

# **EVALUASI PROGRAM BEDAH RUMAH TINGGAL RAKYAT LAYAK HUNI DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

## **SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Administras Publik*



Oleh  
**GREGORIUS VENCE ANOIT**  
NIM. 42116020

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG  
KUPANG  
2020**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0280) 813395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwirra.ac.id> e-mail : [info@unwirra.ac.id](mailto:info@unwirra.ac.id)

Kupang 85225 - Timur - NTT

### BERITA ACARA UJIAN MAKALAH ILMIAH

Pada Hari ini, Jumat Tanggal 07 Agustus 2020 Jam 09.00 Wita diadakan Ujian  
Sajana Program Makalah Ilmiah, bagi mahasiswa :

Nama : Gregorius Venes Anoit  
Nomor Registrasi : 421.10.220  
Prodi : Administrasi Publik  
Judul Makalah Ilmiah :

#### "EVALUASI PROGRAM BEDAH RUMAH TINGGAL RANTAWAT LAYAK HUNI DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA,"

Dihadiri Penulis Ujian Makalah Ilmiah yang terdiri dari :

- |  |  |
|--|--|
| 1. Guru : Cm. Frans Nyong, M.S.                              |  |
| 2. Sekretaris : Kencius Taha Siau, S-1, M.SI                 |  |
| 3. Pengujit Materi I : Paulus A. A. L. Ramdhani, S.H., M.SI  |  |
| 4. Pengujit Materi II : Stephanus P. A. Larwan, S.Sos, M.Psi |  |
| 5. Pengujit Materi III : Drs. Frans Nyong, M.S               |  |
| 6. Pemberi Skor I : Drs. Frans Nyong, M.S                    |  |
| 7. Pemberi Skor II : Kencius Taha Siau, S-1, M.SI            |  |

Hasil Ujian diperoleh setengah berikut :

Nilai yang diberikan dari Pengujit I = 80  
Pengujit II = 80  
Pengujit III = 82  
Lulus dengan Nilai = 80,0

Berikut Lulus dan diberikan kesempatan untuk uji ulang pada .

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM : .....

Hasil Ujian Ulang : ..... = .....

Mengatakan  
bahwa

PROGRAMMA UJIAN ULANG

Kupang, 07 Agustus 2020  
Ketua Tim Pengujit

PROSES KONSEP

LEMBAR PENGSATAN

KARYA TULIS ILMIAH

EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BEDAH RUMAH HINGGAJAL  
RAKYAT LAYAK HUNI DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA

Kupang, Juli 2020

Oleh:

GREGORIUS VENCE ANOII  
NIM. 4211600

Menyatakan

Pembimbing I

(Drs. Frans Syung, M.Nd)

Pembimbing II

(Gregorius V. Sintu, SH, M.Si)

Mengakui  
Bekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik,  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



(Drs. MARIAMUS Kleden, M.Si.)

# **MOTO**

**Mulailah Darimana Anda Berada,  
gunakan apa yang Anda miliki dan  
Lakukan apa yang Anda Bisa.**

**(Arthur Ashe)**



## **PERSEMBAHAN**

### **KARYATULISILMIAHINIKUPERSEMBAHKANUNTUK:**

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria
2. Bapak Matheus Anoit, Mama Yolenta Taitoh, Bapak Markus Anoit dan Mama Margaretha Abuk yang telah memberi dukungan doa, kasih sayang, perjuangan, dan cinta kasih yang tak terhingga dan melebihi apapun
3. Untuk saudara/i Antonius Anoit, Servasius Mario Anoit, dan Vinsensius Anoit, Jesika Kristin Anoit dan Thomasia Soares yang selalu mendukung dan memberi semangat kepada penulis
4. Sahabat-sahabat Riki Wat, Rio Mautasi, Boy Pinto, Bastian Bapa, Valen Mayat, dan Eman Momon, Iko bentura, Jo Nunuhitu, Eman Anin, Enzo Moenzaku, Suparno Tabesi, Aris Tnesi dan kk Joni yang selalu menemani penulis dalam keadaan apapun
5. Teman-teman Team Happy-Happy
6. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah yang Maha Kuasa atas berkat kasih karunia-Nya sehingga penulis dengan segala keterbatasan telah dimampukan untuk merampungkan penulisan karya tulis ilmiah ini dengan judul Evaluasi Program Bedah Rumah Tinggal Rakyat Tidak Layak Huni Di Kabupaten Timor Tengah Utara.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian penulisan karya tulis ilmiah ini bukan atas usaha sendiri, tetapi karena bantuan dari berbagai pihak dengan caranya masing-masing baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini secara tulus penulis menyampaikan penghargaan dan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Widya Mandira Kupang
2. Bapak Drs. Marianus Kleden, M. Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M. Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang juga selaku Pembimbing I motivasi, bimbingan dan arahan kepada penulis dari awal hingga perampungan karya tulis ilmiah ini
4. Bapak Karolus T. Sius, SH., M. Si Selaku Pembimbing II yang dengan penuh kesabaran memberikan motivasi, bimbingan dan arahan kepada penulis dari awal hingga perampungan karya tulis ilmiah ini.
5. Bapak, Ibu Dosen terkhususnya pada program Studi Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan ilmu dan bimbingan kepada penulis
6. Bapak Kepala Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Pertanahan Kabupaten Timor Tengah Utara beserta jajaran yang telah membantu penulis dalam penyelesaian karya tulis ilmiah ini
7. Bapak Kepala Desa Makun Kecamatan Biboki Feot Leu dan jajaran serta seluruh masyarakat penerima bantuan program BERARTI di desa Makun Kecamatan Biboki Feot Leu Kabupaten TTU yang telah membantu penulis dalam penyelesaian karya tulis ilmiah ini.

