua. Haleluya. Amin.

Kupang, Agustus 2020

Penulis,

Boy Nitanel Fenais

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR TABEL	ix
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penulis	13
D. Manfaat	13
BAB II. LANDASAN KONSEPTUAL	
A. Kebijakan Publik	15
1. Pengertian Kebijakan Publik	15
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik	18
B. Evaluasi Kebijakan Publik	22
1. Pengertian Evaluasi Kebijakan Publik	22
2. Tipe-tipe Kebijakan Publik	27
3. Pendekatan-pendekatan Evaluasi Kebijakan Publik	31
4. Fungsi-fungsi Evaluasi Kebijakan Publik	32
5. Langkah-langkah Kebijakan Publik	33
C. Model Deliberatif dalam Pembuatan Keputusan Kebijakan	35
D. Musrenbangdes	44
1. Pengertian Musrenbang Desa	44
2. Kerangka Hukum Musrenbang Desa	45
3. Tujuan dan Luaran Musrenbang Desa	45

4. Prinsip-prinsip Musrenbang Desa	47
BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Tipe Penelitian	49
B. Objek Pembahasan	50
C. Jenis dan Sumber Data	53
1. Data Primer	53
2. Data Sekunder	53
3. Teknik Pengumpulan Data	54
4. Teknik Analisis Data	55
BAB VI. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	
A. Sejarah Bembangunan Desa Baumata	58
B. Keadaan Geografis	59
C. Keadaan Sosial Penduduk	60
D. Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	61
E. Golongan Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan	62
F. Keadaan Penduduk Menurut Agama	63
G. Keadaan Budaya	64
H. Pemerintah	64
BAB V. ANALISIS HASIL PENELITIAN	
A. Proses Pengambilan Keputusan	66
B. Pengaruh	68
C. Keterbukaan / Keterlibatan	70
D. Deliberasi	72
BAB VI. PENUTUP	
A. Kesimpulan	74
B. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN.....	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Struktur Pemerintah Desa Baumata	65
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Undangan Musrenbang	10
Tabel 2. Daftar Hasil Musrenbangdes Baumata	10
Tabel 3. Rekapitulasi Usulan Kegiatan Musrenbangdes Baumata dan Rekapitulasi urutan kegiatan prioritas kecamatan Taebenu	12
Tabel 4 Informan Penelitian	52
Tabel 5. Nama Pejabat yang Pernah Memimpin Wilayah Desa Baumata	59
Tabel 6. Data Penduduk Desa Baumata Berdasarkan Jenis Kelamin	60
Tabel 7. jumlah Penduduk Desa Baumata Berdasarkan Usia Tahun 2019	61
Tabel 8. Golongan Pendudukan Desa Baumata Berdasarkan Tingkat Pendidikan	63
Tabel 9. golongan Penduduk Desa Baumata Menurut Jenis Pekerjaan	63
Tabel 10. Data Penduduk Desa Baumata Berdasarkan Agama	63
Tabel 11. tingkat Pendidikan Aparatur Desa Baumata	64

