

**ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA
PADA DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN PROVINSI
NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN ANGGARAN 2018**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira



OLEH

WILHELMUS PIETER BOTA

NIM :33115032

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

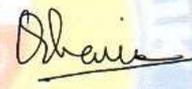
Kupang, Desember 2020

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

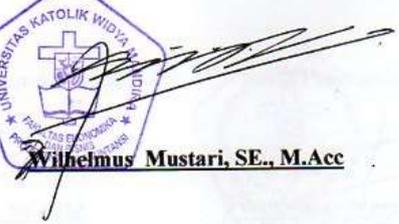
Pembimbing II


Dr. Stanis Man, SE. M.Si


Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:


Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 14 Desember 2020
Jam : 10.00 – 12.00 Wita
Tempat : Ruangan B 121
Atas Nama : Wilhelmus Pieter Bota
No. Registrasi : 331 15 032
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE.M.Si
2. Sekretaris : Maria Odriana V. Moi, SE.M.Sc
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc
4. Penguji II : Djedoma G. Aloysius, SE.M.Si.Ak.CPA
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE. M.Si

(.....)
(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Jon Sewa Adrianus, SE,MM
NIDN : 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc
NIDN : 0817077601

MOTTO

“Lakukan Hal-Hal Yang Kau Pikir Tidak Bisa Kau Lakukan”

“PERSEMBAHAN”

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- ✚ Allah Bapa Tritunggal Maha Kudus, Tuhan Yesus Kristus, dan Bunda Maria yang telah mengaruniakan berkat dan hikmat yang sangat berarti sehingga segala keberhasilan ini dapat saya raih.***
- ✚ Kedua Orangtua tercinta Bapak Anselmus Bota & Mama Klaverita Koa***
- ✚ Kakak Yanto Bota, Naldo Bota dan Adik Mersi Bota tersayang serta Almamater saya banggakan Universitas Katolik Widya Mandira***

KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati dan pujian, penulis panjatkan syukur kepada Tuhan atas segala rahmat dan bimbingannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini walaupun banyak hambatan dan kesulitan yang dihadapi, namun dengan penuh keyakinan dan segala usaha maka skripsi ini dapat diselesaikan.

Skripsi ini berjudul “*Analisis Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018*” dibuat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana akuntansi pada program studi Akuntansi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan serta bimbingan, pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis tak lupa menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Daniel Taolin selaku Wakil Dekan 1 Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku Dekan 2 Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Bapak Kornelis Kroon, SE, MM Selakau Sekretaris Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
7. Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si selaku pembimbing I yang dengan ikhlas hati meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan dan motivasi dalam penyusunan Skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
8. Ibu Maria Odriana V. Moi SE, M.Sc yang dengan ikhlas hati telah memberikan koreksi, masukan serta ide-ide kepada penulis guna melengkapi penulisan Skripsi ini.
9. Seluruh dosen pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberi ilmu dan mengajarkan aklhak yang baik kepada penulis dan staf pada tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis.
10. Pimpinan dan seluruh staf Dinas Pekerjaan Umum dan Tata Ruang yang telah menerima dan membantu penulis untuk melakukan penelitian guna menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.
11. Keluargaku tercinta Bapak Anselmus Bota, Mama Klaverita Koa, kakak Yanto Bota, Naldo Bota dan adik Mersi Bota serta saudara dan saudariku tercinta yang selalu setia mendoakan dan memberikan dorongan dan semangat kepada penulis.

12. Seluruh teman-teman khususnya sahabat-sahabat seangkatan 2015 pada Program Studi Akuntansi.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu segala saran dan kritik dari pembaca sangat diharapkan oleh penulis demi kesempurnaan skripsi ini.

Kupang, Desember 2020

Penulis

ABSTRAK

Wilhelmus Pieter Bota, NIM 33115032, dengan judul skripsi “**Analisis Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018**”. Dibawah bimbingan Dr. Stanis Man, SE, M.Si sebagai Pembimbing I dan Ibu Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana Penerapan Sistem Anggaran Berbasis Kinerja di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018?; (2) Faktor-faktor (pendukung dan penghambat) apa saja yang mempengaruhi Penerapan Sistem Anggaran Berbasis Kinerja di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018? Tujuan dalam penelitian ini adalah: (1) Untuk mengetahui Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur. (2) Untuk mengetahui faktor-faktor (pendukung dan penghambat) apa saja yang mempengaruhi Penerapan Sistem Anggaran Berbasis Kinerja di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018.

Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan analisis deskriptif kuantitatif dan deskriptif kuantitatif yaitu dengan menggunakan metode wawancara dan dokumentasi pada Bidang Program Data dan Evaluasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur dalam penyelenggaraan keuangannya telah menerapkan Anggaran Berbasis Kinerja. Dalam penerapan anggaran berbasis kinerja tersebut Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur telah menerapkan instrumen-instrumen Anggaran Berbasis Kinerja Seperti: Target Kinerja, Tolak Ukur Kinerja, Analisis Standar Belanja, Standar Satuan Harga, Standar Pelayanan Minimal. Terkait dengan Faktor-faktor yang mempengaruhi Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur ialah; Faktor Sumber Daya Manusia, Koordinasi, dan Jarak.

Adapun saran, (1) Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur perlu mempertahankan penggunaan instrumen-instrumen Anggaran Berbasis Kinerja yang ada antara lain: Target Kinerja, Tolak Ukur Kinerja, Analisis Standar Belanja, Standar Satuan Harga, Standar Pelayanan Minimal. Sehingga pengelolaan keuangan daerah dapat berjalan dengan baik lagi. (2) Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur perlu terus memperbaiki kualitas sumber daya manusia, meningkatkan fungsi koordinasi, dan mencari solusi untuk mengatasi permasalahan terkait jarak dengan menambah tenaga lapangan untuk membantu mempermudah arus informasi dari sekolah ke Dinas.

Kata Kunci: Anggaran Berbasis Kinerja, Target Kinerja, Tolak Ukur Kinerja, Capaian Kinerja, Standar Pelayanan Minimal

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Pengertian Anggaran	11
2.2 Anggaran Berbasis Kinerja	11
2.3 Prinsip Anggaran berbasis Kinerja	12
2.4 Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja	14
2.5 Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja	15

2.6	Elemen-Elemen Anggaran Berbasis Kinerja	15
2.7	Manfaat Anggaran Berbasis Kinerja	17
2.8	Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja.....	20
2.9	Unsur-unsur Pokok Anggaran Berbasis Kinerja.....	24
2.10	Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja	28
2.11	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi penerapan Anggaran Berbasis Kinerja	35
2.12	Penelitian Terdahulu	38
2.13	Kerangka Berpikir.....	40
BAB III METODE PENELITIAN		42
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	42
3.2	Jenis Data	42
3.3	Teknik Pengumpulan Data	43
3.4	Definisi Operasional	43
3.5	Teknik Analisis Data	44
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....		46
4.1	Sejarah Singkat Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur	46
4.2	Dasar Hukum Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur	48
4.3	Visi dan Misi Dinas Pendidikan dan kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur	50
4.4	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendidikan dan kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur	50
4.5	Susunan Organisasi Dinas Pendidikan dan kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur	51
4.6	Uraian Tugas Jabatan Struktural Dinas Pendidikan dan	

kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur	55
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	63
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian.....	63
5.2 Analisis dan Pembahasan	64
5.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	98
BAB VI PENUTUP	103
6.1 Kesimpulan.....	103
6.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	105
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Ringkasan Target dan Realisasi Belanja Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2017-2018	4
Tabel 1.2 Target Realisasi Belanja Tidak langsung dan Belanja Langsung Serta Sasaran Program Kerja dan Kegiatan pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggran 2017-2018	5
Tabel 5.1. Ringkasan Target dan Realisasi Belanja Pada RKA dan DPA SKPD Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018.....	64
Tabel 5.2 Anggaran Belanja pada RKA-SKPD dan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2018.....	67
Tabel 5.3 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja pada RKA dan SKPD Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018	70
Tabel 5.4 Capaian Indikator Kinerja SKPD Dinas Pendidikan dan kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018.....	73
Tabel 5.5 Capaian Kinerja Sasaran Peningkatan Mutu Pendidikan Masyarakat Pada Semua Jenis dan Jenjang	77
Tabel 5.6 Indikator Kinerja Angka Partisipasi Sekolah.....	78
Tabel 5.7 Indikator Kinerja Rata-Rata Lama Usia Sekolah.....	79
Tabel 5.8 Sasaran Peningkatan Partisipasi Masyarakat Melalui Pendidikan Berkelanjutan.....	81
Tabel 5.9 Sasaran Peningkatan Akses Layanan Pendidikan Khusus dan Layanan Khusus	82
Tabel 5.10 Sasaran Peningkatan Tata Kelola Pendidikan yang Efektif dan efisien.....	84
Tabel 5.11 Target dan Realisasi Belanja Tidak Langsung dan Belanja Langsung Tahun 2018.....	87

Tabel 5.12 Program dan Kegiatan Pendukung Pencapaian Indikator Kinerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018.....	90
---	----

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pengukuran <i>Value For Money</i>	34
Gambar 2.2 Skema Kerangka Pemikiran	41
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur	54

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat-surat Penelitian
- Lampiran 2 : Target dan Realisasi Belanja Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2017-2018
- Lampiran 3 : Daftar Wawancara Penelitian Dengan Kepala Sub Bagian Program Data Dan Evaluasi (PDE) Pada Dinas Pendidikan Dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur
- Lampiran 4 : Dokumentasi