8. Teman-teman seperjuangan penulis yang selalu memberikan dorongan dan motivasi dan bantuan sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah ini.
9. Semua pihak yang namanya tidak disebutkan satu persatu yang telah dengan caranya masing-masing turut memberikan sumbangan dalam penyusunan karya tulis ilmiah ini.

Penulis juga menyadari bahwa dalam penulisan karya tulis ilmiah ini masih banyak kekurangan, karena itu kritik dan saran yang membangun bagi penyempurnaan karya tulis ilmiah ini, sangat penulis harapkan demi melengkapi dan memperbaiki karya tulis ilmiah ini.

Kupang, Juli 2020

*Penulis*

## **ABSTRAK**

Tulisan ini bertujuan untuk Untuk menggambarkan Program Bedah Rumah Tinggal Rakyat Layak Huni di Kabupaten TTU (BERARTI) dan Untuk mengevaluasi Program BERARTI, yang meliputi: Efektivitas dari Pelaksanaan Program BERARTI, Ketepatan dari Pelaksanaan Program BERARTI, Efisiensi dari Pelaksanaan Program BERARTI, Kecukupan dari Pelaksanaan Program BERARTI, dan Responsivitas masyarakat terhadap Pelaksanaan Program Bedah Rumah Tinggal Rakyat Layak Huni di Kabupaten Timor Tengah Utara BERARTI. Dalam penyusunan karya tulis ilmiah ini penulis melakukan kunjungan lapangan dan pengumpulan data-data melalui wawancara, angket tertutup (kuesioner) pada dinas-dinas terkait dan masyarakat penerima program bantuan bedah rumah tinggal rakyat tidak layak huni di kabupaten timor tengah utara.

Evaluasi program berarti ini menggunakan teori Dunn yang mana evaluasi terhadap program berarti meliputi 5 kriteria yaitu efektivitas, ketepatan, efisiensi, kecukupan, dan responsivitas. Hasil evaluasi yang dilakukan terhadap program BERARTI yang berpatokan pada teori evaluasi william dunn diperoleh hasil sebagai berikut Pencapaian Tujuan cukup efektif tercapai. Meskipun, program ini berperan mengurangi jumlah rumah tidak layak huni sebesar 34 % dari total 3.368 unit rumah yang ditargetkan pada tahap I pelaksanaan Program BERARTI ini. Hal ini terjadi karena adanya pemotongan anggaran untuk mengatasi kejadian luar biasa dan tak terduga yang melanda yaitu pandemic Covid-19. Tingkat ketepatan kelompok sasaran pelaksanaan program BERARTI cukup tinggi, sebesar 92,86% tepat sasaran masyarakat miskin yang tinggal pada rumah tidak layak huni. Efisiensi pelaksanaan program BERARTI diwujudkan dalam terselenggaranya kepanitiaan program tingkat Kabupaten, kelurahan/Desa, dan kelompok kerja yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku, sehingga mekanisme pelaksanaan program BERARTI juga dapat berjalan dengan cukup efisien. Kecukupan pelaksanaan program BERARTI yang dinilai dari keberhasilan program berdasarkan aspek fisik, ekonomi, dan sosial tercapai sebesar 57,14%. Tingkat responsivitas masyarakat atas program perbaikan rumah tidak layak huni ini telah memuaskan harapan, persepsi, atau nilai masyarakat. Kesesuaian harapan dalam pelaksanaan program belum cukup tinggi, dengan pencapaian sebesar 42,86%, manfaat yang dirasakan masyarakat dari pelaksanaan program sebesar 64,28%, dan kecilnya permasalahan/ kendala yang muncul di masyarakat sebesar 5,36%

