

**STRATEGI *TONGKA* DALAM MENYELESAIKAN KONFLIK TANAH ULAYAT
TUA GOLO VERSUS *TUA TENO* MELALUI PENDEKATAN BUDAYA *LONTOLEOK***

(Study Kasus di Desa RanaMbeling, Kecamatan Kota Komba,

KabupatenManggaraiTimur)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat

Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



OLEH

OSWALDUS JEHADUT

41116094

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395. Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Jumat Tanggal 07 Agustus 2020*, Pukul 09.30 WITA, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Oswaldus Jehadut
No. Registrasi : 411 16 094
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
"STRATEGI TONGKA DALAM MENYELESAIKAN KONFLIK TANAH ULAYAT TUA GOLO VERSUS TUA TENO MELALUI PENDEKATAN BUDAYA LONTO LEOK (Studi Kasus di Desa Rana Mbeling Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur)"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
2. Sekretaris : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
3. Penguji Materi I : P.Dr. Gregorius Neonbasu,SVD
4. Penguji Materi II : Drs. Rodrigues Servatius,M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
7. Pembimbing II : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 95

Penguji II = 94

Penguji III = 96

Lulus dengan Nilai = A/95 (sembilan Puluh Lima)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan:

Dekan,



DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 07 Agustus 2020.

Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang,2020

**STRATEGI *TONGKA* DALAM MENYELESAIKAN KONFLIK TANAH ULAYAT
TUA GOLO VERSUS *TUA TENO* MELALUI PENDEKATAN BUDAYA *LONTO*
*LEOK***

(Studi Kasus di Desa Rana Mbeling Kecamatan Kota Komba)

Diajukan Oleh :

Oswaldus Jehadut

411 16 094

MENYETUJUI

PEMBIMBING I


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PEMBIMBING II


Veronika I.A. Boro, S.IP.M.Si

MENGESAHKAN

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG



Drs. Marianus Kleden, M. Si

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Oswaldus Jehadut
Nomor Regis : 411 16 094
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

STRATEGI *TONGKA* DALAM MENYELESAIKAN KONFLIK TANAH ULAYAT *TUA GOLO* VERSUS *TUA TENO* MELALUI PENDEKATAN BUDAYA *LONTO LEOK* (Studi Kasus di Desa Rana Mbeling Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur), yang dibimbing oleh Bapak Drs. Frans Bapa Tokan M.A dan Ibu Veronika I.A.Boro,S.IP,M.Si

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Agustus 2020



Yang membuat pernyataan,

Oswaldus Jehadut
Oswaldus Jehadut

411 16 094

MOTTO

*“Andalkanlah Tuhan Dalam Segalah Hal Niscaya Hasil
Terbaik Akan Diberikan”*

Mazmur 37:5

PERSEMBAHAN

Seiring Rasa Syukur Ku

Skripsi Ini Ku Persembahkan Kepada :

1. Orang tuaku tercinta Bapa Rofinus Jehadut dan Mama Dorteia Nendek yang telah memberikan berbagai bentuk kasih sayang, pengorbanan dan doa yang tiada hentinya kepadaku. Terima kasih atas segala yang telah kalian berikan kepadaku.
2. Kekasihku tercinta Angela Delima yang selalu memberikan motivasi, kritik, saran dan mengorbankan waktu untuk selalu siap membantuku dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Almameter kebangganku Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul :*strategi Tongka Dalam Menyelesaikan Konflik Tanah Ulayat Tua Golo Versus Tua Teno Melalui Pendekatan Budaya Lonto Leok(Studi Kasus di Desa Rana Mbeling Kecamatan Kota Komba)* ini dengan baik.

Skripsi yang telah penulis susun ini guna untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana satu (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, M.A selaku pembimbing I dan Ibu Veronika I.A.Boro, S. IP, M.Si selaku pembimbing II yang dengan sabar dan setia membimbing dan dukungan moril bagi penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
5. P.Dr. Gregorius Neonbasu,SVD selaku pembahas/penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius,M.Si selaku pembahas/penguji II yang telah memberikan arahan dan saran konstruktif demi penyempurnaan skripsi ini.

