

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH DI KABUPATEN
KUPANG TAHUN ANGGARAN 2016-2018**



SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S1

Program Studi Ekonomi Pembangunan

Oleh

YULIANA NERDIS

NIM : 31116035

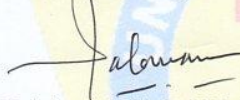
**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
2020**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi dan telah diuji pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Widya Mandira guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Kupang, Agustus 2020

Dosen Pembimbing I



Br Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev
NIDN : 0821086701
Tanggal :

Dosen Pembimbing II




Adrianus Ketmoen, SE,MM.
NIDN : 081209890
Tanggal :

Mengetahui

Ketua Program Studi
Ekonomi Pembangunan




Chritiana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001
Tanggal : 2/8/2020

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Jumat, 28 Agustus 2020
Tempat : Magister Manajemen
Jam : 13.00 - Selesai
Atas Nama : Yuliana Nerdis
No. Registrasi : 311 16 035
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- 1 Ketua : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev
- 2 Sekretaris : Adrianus Ketmoen, SE, MM
- 3 Penguji I : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
- 4 Penguji II : Enike T. Yustin Dima, SE, ME
- 5 Penguji III : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Adrianus Ketmoen, SE, MM
MDN : 08 090559 01

Ketua Program Studi Ekonomi
Pembangunan


Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan didalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, Agustus 2020




Yuliana Nerdis
NIM : 31116035

MOTTO

“Setiap Kesulitan Selalu Ada Kemudahan.
Setiap Masalah Pasti Ada Solusi”

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur penulis skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Untuk orangtua tercinta Bapak Martinianus Carimu dan Mama Sovia Mbombeng yang selalu memberikan dukungan dalam bentuk doa sejak awal perkuliahan sampai sekarang.
2. Saudara-saudariku tersayang yang selalu memberikan motivasi, agar terus melanjutkan perkuliahan sampai selesai.

ABSTRACT

This research was written by Yuliana Nerdis 311 16 035. Development Economics study program under the guidance of I Mr. Br. Salomon Leki SE, M.Ec.Dev and the second supervisor Mr. Adrianus Ketmoen, SE, MM with the title "Analysis of the Effectiveness and Efficiency of the Regional Revenue and Expenditure Budget in Kupang Regency, 2016-2018 Budget". Regional Revenue and Expenditure Budget is an annual regional financial plan which is stipulated based on regional regulations concerning the Regional Expenditure Budget.

The formulation of the problems in this study are 1) What is the picture of the Kupang Regency APBD for 2016 to 2018? and 2) What is the level of effectiveness and efficiency of the Regional Revenue and Expenditure Budget in Kupang Regency for the 2016-2018 fiscal year? The objectives of the study are: 1) To determine the overview of the 2016-2018 Kupang Regency APBD. 2) To determine the level of effectiveness and efficiency of the Regional Revenue and Expenditure Budget in Kupang Regency during 2016-2018. This research uses quantitative descriptive analysis techniques with interview and documentation methods. The types of data used in this study are primary data and secondary data.

The research method in this research is to use quantitative descriptive analysis. This research is used to collect, process so that other parties can easily get a picture of the object of the research. Quantitative descriptive is done to answer research questions according to the formulation of the problem. The use of descriptive analysis is intended to determine the level of effectiveness and efficiency of regional income and expenditure budgets.

