

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS
MASYARAKAT (STBM) DI DESA KELUWAIN
KECAMATAN KELUBAGOLIT KABUPATEN
FLORES TIMUR**



SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian
Persyaratan Mencapai Derajat
Sarjana S1

Program Studi Ilmu Administrasi Publik

Oleh

FRANS EMANUEL AMA
BORO NIM. 421 14 087

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
PUBLIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA
MANDIRA
2020**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 27 Agustus 2020** Jam **13.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Frans Emanuel Ama Boro
Nomor Registrasi : 421 14 087
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM) DI DESA KELUWAIN KECAMATAN KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Stephany P. A. Lawalu, S.Sos, MPP
- 5 Penguji Materi III : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 78
Penguji II = 85
Penguji III = 80

Lulus dengan Nilai = 84,17

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan,

Kupang, 27 Agustus 2020
Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

PAULUS A.K.L. RATUMAKIN, S.FIL, M.SI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

JUDUL

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
SANTIASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM)
DI DESA KELUWAIN KECAMATAN KELUBAGOLIT
KABUPATEN FLORES TIMUR**

Oleh:

FRANS EMANUEL AMA BORO
NOMOR REG. 421 14 087

Skrripsi Ini Telah Diterima Dan Disetujui

Oleh,

Pembimbing I



Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si

Pembimbing II



Hendrikus L. Saha, S, IP, M.Si

Disahkan Oleh,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira**



Drs. Marianus Kleden, M.Si.

MOTTO :

**“ANAK MUDA SLENGEAN, SEENAK-ENAKNYA,
APA ADANYA, ADA KEBERANIANNYA, ADA
JUGA KEYAKINANNYA, SEDIKIT AGAK
SEMBARANGAN, SEDIKIT AGAK SEMBRONO,
TAPI YANG PENTING PUNYA SIKAP (WALAU
MASIH BELAJAR)”**

(SLANK)

PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan untuk
Kedua Orang Tua Tercinta dan Kedua Kakak Tersayang
yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan untuk
saya Keluarga Besar dan teman-teman saya
Dosen Pembimbing dan Penguji yang
berjasa Para Pendidik dan Almamater

ABSTRAK

Latar Belakang, Program STBM yang sedang dijalankan oleh pemerintah berusaha membantu masyarakat desa dalam hal perbaikan sanitasi dan penyelesaian masalah sanitasi. Pemerintah menarget program STBM dapat masuk ke desa-desa yang diindikasikan belum memiliki sanitasi yang baik.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimanakah Implementasi program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat di Desa Keluwain? 2) Faktor – faktor apakah yang menjadi penghambat Implementasi program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat di Desa Keluwain?

Jenis data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Hasil analisis dalam penelitian menyimpulkan bahwa, Pertama, berdasarkan faktor komunikasi, implementasi STBM di Desa Keluwain telah berjalan dengan efektif. Hal ini diperlihatkan dari penerimaan dan peran serta seluruh masyarakat Desa Keluwain dalam program STBM. Kedua, berdasarkan Faktor Sumber daya, implementasi STBM di Desa Keluwain telah mendapatkan dukungan sumber daya secara baik. Hal ini tercermin dari adanya dukungan dari Pemerintah Pusat melalui Kementerian Kesehatan bersama Pemerintah Daerah serta Pemerintah Kabupaten, yang mencerminkan adanya dukungan penuh dan terorganisir. Kemudian. Ketiga, berdasarkan faktor disposisi, implementasi STBM di Desa Keluwain telah dilaksanakan secara sungguh-sungguh oleh Pemerintah Pusat, Pemerintah Daerah, dan Pemerintah serta Masyarakat Desa Keluwain yang mencerminkan adanya keseriusan dari para pemangku kepentingan dalam usaha mencapai keberhasilan program STBM. Keempat, berdasarkan faktor struktur birokrasi, implementasi STBM di Desa Keluwain sudah memiliki struktur birokrasi yang baik untuk dapat menunjang keberhasilan pelaksanaan program. Saran bagi Pemerintah Desa, 1) agar penyuluhan dan sosialisasi tentang STBM dapat terus dilaksanakan secara berkesinambungan untuk memperkuat pemahaman masyarakat desa tentang pentingnya STBM. 2) Dukungan sumber daya dari Dana Desa dapat diperbesar dalam menunjang kegiatan lanjutan program STBM hingga terlaksananya STBM secara mandiri pada masyarakat desa. 3) Penguatan kerjasama lintas sektor mulai Pemerintah Pusat sampai dengan Pemerintah Desa dapat terus dipertahankan dan ditingkatkan. 4) Mempertahankan mekanisme dan pengelolaan STBM secara baik dan terstruktur dapat menjamin keberhasilan program STBM.

Kata Kunci: Implementasi STBM, Desa Keluwain, Faktor Komunikasi, Faktor Sumber Daya, Faktor Disposisi, Faktor Struktur Birokrasi

KATA PENGANTAR

Skripsi ini menjadi titik pemenuhan untuk melengkapi satu proses belajar panjang yang telah penulis alami. Karya dalam bentuk skripsi ini berisi keseluruhan proses penelitian dan hasilnya, sebagai syarat yang harus dikerjakan oleh setiap mahasiswa untuk meraih gelar sarjana di perguruan tinggi.