**Kata Kunci:** Evaluasi, Bedah Rumah, BERARTI

## ***ABSTRACT***

*This paper aims to discuss the Program for the Construction of Liveable People's Residential Houses in TTU District (BERARTI) and to discuss the BERARTI Program, which includes: Effectiveness of the BERARTI program implementation, the accuracy of the BERARTI program implementation, the efficiency of the BERARTI program implementation, the adequacy of the BERARTI program implementation , and the responsiveness of the community towards the Implementation of the Program for the Construction of Livable People's Residential Houses in North Central Timor Regency. In the collection of scientific papers, the writer conducted field visits and collected data through interviews, closed questionnaires to related agencies and communities receiving surgical assistance programs for uninhabitable people's homes in the North Central Timor district.*

*This evaluation program uses Dunn's theory which evaluates more detailed programs, which are 5 criteria, namely efficiency, accuracy, efficiency, adequacy, and responsiveness. The results of the evaluation conducted on the BERARTI program that is based on the theory of valuation of dunn obtained results as follows: Achievement of objectives is quite effective. Although, this program reduced the number of non-livable houses by 34% from the total 3,368 housing units targeted at the time I ran this BERARTI Program. This happens because of budget cuts to cope with extraordinary and unexpected events that hit the Covid-19 pandemic. The level of accuracy of the target group for the implementation of the BERARTI program is quite high, amounting to 92.86% right on target of the poor who live in uninhabitable homes. The efficient BERARTI implementation program is realized in the implementation of the committee program at the Regency, urban / village level, and working groups in accordance with applicable regulations, so implementing the BERARTI implementation program can help quite efficiently. The BERARTI implementation adequacy program that was approved from the program's success based on physical, economic, and social aspects was 57.14%. The level of community responsiveness to this unfit home improvement program must meet the expectations, perceptions, or values of the community. The suitability of expectations in the implementation of the program is not high enough, with the acquisition of 42.86%, the benefits received by the community from the implementation of the program amounted to 64.28%, and the small participation / involvement that emerged in the community amounted to 5.36%*

*Keywords: Evaluation, Home Surgery, BERARTI*

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
Lembar persetujuan .....	ii
Moto .....	iii
Persembahan .....	iv
Kata pengantar .....	v
Abstrak .....	vi
Abstract .....	vii
Daftar isi .....	viii

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
1. Manfaat Teoritis.....	7
2. Manfaat Praktis .....	8

### **BAB II LANDASAN KONSEPTUAL**

A. Evaluasi Program .....	10
1. Pengertian Evaluasi Program .....	10
2. Hakekat Evaluasi Program.....	12
3. Kriteria Evaluasi Program .....	14
4. Fungsi dan Tujuan Evaluasi Program .....	15
5. Evaluasi Formatif dan Sumatif .....	16
B. Program Bedah Rumah Tinggal Rakyat Huni ( BERARTI).....	19
1. Rumah Layak Huni .....	19
2. Rumah Sederhana Sehat.....	21

3. Rehabilitas Rumah Tidak Layak Huni .....	26
C. Evaluasi Program Bedah Rumah Tinggal Rakyat Layak Huni .....	33
1. Kriteria Efektivitas Pelaksanaan Program BERARTI .....	34
2. Kriteria Ketepatan dalam Pelaksanaan Program BERARTI.....	35
3. Kriteria Kecukupan dalam Pelaksanaan Program BERARTI.....	35
4. Kriteria Efesiensi dalam Pelaksanaan Program BERARTI .....	35
5. Kriteria Responsivitas dalam Pelaksanaan Program BERARTI.....	36

### **BAB III PEMBAHASAN**

A. Pelaksanaan Program Bedah Rumah Tinggal Rayat Tidak Layak Huni (BERARTI) di Kabupaten Timor Tengah Utara .....	38
B. Hasil Pelaksanaan Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni .....	42
1. Analisis Kriteria Efektivitas Pelaksanaan Program BERARTI .....	42
2. Analisis Kriteria Ketepatan Pelaksanaan Program BERARTI .....	46
3. Analisis Kriteria Efesiensi Pelaksanaan Program BERARTI.....	47
4. Analisis Kriteria Kecukupan Pelaksanaan Program BERARTI .....	50
5. Analisis Kriteria Responsivitas Pelaksanaan Program BERARTI.....	51

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	58
B. Saran .....	60

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	65
-----------------------------	----