From the results of the study it can be concluded that the regional income and expenditure budget of Kupang Regency from 2016 to 2018 has always fluctuated. The regional income and expenditure budget, especially the regional original income from 2016 to 2018, reached an average of 95.60% and regional expenditure from 2016 to 2018 averaged 92.17%. Regional financing for Kupang Regency in 2016 was 99.85%, in 2017 it was 101.61%, and in 2018 it was 99.79%. Thus the average level of effectiveness of regional financing receipts from 2016 to 2018 was 99.43%, the local government of Kupang district has achieved its performance targets well even though there is still a decrease in the percentage level in 2016 and 2018. 2016 was 100%, 2017 was 100%, and in 2018 there was no regional financing expenditure because in 2018 there was a budget deficit of IDR 23,376,131,933.34 and financing receipts of IDR 23,376,131,933.34 means that financing receipts can only cover the deficit expenditure and income budgets

Suggestions in this research for the local government of Kupang Regency need to maintain and improve their performance in realizing their income so that the achievement of regional revenue realization can continue to increase and exceed the predetermined targets. The local government of Kabupaten Kupang should improve and maintain performance in the management of regional budgets in particular the Regional Revenue and Expenditure Budget in general. With good performance, the efficiency and effectiveness of income and expenditure will also improve from year to year. The local government of Kabupaten Kupang needs to increase its effectiveness in managing the direct expenditure budget in the following years, so that the achievement of activities and programs in the following year is as expected and achieves its goals.

Keywords: Effectiveness, Efficiency, APBD

ABSTRAK

Penelitian ini ditulis oleh Yuliana Nerdis 311 16 035. Program studi Ekonomi Pembangunan dibawah pembimbing I Bapak Br. Salomon Leki SE, M.Ec.Dev dan pembimbing II Bapak Adrianus Ketmoen,SE,MM dengan judul “Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Di Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 2016-2018”. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah adalah suatu rencana keuangan tahunan daerah yang ditetapkan berdasarkan peraturan daerah tentang Anggaran Pendapatan Belanja Daerah.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana gambaran APBD Kabupaten Kupang tahun 2016 sampai 2018? dan 2) Bagaimana tingkat Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Di Kabupaten Kupang tahun anggaran 2016-2018? Tujuan dari penelitian :1) Untuk mengetahui Gambaran APBD Kabupaten Kupang tahun 2016-2018. 2) Untuk mengetahui tingkat Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah di Kabupaten Kupang selama tahun 2016-2018. Dalam penelitian ini yang digunakan adalah teknik analisis deskriptif kuantitatif dengan metode wawancara dan dokumentasi. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder.

Metode penelitian dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan analisis deskriptif kuantitatif. Penelitian ini digunakan untuk mengumpulkan, mengolah agar pihak lain dapat dengan mudah mendapat gambaran mengenai objek dari penelitian tersebut. Deskriptif kuantitatif dilakukan untuk menjawab pertanyaan penelitian sesuai dengan rumusan masalah. Penggunaan analisis deskriptif ini ditujukan untuk mengetahui tingkat efektivitas dan efisiensi anggaran pendapatan dan belanja daerah.

Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa anggaran pendapatan dan belanja daerah Kabupaten Kupang dari tahun 2016 sampai tahun 2018 selalu mengalami fluktuasi. Anggaran pendapatan dan belanja daerah khususnya pendapatan asli daerah tahun 2016 sampai 2018 rata-rata mencapai 95,60% dan belanja daerah tahun 2016 sampai tahun 2018 rata-rata mencapai 92,17%. Pembiayaan daerah Kabupaten Kupang tahun 2016 sebesar 99,85%, tahun 2017 sebesar 101,61%, dan tahun 2018 sebesar 99,79%. Dengan demikian rata-rata tingkat efektivitas penerimaan pembiayaan daerah dari tahun 2016 sampai tahun 2018 sebesar 99,43%, Pemerintah daerah kabupaten kupang telah mencapai target kinerjanya dengan baik walaupun masih terjadi penurunan tingkat persentase pada tahun 2016 dan 2018. Pengeluaran pembiayaan daerah Kabupaten Kupang tahun 2016 sebesar 100%, tahun 2017 sebesar 100%, dan tahun 2018 tidak ada pengeluaran pembiayaan daerah karena pada tahun 2018 terdapat deficit anggaran sebesar Rp 23.376.131.933,34 dan penerimaan pembiayaan sebesar Rp 23.376.131.933,34 artinya penerimaan pembiayaan hanya bisa menutup deficit anggaran belanja mau pun pendapatan.

