

**ANALISIS PROPORSI BELANJA DAERAH DALAM APBD
DAN DAMPAKNYA TERHADAP PERBAIKAN INDIKATOR
TARGET PEMBANGUNAN DAERAH
(PENDIDIKAN, KESEHATAN DAN INFRASTRUKTUR)
(Studi Kasus Atas APBD Pemda Provinsi NTT
Periode 2015 – 2018)**

SKRIPSI

**Di Ajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Kosentrasi
Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis
Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH :
FENCEN P. ELIMANAFE
NIM : 33116048

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, September 2020

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si.Ak, CPA

Maria Goreti Malut, SE, MM

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:


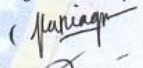


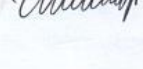
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 08 Agustus 2020
Jam : 08.00 – 09.30
Tempat : Ruang B219
Atas Nama : Fencen P. Elimanafe
No. Registrasi : 331 16 048
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si.Ak, CPA ()
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE., MM ()
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc ()
4. Penguji II : Leopold M.T Dawu, SE., MM ()
5. Penguji III : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si.Ak, CPA ()

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Jou Sowa Adrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN: 0817077601

MOTTO

“ Akan hal ini aku yakin sepenuhnya, yaitu ia yang memulai pekerjaan yang baik akan meneruskannya sampai pada hari Kristus “

PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan untuk :

- 1. Untuk Tuhan Yesus Kristus karena, atas berkat, rahmat serta tuntunan-Nya saya selalu dibimbing dan diberkati dalam menyelesaikan tugas ini.*
- 2. Bapak Johanis Elimanafe dan Mama Yudreni Ndun yang selalu mendukung, memotivasi dan menasihati saya dalam setiap langkah saya.*
- 3. Sodara-sodari saya tercinta kakak Andri, Desi, Intan, Syena, Serli, Petra, dan adi Tonjer yang selalu mendukung dan memberikan semangat kepada saya.*
- 4. Untuk semua teman-teman Akuntansi seperjuangan angkatan 2016 yang selalu mendukung dan membantu saya dalam menyelesaikan tugas akhir ini.*

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena berkat dan rahmat-nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Analisis Proporsi Belanja Daerah Dalam APBD dan Dampaknya Terhadap Indikator Target Pembangunan Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2015-2018 (Studi Kasus Atas APBD Badan Keuangan Daerah)"**. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang

Penulis pun menyadari bahwa skripsi ini dapat dikerjakan dengan baik atas bantuan berbagai pihak yang turut mengatasi hambatan, tantangan, serta keterbatasan atau kekurangan penulis dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin memberikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam penulisan skripsi ini, terutama kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi.

2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan, motivasi, dan masukan yang sangat membantu penulis.
4. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE.,MSi.,Ak.CPA sebagai Pembimbing I dan ketua panitia penguji skripsi serta penguji III, Ibu Maria Goreti Malut,SE.,MM sebagai dosen dan sekretaris panitia ujian skripsi yang dengan tulus dan ikhlas membimbing penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc sebagai dosen penguji I, Bapak Leopold M.T Dawu, SE.,MM sebagai dosen penguji II yang telah memberikan arahan, masukan, dan saran kepada penulis untuk kesempurnaan skripsi ini.
6. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.

7. Seluruh karyawan/I Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi yang senantiasa mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih.
8. Kepala Badan Keuangan Daerah dan seluruh pegawai yang telah memberikan izin dan membantu penulis untuk melakukan penelitian.
9. Kedua orang tua tercinta, Bapak Johanis Elimanafe dan Mama Yudreni Elimanafe-Ndun yang tidak pernah lelah memberikan doa, nasihat, dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Adik-adik dan teman-teman seangkatan (Akuntansi 2016) terkasih yang setiap harinya tidak pernah lelah memberikan dukungannya dalam memberikan motivasi, masukan, dan saran dalam penyempurnaan skripsi ini. .

Akhirnya penulis berharap semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan doa, dukungan dan semangat kepada penulis tersebut, mendapatkan Berkah dari Tuhan Yang Maha Esa. Tidak hanya itu, penulis pun berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan menjadi pijakan bagi penulis untuk berkarya lebih baik dimasa yang akan datang.

Kupang, September 2020

Penulis

ABSTRAK

Fencen Paulus Elimanafe, NIM 33116048, dengan judul skripsi: **Analisis Proporsi Belanja Daerah Dalam APBD dan Dampaknya Terhadap Indikator Target Pembangunan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2015-2018 (Studi Kasus Pada Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur)**. Dibawah bimbingan Bapak Djedoma G. Aloysius, SE.,MSi.,AK,CPA sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana proporsi Belanja Daerah dalam APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun anggaran 2015-2018 dan sejauh mana proporsi Belanja Daerah dalam APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur berpengaruh terhadap perbaikan indikator target pembanguna. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk menganalisis proporsi Belanja Daerah dalam APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur periode 2015 – 2018 dan untuk melihat sejauh mana proporsi belanja dalam APBD Pemerintah Daerah Propinsi Nusa Tenggara Timur berpengaruh terhadap perbaikan indikator target pembangunan selama periode 2015 – 2018.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa (1) Analisis Varians Belanja Daerah dari tahun anggaran 2015-2019 menunjukkan Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur dalam mengelola anggaran dengan baik di mana rata-rata tingkat penyerapan anggaran diatas 90%. (2) Analisis Pertumbuhan Belanja Daerah dari tahun ke tahun mengalami keadaan yang fluktuasi dimana pada tahun 2015-2016 dengan pertumbuhan sebesar 11.25%, pada tahun 2016-2017 mengalami kenaikan sebesar 25.17%, dan pada tahun 2017-2018 kembali mengalami penurunan sebesar 4.57% . (3) Analisis Keserasian Belanja Daerah dari tahun 2015-2018 Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur lebih menggunakan aktivitas belanjanya difokuskan pada belanja tidak langsung dimana dengan rasio sebesar 63.92%.(4) Analisis belanja fungsi pendidikan, kesehatan dan infrastruktur terhadap total belanja daerah menunjukkan bahwa Pemerintah Daerah Prov NTT belum mampu mencapai target dalam mengalokasi anggaran belanjanya sesuai dengan target yang diberikakan oleh pemerintah pusat yang tujuannya untuk pembangunan daerah