6. Ibu Veronika Ina Asan Boro, S. IP, M. Si selaku pembimbing akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir semester perkuliahan.
7. Seluruh Staf Pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama perkuliahan.
8. Ibu Kepala Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi, khususnya Ibu Dian yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Pemerintah Desa Rana Mbeling Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur yang telah meluangkan waktu dan memberikan data-data yang dibutuhkan dalam skripsi ini.
10. warga Desa Rana Mbeling Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur yang telah memberikan izin dan meluangkan waktu sehingga penulis dapat melakukan penelitian untuk penyusunan skripsi ini.
11. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2016 yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, dikarenakan keterbatasan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, dari hati yang paling dalam penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu pemerintahan.

Kupang, 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
ABSTRAK.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4

BAB II KERANGKA PEMIKIRAN

2.1 Tinjauan Pustaka	5
2.2 Landasan Teoritis	6
2.2.1 konflik.....	6
<u>2.2.2</u> Pengertian Konflik.....	6
2.2.3 Faktor-Faktor Penyebab Konflik	7
2.2.4. Cara Penyelesaian Konflik.....	8
<u>2.3. Tinjauan Umum Tentang Tanah Ulayat</u>	<u>10</u>
2.3.1. Pengertian Tanah Ulayat Dan Hak Ulayat.....	10
2.3.2. Konsep Hak Ulayat Menurut Hukum Adat	13
2.3.3. Penyelesaian KonflikTanah Ulayat Berdasarkan Pendekatan Budaya	
Lonto Leok.....	15
2.3.4. Mediasi Konflik	16
2.3.5 Prosedur Mediasi	18
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	20
3.2 Teknik Penentuan Informan	20
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	21
3.4. Jenis Dan Sumber Data.....	22
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	22
3.6. Teknik Analisis Data.....	23

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	25
4.1.1 Sejarah Desa Rana Mbeling.....	25
4.1.2 Letak Geografis dan Luas Wilayah	26
4.1.3. Topografi dan Keadaan Iklim	26
4.1.4 Luas Wilayah	27
4.1.5 Keadaan Penduduk	28
4.1.6. Struktur Pemerintahan Desa Rana Mbeling.....	32
4.1.7. Badan Permusyawaratan Desa Rana Mbeling	36
4.2 Deskripsi Obyek Penelitian	40
4.2.1 Kilasan Tentang Kasus Sengketa Tanah Ulayat Antara Tua Golo dan Tua Teno Di Desa Rana Mbeling	40
4.2.2 Tatanan Adat.....	44
4.2.3 Bagan Organisasi Tua Golo dan Tua Teno	45
4.2.4. Cara Penyelesaian Konflik Tanah Ulayat Oleh Tongka	48
4.2.5. Pemanfaatan Tanah Saat Ini	51

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN

5.1 Aspek Pemetaan Konflik	54
5.2 Aspek Menyusun Desain Intervensi	63
5.3 Aspek Melakukan Dengar Pendapat.....	70

BAB VI PENUTUP

6.1 Simpulan	78
6.2 Saran	80

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Luas Wilayah Desa Rana Mbeling	27
Tabel 4.2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	28
Tabel 4.3. Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharia	29
Tabel 4.4. Jumlah Tingkat Pendidikan Dan Usia	31
Tabel 4.5. Goet-Goet Adat Dalam Upacara Ker.....	66
Tabel 4.6. Goet-Goet Adat Pada Proses Mediasi.....	71
Tabel4.7. Goet-Goet Adat Tanda Perjanjian Kedua Belah Pihak.....	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 01 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Rana Mbeling	32
Gambar 02 Struktur Badan Permusyawaratan Desa Rana Mbeling	39
Gambar 03 bagan organisasi kelembagaan masyarakat adat Ngusu	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 01. Gambar denda yang statusnya anak Rona (saudara Laki-laki	59
Gambar 02 Gambar Denda yang statusnya Anak Wina (saudara Perempuan	60
Gambar 03 Tongka adat Melakukan Ker manuk (Ayam	67
Gambar 04 Memberikan Sesajian Kepada Leluhur	67
Gambar 05. Rumah Adat yang digunakan Pada Proses Lonto Leok	69
Gambar 06. Tetua Adat Pada Proses Ker Untuk Menyembelikan Babi	72
Gambar 07. Menyembelikan Seekor Babi Untuk Memberikan Sesajian	72
Gambar 08. Memberikan Sesajian Kepada Para Leluhur	73

