

**ANALISIS DESENTRALISASI FISKAL  
PADA KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2010-2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH:**

**CORNELIUS PETRUS NAHAK**  
**NIM : 331 16 034**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2020**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Agustus 2020

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc

  
Maria Goreti Malut, SE., MM

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:

  
Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Jumat, 07 Agustus 2020  
Jam : 08.00 – 09.30 Wita  
Tempat : Conference Room  
Atas Nama : Cornelius Petrus Nahak  
No. Registrasi : 331 16 034  
Dinyatakan : LULUS

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE,MM
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si
4. Penguji II : Leopold M. T. Dawu, SE,MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc

(.....)  
(.....)  
(.....)  
(.....)  
(.....)

#### MENGETAHUI



## **MOTTO**

“Dia memberi kekuatan kepada yang lelah dan menambah semangat kepada tiada berdaya”

(Yesaya, 40 : 29)

## ***PERSEMBAHAN***

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Alm. Bapak Manek Gabriel dan Mama Yakobe Klon yang telah melahirkan, membesarkan saya dengan penuh cinta dan selalu memberikan tuntunan, dorongan serta doa kepada penulis sehingga dapat berhasil dalam studi.
2. Saudara-saudari tercinta: Kakak Ice Manek, adik Isto Bauk, adik John Manek, dan adik Ari Manek yang telah setia mendoakan, dan mendukung penulis dalam menyelesaikan studi.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Desentralisasi Fiskal Pada Kabupaten/Kota Di Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2010-2018**”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Drs. Zakarias Moruk, MM, selaku Kepala Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
4. Bapak Daniel Taolin, SE.M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

5. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan sekaligus pembimbing I yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
7. Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM selaku pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Ibu Rere Paulina Bibiana,SE.,M.Si dan Bapak Leopold M. T. Dawu,SE.,M.Sc selaku penguji I dan penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberi banyak masukan demi kesempurnaan Skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
10. Orang tua tercinta Alm. Bapak Manek Gabriel dan Mama Yakobe Klon beserta keempat bersaudara lainnya yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta Doa yang tulus.
11. Sahabat-sahabatku tercinta terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
12. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2016 (AGEN 16) terima kasih atas dukungan dan semangatnya. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, September 2020

Penulis

## ABSTRAK

Cornelius Petrus Nahak, NIM 33116034, dengan judul skripsi **Analisis Desentralisasi Fiskal Pada Kabupaten/Kota Di Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2010-2018**. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1). Bagaimana tingkat keberhasilan desentralisasi fiskal pada Kabupaten/Kota Di Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun anggaran 2010-2018? 2). Faktor-Faktor yang mempengaruhi tingkat keberhasilan desentralisasi fiskal pada Kabupaten/Kota Di Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun Anggaran 2010-2018? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah 1). untuk mengetahui keberhasilan implementasi desentralisasi fiskal pada Kabupaten/Kota di Provinsi Nusa Tenggara Timur.dan 2). untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi tingkat keberhasilan desentralisasi fiskal.

Penelitian ini, dilakukan pada Badan keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini, yakni data sekunder berupa Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten/Kota Di Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2010 – 2018 yang dipublikasikan di situs <http://www.djpk.kemenkeu.go.id>. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif dengan menggunakan analisis rasio keuangan daerah.

Berdasarkan hasil penelitian dapat ditemukan bahwa (1). tingkat keberhasilan desentralisasi fiskal Kabupaten/Kota di Provinsi NTT tahun anggaran 2010-2018 yang diukur menggunakan rasio derajat desentralisasi secara rata-rata dapat dikatakan sangat kurang karena berada pada skala 00,00%-10,00%, rasio tingkat ketergantungan keuangan daerah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT secara rata-rata menunjukkan tingkat ketergantungan yang sangat tinggi dengan skala >50%, dan rasio tingkat kemandirian keuangan daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Nusa Tenggara Timur secara rata-rata menunjukkan tingkat kemandirian rendah sekali dengan skala 0% - 25% dan memiliki pola hubungan instruktif (2) Faktor-faktor yang mempengaruhi tingkat keberhasilan desentralisasi fiskal yaitu: tingginya tingkat penerimaan Pendapatan Asli Daerah dan rendahnya ketergantungan keuangan daerah terhadap Dana Perimbangan