Saran dari penelitian ini adalah. Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur lebih meningkatkan kinerja dalam mengalokasi anggaran belanja daerah dari ke tahun agar pertumbuhan belanja semakin baik dan Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur seharusnya lebih memfokuskan belanja daerah untuk belanja langsung dimana mempunyai mamfaat jangka panjang yang bisa menjadi dampak untuk pembangunan dan pertumbuhan di lingkup masyarakat.

Kata Kunci: Varians Belanja, Pertumbuhan Belanja, Keserasian belanja dan belanja fungsi pendidikan, kesehatan dan infrastruktur

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDU	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II TINJAUAN TEORITIS	17
2.1 Pengeloan Keuangan Daerah di Era Otonomi Daerah	17
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja daerah	19
2.2.1 Konsep dan Pengertian APBD	19
2.2.2 Perubahan Sruktur APBD	23
2.2.3 Sruktur APBD	24
2.2.4 Fungsi Anggaran	27

2.3 Belanja Daerah.....	28
2.3.1 Konsep dan Pengertian Belanja	28
2.3.2 Klasifikasi Belanja	30
2.4 Pembangunan Daerah.....	35
2.4.1 Konsep Pembangunan Daerah	35
2.4.2 RKPD	38
2.4.3 Pembangunan Strategis	41
2.4.4 Sasaran Pengeluaran Pemerintah	44
2.4.5 Klasifikasi Pengeluaran Pemerintah	45
2.4.6 Pengeluaran Pemerintah Sektor Infrastruktur	46
2.4.7 Pengeluaran Pemerintah Sektor Pendidikan	47
2.4.8 Pengeluaran Pemerintah Sektor Kesehatan.....	49
2.5 Penelitian Terdahulu	50
2.6 Kerangka pemikiran	53
BAB III METODE PENELITIAN	54
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian	54
3.2 Jenis dan Sumber Data	54
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	55
3.4 Definisi Operasional.....	56
3.5 Teknik Analisis Data.....	57
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	61
4.1 Gambaran Umum Prov NTT.....	61
4.2 Profil Tempat Penelitian	63

4.2.1 Visi BKD	63
4.2.2 Misi BKD	63
4.3 Struktur Organisasi BKD	64
4.4 Tugas dan Fungsi Pokok BKD.....	65
4.5 Uraian Tugas	68
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	73
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	73
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	73
5.2.1 Analisis Varians Belanja Daerah	73
5.2.2 Analisis Pertumbuhan Belanja Daerah.....	81
5.2.3 Analisis Keserasian Belanja Daerah	87
5.3 Hasil Pembahasan	95
BAB VI PENUTUP	97
6.1 Kesimpulan	97
6.2 Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Realisasi Anggaran Pendapatan dan belanja daerah Prov NTT	10
Tabel 2.1 Penelitian terdahulu.....	50
Tabel 3.1 Kriteria Kinerja Keuangan Rasio Pertumbuhan.....	58
Tabel 3.2 Kriteria Rasio Keserasian.....	59
Tabel 5.1 Analisis Varians Tahun 2015.....	75
Tabel 5.2 Analisis Varians Tahun 2016.....	77
Tabel 5.3 Analisis Varians Tahun 2017.....	79
Tabel 5.4 Analisis Varians Tahun 2018.....	80
Tabel 5.5 Rasio pertumbuhan Daerah	81
Tabel 5.6 Analisis Pertumbuhan Tahun 2016.....	82
Tabel 5.7 Analisis Pertumbuhan Tahun 2017.....	84
Tabel 5.8 Analisis Pertumbuhan Tahun 2018.....	86
Tabel 5.9 Rasio keserasian Belanja.....	87
Tabel 5.10 Analisis Total BTL Terhadap Total Belanja.....	88
Tabel 5.11 Analisis Total BL Terhadap Total Belanja	89
Tabel 5.12 Analisis Belanja Pendidikan Terhadap Total Belanja Daerah.....	90
Tabel 5.13 Analisis Belanja Kesehatan Terhadap Total Belanja Daerah.....	92
Tabel 5.14 Analisis Belanja Infrastruktur Terhadap Total Belanja Daerah.....	94

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Alokasi TKDD	3
Gambar 1.2 Anggaran Infrastruktur	4
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	53
Gambar 4.1 Sruktur Organisasi.	65