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul :*STRATEGI TONGKA DALAM MENYELESAIKAN KONFLIK TANAH ULAYAT TUA GOLO VERSUS TUA TENO MELALUI PENDEKATAN BUDAYA LONTO LEOK.*(Studi Kasus di Desa Rana Mbeling Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur). Masalah pokok yang diteliti adalah Bagaimana Strategi *Tongka* dalam menyelesaikan konflik tanah ulayat melalui pendekatan budaya *Lonto Leok*, di Desa Rana Mbeling, Kecamatan Kota Komba, Kabupaten Manggarai Timur?

Teori yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah teori konflik, factor penyebab konflik, cara penyelesaian konflik, prosedur mediasi yang diukur berdasarkan tiga aspek yaitu aspek Pemetaan Konflik, aspek Menyusun Desain Intervensi dan aspek Melakukan Dengar Pendapat.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif, sumber data yang diperoleh adalah data primer dan data skunder, pengumpulan data menggunakan metode wawancara, observasi, dokumentasi. variabel utama dalam penelitian ini adalah Strategi *Tongka* Dalam Menyelesaikan Konflik Tanah Ulayat Melalui Pendekatan Budaya *Lonto Leok* yang diukur berdasarkan proses penyelesaian konflik yaitu prosedur mediasi dengan menggunakan tiga aspek yaitu: Aspek Pemetaan konflik, Indikatornya Identifikasi Pihak-Pihak yang Terlibat konflik, Menganalisis/Mengidentifikasi Penyebab Konflik, Aspek Menyusun Desain Intervensi, indikatornya Teknik mendekati para elit yang terlibat konflik, mengadakan pertemuan untuk mendekati para elit yang terlibat konflik, *Tongka* menentukan jadwal dan lokasi untuk menyelesaikan konflik dan Aspek Melakukan Dengar Pendapat indikatornya *Tongka* memanggil pihak-pihak yang terlibat konflik, menentukan kesepakatan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa (1) Aspek Pemetaan Konflik pada saat terjadi konflik tanah ulayat *Tua Golo* dan *Tua Teno*, ketika saat proses mediasi di Desa Rana Mbeling, lebih khusus di Kampung Ngusu, yang pertama-tama yang harus dilihat yaitu dengan melihat hubungan kekerabatan antara kedua belah pihak yang berkonflik. yang terlibat langsung hanya keluarga dari kedua belah pihak dan pengikutnya. sebelum melakukan pertemuan *Tongka* mengadakan kepok, yaitu meminta restu dan kehadiran leluhur agar *goet* yang disampaikan sesuai dengan *goet* leluhur. Pertemuan ini bertujuan agar menemukan solusi atas konflik yang terjadi. (2) Aspek Menyusun desain intervensi dimana kebiasaan masyarakat kampung Ngusu untuk mendekati kedua belah pihak yang berkonflik selalu menggunakan teknik kekeluargaan, pada proses pertemuan bersama *Tongka* mempunyai peran penting untuk menyelesaikan konflik, untuk menentukan lokasi dalam menyelesaikan konflik kebiasaan orang Ngusu dilakukan di rumah Gendang Milik *Tua Teno*. (3) Aspek Melakukan Dengar Pendapat. Ketika pihak yang berkonflik memanggil untuk datang ke rumah gendang mereka siap untuk hadir, jika sudah menemukan kata kesepakatan mengenai konflik maka dibuat perjanjian untuk minum Tuak bersama dalam satu gelas.

Maka dapat disimpulkan bahwa Peran *Tongka* sebagai mediator dalam menyelesaikan konflik Tanah Ulayat *Tua Golo* versus *Tua Teno* di Desa Rana Mbeling sudah berjalan dengan baik sesuai dengan tuturan adat yang benar. meskipun baru pertama kali peran *Tongka* menjadi penengah bagi kedua belah pihak.

Kata kunci : Strategi *Tongka* Adat, Konflik Tanah Ulayat, Pendekatan Budaya *Lontoleok*