

**ANALISIS KINERJA ANGGARAN BELANJA DAERAH
BERDASARKAN FUNGSI PEMERINTAH PROVINSI NUSA TENGGARA
TIMUR TAHUN ANGGARAN 2016-2018**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Kosentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH :

YOSEPH KOPARTINO NO

NIM : 331 16 073

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Serjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2020

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Stanis Man, SE M.Si


Leopold M.T. Dawu, SE.MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi




Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 15 Desember 2020
Jam : 08.00-10.00
Tempat : Ruangan B116
Atas Nama : Yoseph Kopartino No
No. Registrasi : 331 16 073
Dinyatakan : **LULUS**


PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE, M.Si (.....)
2. Sekretaris : Leopold M. T. Dawu, SE.MM (.....)
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si (.....)
4. Penguji II : Maria O. V. Moi, SE., M.Sc (.....)
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE, M.Si (.....)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Lou Sewa Adrianus, SE,MM
NIDN : 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi

Wulandari Mustari, SE,M.Acc
NIDN : 0817077601

MOTTO

“Jadilah seperti karang dilautan yang kuat dihantam ombak dan kerjakanlah hal yang bermanfaat untuk diri sendiri dan orang lain, karena hidup hanyalah sekali. Ingat hanya pada Allah apapun dan dimanapun kita berada kepada Dia-lah tempat meminta dan memohon”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan Kepada ;

1. Kedua Orang Tua Saya, Bapak Damianus Dhase dan Mama Magdalena Nago, untuk semua kesabaran, cinta, dukungan dan Doa yang tidak pernah berhenti.
2. Saudara-saudari tercinta: kaka Gratiana Kasi, kaka Hermina Mesu, kaka Yanuarius Ngoba Nago, kaka Maria Yasinta Nago, dan kaka Agnes Owa, yang telah setia memberikan semangat, dukungan dan juga Doa yang tulus kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkah, perindungan dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul, **“Analisis Kinerja Anggaran Belanja Daerah Berdasarkan Fungsi Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2016-2018”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle,SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk berkuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE,MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Daniel Taolin, SE.,M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M,Si selaku Wakil Dekan 1 dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Kornelius K. Kroon, SE,MM, selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Bapak Dr. Stanis Man, SE,M.Si, selaku pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan serta bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Leopold M. T. Dawu, SE.,MM selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Ibu Rere Paulina Bibiana,SE,M.Si, selaku Dosen penguji I dan Ibu Maria O.V. Moi, SE.,M.Sc, selaku Dosen penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberi banyak masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
10. Bapak Drs. Zakarias Moruk selaku Kepala Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan seluruh staf terutama pada Bidang Akunlap dan Anggaran.

11. Bapak Drs. Benyamin Lola, M.Pd selaku Kepala Dinas Pendidikan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan seluruh staf terutama pada bidang PDE
12. Bapak Dr.Messerassi B.V. Ataupah, selaku Kepala Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan seluruh staf terutama pada PDE.
13. Orang tua tercinta Bapak Damianus Dhase dan Mama Magdalena Nago kakak-adik, dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan Doa, nasihat, dukungan dan ketiga bersaudara saya yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta Doa yang begitu tulus.
14. Sahabat-sahabat terbaik: Anton, Eko, Benya, Tomy, Yul, Iven, Renal, Agung, Patriks, Ell, Rill, Jefri, Arbi, Eras, Enjel, Omi, Sera, Yuni, Melin, Merfin, Nestin, Ita, Fiani, Onya, Yanda, Alifa, Vera, Teman-teman seperjuangan akuntansi angkatan 2016, kakak dan adik-adik yang selalu setia mendoakan, menemani, serta mendukung penulis sampai pada akhir penulis menyelesaikan tugas akhir.
15. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun yang diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk kita semua.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II LANDASAN TEORI	11
2.1 Konsep APBD	11
2.2 Konsep Kinerja	13
2.3 Konsep dan Fungsi Anggaran	18
2.4 Konsep Belanja Daerah	22
2.5 Konsep dan Klasifikasi Belanja Berdasarkan Fungsi	24

2.6 Analisis Kinerja Keuangan Belanja Daerah	27
2.7 Penelitian Terdahulu	31
2.8 Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	36
3.2 Jenis dan Sumber Data	36
3.3 Teknik Pengumpulan Data	37
3.4 Defenisi Operasional Variabel	37
3.5 Teknik Analisis Data	38
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	42
4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur	42
4.2 Visi, Misi, dan Pembanguana Daerah	43
4.3 Perekonomian Provinsi Nusa Tenggara Timur	46
4.4 Statistik Sosial dan Kependudukan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2019	49
4.5 Profil Tempat Pengambilan Data	51
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	67
5.1 Gambaran Data Penelitian	67
5.2 Analisis Kinerja Belanja Daerah Provinsi NTT Tahun 2016-2018	70
5.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Realisasi Anggaran Belanja Daerah Berdasarkan Fungsi Pendidikan dan Fungsi Kesehatan	82