Saran dalam penelitian ini bagi pemerintah Pemerintah daerah Kabupaten Kupang perlu mempertahankan dan meningkatkan kinerjanya dalam merealisasikan pendapatannya agar capaian realisasi pendapatan daerah dapat terus meningkat dan melampaui target yang telah ditetapkan. Pemerintah daerah Kabupaten Kupang sebaiknya meningkatkan dan mempertahankan kinerja dalam pengelolaan anggaran belanja daerah secara khusus Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah secara umum. Dengan kinerja baik maka efisiensi dan efektivitas pendapatan dan belanja juga akan semakin baik dari tahun ke tahun. Pemerintah daerah Kabupaten Kupang perlu meningkatkan efektivitas dalam pengelolaan anggaran belanja langsung ditahun-tahun selanjutnya, agar pencapaian kegiatan dan program ditahun selanjutnya sesuai yang diharapkan dan mencapai tujuan.

Kata Kunci :Efektivitas, Efisiensi, APBD

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas anugerah dan penyertaan-Nya hingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul “Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Di Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 2016 Sampai 2018” tepat pada waktunya.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana ekonomi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katholik Widya Mandira.

Skripsi ini dapat terselesaikan berkat dukungan dari banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katholik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan untuk penulis kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Ekonomi Pembangunan.
2. Bapak Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katholik Widya Mandira yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis selama belajar di Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Ekonomi Pembangunan.
3. Ketua program studi Ekonomi Pembangunan dan Sekretaris Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katholik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis bisa melaksanakan ujian tepat pada waktunya.

4. Bruder Salomon Leki SE.M.Ec.Dev selaku dosen pembimbing satu dan penguji III yang telah rela meluangkan waktu untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Adrianus Ketmoen SE,MM selaku dosen pembimbing dua dan sekretaris panitia ujian skripsi yang telah rela meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan membimbing penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Emiliana Martuti Lawali, SE,ME sebagai penguji I dan Ibu Enike Tje Yustin Dima, SE,ME sebagai penguji II yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan, masukan dan penjelasan-penjelasan dalam penyusunan skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu penulis dalam fasilitas sarana lainnya.
9. Badan Pengelola Keuangan dan Asset Daerah di Kabupaten Kupang yang telah memberikan ijin dan memperbolehkan peneliti untuk melakukan penelitian di Kabupaten Kupang.
10. Bapak Martinianus Carimu, Mama Sovia Mbombeng, Om piter, Adik Febi, Adik Riska, Adik Rian, Adik Aprilin, Athand tercinta yang selalu memberikan motivasi dan dukungan serta doa.
11. Semua pihak yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu yang telah membantu penulis baik langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari banyak kekurangan baik dalam teknis penulisan maupun materi, untuk itu kritik dan saran dari semua pihak sangat penulis harapkan demi penyempurnaan penulisan laporan. Semoga skripsi ini berguna bagi pembaca secara umum dan penulis secara khusus. Akhir kata penulis ucapkan banyak terima kasih.

Kupang, Agustus 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN TEORITIS	
2.1 Konsep Anggaran.....	9
2.2 Konsep Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah.....	9
2.3 Kinerja Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	16
2.4 Pendapatan Daerah.....	19
2.5 Belanja Daerah.....	22
2.6 Pembiayaan Daerah.....	24
2.7 Konsep Kinerja	26
2.8 Efisiensi.....	27
2.9 Efektivitas	30
2.10 Penelitian Terdahulu	33
2.11 Kerangka Pemikiran.....	35

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian	37
3.2 Jenis Dan Sumber Data	37
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.4 Definisi Operasional Dan Pengukuran Variable.....	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	40

BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

4.1 Gambaran Umum Kabupaten Kupang.....	45
4.2 Gambaran Umum BPKAD Kabupaten Kupang	53
4.2.1 Dasar Hukum BPKAD.....	53
4.2.2 Visidan Misi skpd Dinas PPKAD Kabupaten Kupang.....	54
4.2.3 Struktur Organisasi SKPD	54

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN

5.1 Hasil Wawancara	57
5.2 Gambaran APBD Kabupaten Kupang	57
5.3 Analisis Rasio Keuangan APBD Kabupaten Kupang	62
5.3.1 Rasio Efektivitas	62
5.3.2 Rasio Efisiensi	76

BAB VI PENUTUP

6.1 Kesimpulan	85
6.2 Saran	87

DAFTAR PUSTAKA	88
-----------------------------	-----------

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2016-2018	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	33
Tabel 3.1 Kriteria Kinerja Pendapatan Keuangan (Efektivitas).....	41
Tabel 3.2 Kriteria Kinerja Pendapatan Keuangan (Efisiensi).....	42
Tabel 3.3 Kriteria Kinerja Keuangan Belanja (Efektivitas).....	43
Tabel 3.4 Kriteria Kinerja Keuangan Belanja (Efisiensi)	43
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kabupaten Kupang Berdasarkan Kecamatan	46
Tabel 4.2 Daftar Kecamatan Dan Kelurahan Di Kabupaten Kupang	48
Tabel 4.3 Jumlah PNSD Menurut Golongan Kepangkatan	49
Tabel 4.5 Harapan Dan Rata-Rata Lama Sekolah Kab. Kupang	50
Tabel 5.1 Laporan Keuangan Kabupaten Kupang Tahun anggaran 2016	58
Tabel 5.2 Laporan Keuangan Kabupaten Kupang Tahun anggaran 2017	59
Tabel 5.3 Laporan Keuangan Kabupaten Kupang Tahun anggaran 2018	60
Tabel 5.4 Anggaran Dan Realisasi Pendapatan Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	63
Tabel 5.5 Anggaran Dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 2016-2018	65
Tabel 5.6 Anggaran dan Realisasi Dana Perimbangan Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	66
Tabel 5.7 Anggaran dan Realisasi Lain-Lain Pendapatan Daerah Yang Sah Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018	67
Tabel 5.8 Anggaran dan Realisasi Belanja Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	69
Tabel 5.9 Anggaran dan Realisasi Belanja Langsung	

Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	70
Tabel 5.10 Anggaran Dan Realisasi Belanja Tidak Langsung Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	72
Tabel 5.11 Anggaran dan Realisasi Pembiayaan Penerimaan Daerah Kabupaten KupangTahun 2016-2018.....	73
Tabel 5.12 Anggaran dan Realisasi Pembiayaan Pengeluaran Daerah Kabupaten KupangTahun 2016-2018.....	75
Tabel 5.13 Ringkasan Perhitungan APBD Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	77
Tabel 5.14 Anggaran dan Realisasi Belanja Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	78
Tabel 5.15 Tingkat Efisiensi Belanja Langsung	79
Tabel 5.16 Anggaran Dan Realisasi Belanja Tidak Langsung Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018.....	81
Tabel 5.17 Anggaran Dan Realisasi Pembiayaan Penerimaan Daerah Kabupaten KupangTahun 2016-2018	82
Tabel 5.18 Anggaran Dan Realisasi Pembiayaan Pengeluaran Daerah Kabupaten Kupang Tahun 2016-2018	83

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Struktur Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	25
Gambar 2.2 Skema Kerangka Pemikiran	36
Gambar 4.1 Struktur Organisasi PBKAD	56

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Permohonan Izin Penelitian	90
Lampiran 2 Surat Selesai Penelitian	93
Lampiran 3 Struktur organisasi	94
Lampiran 4 Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Kabupaten Kupang Tahun 2016 – 2018.....	95
Lampiran 5 Dokumentasi	96
Lampiran 6 Biodata Penulis	97