Puji dan Syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan yang Maha Esa, karena atas Berkat, Rahmat, dan Bimbingan-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM) DI DESA KELUWAIN KECAMATAN KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR” dengan baik.

Keberhasilan dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak- pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini. Rasa hormat dan ucapan terima kasih diucapkan kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Jurusan, dan Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Yasinta P. Peten S,Sos,M,Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang semenjak semester pertama sampai pada penulisan skripsi ini selalu mengarahkan penulis untuk tekun dalam perkuliahan dan hal – hal lain yang berhubungan dengan perkuliahan, skripsi serta segala hal yang bernuansa jalan menuju kebaikan penulis.
5. Bapak Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Hendrikus L. Kaha, S, IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing II, terima kasih Pak sudah sabar membaca dan memberikan

tanggapan serta meluangkan waktu untuk membimbing selama dalam proses penulisan skripsi ini.

6. Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si dan Ibu Stephanie Perdana Ayu Lawalu, S.sos, MPP selaku pembahas dan penguji yang telah banyak memberikan masukan berharga bagi penulis untuk memperbaiki tulisan ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta semua karyawan- karyawan yang telah membantu penulis melancarkan administrasi dalam menyelesaikan studi.
8. Kepala Desa Keluwain dan Perangkat Desa serta seluruh Masyarakat Desa Keluwain dan Pegawai Puskesmas Lamabunga yang telah membantu penulis selama mengadakan penelitian.
9. Kedua orang tua tercinta, kedua kakak tersayang dan keluarga besar yang selalu mendukung serta menanti keberhasilan penulis dengan doa yang tulus.
10. Seluruh teman Ilmu Administrasi Publik angkatan 2014 dan teman-teman lain yang sama-sama berjuang untuk menjadi sarjana. Keep Friendship.
11. Teman-teman Nongkrong, Slank Fans Club Adonara (SFCA), Slankers, dan Scooteris yang memberikan amunisi semangat. Arigato Thank You.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis dengan caranya masing-masing.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam tulisan ini, oleh karena itu Penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi perbaikan dari skripsi ini. Akhir kata, semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak (pembaca) yang membutuhkan, Terima kasih.

Kupang, Agustus 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
MOTTO PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM)	9
2.1.1 Pengertian STBM	9
2.1.2 Definisi Operasional STBM	9
2.1.3 Komponen STBM	13
2.1.4 Pembiayaan	16
2.1.5 Evaluasi dan Monitoring	17
2.2 Kebijakan Publik	18
2.3 Implementasi	21
2.3.1 Implementasi Kebijakan Publik	22
2.4 Komunikasi	23
2.4.1 Sumber Daya	24
2.4.2 Disposisi	24

2.4.3 Struktur Birokrasi _____	25
2.5 Kerangka Pemikiran _____	26
BAB III METODE PENELITIAN _____	28
3.1 Lokasi Penelitian _____	28
3.2 Desain Penelitian _____	28
3.3 Definisi Operasional Variabel _____	28
3.4 Jenis Data dan Sumber Data _____	29
3.4.1 Jenis Data _____	29
3.4.2 Sumber Data _____	30
3.5 Teknik Penentuan Informan Penelitian _____	30
3.6 Informan Penelitian _____	31
3.7 Teknik Pengumpulan Data _____	31
3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data _____	32
3.9 Analisis Data _____	33
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASIPENELITIAN _____	34
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian _____	28
4.1.1 Aspek Geografis Desa Keluwain _____	29
4.1.2 Letak dan Luas Wilayah _____	30
4.2 Aspek Demografi _____	30
4.2.1 Jumlah Penduduk _____	38
4.2.2 Karakteristik Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin _____	38
4.2.3 Kepadatan Penduduk _____	38
4.2.4 Distribusi penduduk berdasarkan mata pencaharian _____	38
4.3 Pemerintahan Desa Keluwain _____	31
4.3.1 Tugas Pokok dan Fungsi Aparat Desa _____	37
4.3.2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa _____	38
4.2.3 Kepadatan Penduduk _____	38
4.2.4 Distribusi penduduk berdasarkan mata pencaharian _____	38

4.4 Program STBM di Desa Keluwain _____	42
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN _____	43
5.1 Deklarasi STBM di Desa Keluwain _____	43
5.2 Evaluasi Implementasi Program STBM _____	44
5.2.1 Indikator Komunikasi _____	44
5.2.2 Indikator Sumber Daya _____	48
5.2.3 Indikator Disposisi _____	53
5.2.4 Indikator Struktur Birokrasi _____	55
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN _____	63
6.1 Kesimpulan _____	63
6.2 Saran _____	65
DAFTAR	
PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 5.1	Struktur Organisasi Implementasi Program STBM _____	57
Tabel 5.2	Mekanisme dan Koordinasi Pengelolaan Program STBM _____	58

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Komponen Keterkaitan STBM _____	13
Gambar 2.2	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Berbasis Masyarakat _____	27
Gambar 3.1	Model Interaktif _____	33
Gambar 4.1	Peta Desa _____	35
Gambar 4.2	Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Keluwain _____	35

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat
Penelitian
Lampiran 2 Dokumentasi