BAB VI PENUTUP	95
6.1 Kesimpulan	95
6.2Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN	100

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1	Laporan Realisasi Anggaran Belanja Daerah 6
Tabel 2.1	Kriteria Penilaian Variansi Belanja 28
Tabel 2.2	Kriteria Penilaian Pertumbuhan Belanja 29
Tabel 2.3	Kriteria Penilaian Efisiensi Belanja 31
Tabel 5.1	Laporan Realisasi Anggaran Belanja Daerah Berdasarkan Fungsi 68
Tabel 5.2	Analisis Varians Belanja fungsi pendidikan 71
Tabel 5.3	Analisis Varians Belanja fungsi kesehatan 72
Tabel 5.4	Analisis Pertumbuhan Belanja fungsi pendidikan 74
Tabel 5.5	Angka Melek Huruf (AMH) 75
Tabel 5.6	Analisis Pertumbuhan Belanja fungsi Kesehatan 76
Tabel 5.7	Analisis Belanja Fungsi Pendidikan dan Kesehatan 79
Tabel 5.8	Analisis Efisiensi Belanja fungsi pendidikan dan kesehatan 81

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	53
Gambar 5.1 Persentase Penduduk NTT yang Mengalami Keluhan Kesehatan Tahun 2016-2018	78

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Penelitian
- Lampiran 2 : Data Laporan Realisasi Pendapatan dan Pengeluaran APBD
Belanja Pendidikan Tahun 2016-2018
- Lampiran 3 : Data Laporan Realisasi Pendapatan dan Pengeluaran APBD
Belanja Kesehatan Tahun 2016-2018
- Lampiran 4 : Daftar Wawancara

ABSTRAK

Yoseph Kopartino No, NIM 33116073:, dengan judul skripsi: **Analisis Kinerja Anggaran Belanja Daerah Berdasarkan Fungsi Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2016-2018**. Dibawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si sebagai pembimbing I dan Bapak Leopold M. T. Dawu, SE.,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana kinerja anggaran belanja daerah berdasarkan fungsi pendidikan dan fungsi kesehatan pemerintahan Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun anggaran 2016-2018? (2) Faktor-faktor yang mempengaruhi realisasi anggaran belanja daerah berdasarkan fungsi pendidikan dan fungsi kesehatan Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur? Dengan tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja anggaran belanja; dan juga faktor-faktor yang mempengaruhi realisasi anggaran belanja daerah berdasarkan fungsi Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur khususnya belanja Fungsi Pendidikan dan Fungsi Kesehatan.

Teknik pengumpulan data berupa dokumentasi dan wawancara langsung dengan pihak-pihak terkait. Metode analisis yang digunakan adalah metode deskriptif kuantitatif yang berdasarkan pada Laporan Realisasi Anggaran Belanja Berdasarkan Fungsi, dengan menggunakan analisis kinerja belanja daerah yaitu berupa Analisis Varians, Analisis Pertumbuhan Belanja, Analisis keserasian belanja, dan rasio efisisensi Belanja.

Berdasarkan hasil analisis menunjukkan bahwa (a) Analisis Varians Belanja Pendidikan rata-rata 79,71%, Belanja Kesehatan rata-rata 68,67%, (b) Pertumbuhan Belanja pendidikan mengalami pertumbuhan rata-rata 60,25% artinya pertumbuhannya positif dengan kategori tinggi, Pertumbuhan Belanja kesehatan mengalami pertumbuhan rata-rata 21,31% artinya mengalami pertumbuhan positif dengan kategori sedang, (c) Keserasian Belanja pendidikan dan Belanja Kesehatan menunjukkan bahwa pemerintah daerah belum optimal dalam mengalokasikan anggran belanja sesuai dengan aturan undang-undang yaitu pada tahun 2016-2017 sedangkan di tahun 2018 pemerintah sudah dilakukan secara optimal sesuai dengan aturan Undang-Undang, (d) Efisiensi Belanja Pendidikan dan belanja Kesehatan secara keseluruhan menunjukkan rata-rata di bawah 100%.(e) Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Realisasi Belanja Fungsi Pendidikan dan Fungsi Kesehatan secara umum dipengaruhi oleh, perencanaan anggaran, SDM, Koordinasi, dan pengadaan barang dan jasa.

Saran kepada Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur agar semakin meningkatkan kinerja dalam pengelolaan anggaran belanja daerah dengan cara mengimplementasi kebijakan keuangan harus tepat guna dan tepat sasaran sesuai kebutuhan masyarakat, serta realisasi anggaran sesuai dengan rencana pembangunan dan habis pakai, secara khusus belanja fungsi pendidikan dan fungsi kesehatan guna meningkatkan mutu pendidikan dan kesehatan masyarakat Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Kata Kunci : Belanja, Kinerja, Kinerja Belanja Daerah, Fungsi Pendidikan dan Fungsi Kesehatan.