Saran dari penelitian ini adalah harus ada peningkatan pendapatan asli daerah dengan cara meningkatkan dan mengembangkan potensi-potensi daerahnya, melaksanakan ekstensifikasi dan intensifikasi pajak dan retribusi daerah, dan Pemerintah Daerah harus kreativitas dalam menggali potensi pendapatan asli daerah agar ketergantungan keuangan daerah terhadap dana perimbangan semakin rendah.

**Kata Kunci : Desentralisasi Fiskal**



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	<b>10</b>
2.1 Konsep Desentralisasi dan Desentralisasi Fiskal .....	10
2.1.1 Pengertian Desentralisasi .....	10
2.1.2 Pengertian Desentralisasi Fiskal .....	12
2.1.3 Indikator Desentralisasi Fiskal .....	14
2.2 Konsep Keuangan Daerah .....	16

2.3 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	18
2.3.1 Pengertian Anggaran pendapatan dan Belanja Daerah .....	18
2.3.2 Fungsi dan Tujuan APBD .....	19
2.3.3 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	20
2.4 Dana Perimbangan .....	24
2.4.1 Pengertian Dana Perimbangan .....	24
2.4.2 Pembagian Dana Perimbangan .....	26
2.5 Kemandirian Keuangan Daerah .....	29
2.6 Analisis Rasio Keuangan Daerah .....	31
2.7 Penelitian Terdahulu .....	34
2.8 Kerangka Berpikir .....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	38
3.2 Jenis Data .....	38
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	38
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	39
3.5 Teknik Analisis Data .....	39
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>41</b>
4.1 Gambaran Umum Provinsi NTT .....	41
4.2 Kondisi Geografis .....	42
4.3 Pemerintahan .....	43

4.4 Profil Tempat Penelitian .....	44
4.5 Tugas dan Fungsi Pokok Badan Keuangan Daerah .....	45
4.6 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah .....	46
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>58</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian .....	58
5.2 Analisis dan Pembahasan .....	62
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>85</b>
6.1 Kesimpulan .....	85
6.2 Saran .....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>89</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Empat Dimensi Desentralisasi .....	11
Tabel 2.2 Kriteria Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	30
Tabel 2.3 Kriteria Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	32
Tabel 2.4 Kriteria Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah .....	33
Tabel 2.5 Kriteria Rasio Kontribusi BUMD .....	34
Tabel 2.6 Penelitian Terdahulu .....	34
Tabel 5.1 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi .....	63
Tabel 5.2 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah .....	69
Tabel 5.3 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	74

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Grafik Data Pendapatan Daerah Kabupaten/Kota .....	5
Gambar 1.2 Grafik Data Pendapatan Asli Daerah Kabupaten/Kota .....	6
Gambar 1.3 Grafik Data Dana Perimbangan Kabupaten/Kota .....	7
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran .....	37
Gambar 4.1 Persentase Luas Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT .....	43
Gambar 5.1 Grafik Data Pendapatan Daerah Kabupaten/Kota.....	59
Gambar 5.2 Grafik Data Pendapatan Asli Daerah Kabupaten/Kota .....	60
Gambar 5.3 Grafik Data Dana Perimbangan Kabupaten/Kota .....	61
Gambar 5.4 Grafik Rata-rata Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	66
Gambar 5.5 Grafik Rata-rata Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah ....	71
Gambar 5.6 Grafik Rata-rata Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	76

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran I Surat Keterangan Penelitian
- Lampiran II Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah
- Lampiran III Data Perhitungan Rasio-rasio Keuangan Daerah Kabupaten/Kota  
Di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2010-2018