

**SKRIPSI**

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN DAMPAK JANGKA  
PENDEK PENUTUPAN LOKALISASI KARANG DEMPEL  
DI KOTA KUPANG**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik*



**Oleh**

**AGUSTINUS LETA BILI**

**NO. REG. 421 15 096**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

**2020**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 - Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 19 Desember 2020** Jam **09.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Agustinus Leta Bili  
Nomor Registrasi : 421 15 096  
Prodi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**"EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN DAMPAK JANGKA PENDEK PENUTUPAN LOKALISASI KARANG DEMPEL DI KOTA KUPANG."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA
- 3 Penguji Materi I : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90.....  
Penguji II = 95.....  
Penguji III = 93.....

Lulus dengan Nilai = 93/11.....

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....



DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 19 Desember 2020  
Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**“EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN DAMPAK JANGKA  
PENDEK PENUTUPAN LOKALISASI KARANG DEMPEL  
DI KOTA KUPANG”**

Kupang,.....Desember 2020

**OLEH**

**AGUSTINUS LETA BILI**  
42115096

Skripsi ini telah diterima dan disetujui

**Pembimbing I**

  
(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

**Pembimbing II**

  
(Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA)

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

## **MOTTO**

**“Tindakan Bukan Hanya Efek Dari Suatu Motivasi;  
Ini Juga Menjadi Penyebab Suatu Motivasi”**

**(Mark Manson)**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria
2. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang  
terkhususnya FISIP UNWIRA KUPANG
3. Kedua orang tua tercinta Alm. Bapak Yohanis Malo Bili dan Mama Agnes  
Noa yang selalu setia mendoakan, menyemangati serta mendukung dalam  
suka maupun duka sehingga penulis sampai pada tahap ini.
4. Alm. Nenek Ignasius Samu, Alm. Nenek Bili Ngongo, Alm. Nenek Wada,  
Alm. Bibi Dince Nebo, Alm. Bibi Isa.
5. Kakak Yanto Bili, adik Ros Bili, adik Rio Bili dan adik Rival Bili.
6. Teman-teman Ilmu Administrasi Publik angkatan 2015.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala karunia, hikmah dan petunjuk-Nya yang tidak terbatas kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN DAMPAK JANGKA PENDEK PENUTUPAN LOKALISASI KARANG DEMPEL DI KOTA KUPANG.”

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria.
2. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Katolik Widya Mandira, yang telah membantu penulis dalam urusan-urusan akademik, administrasi maupun kemahasiswaan selama mengikuti perkuliahan.
4. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik, dan seluruh staf dosen pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik atas kesediaan membagi ilmu pengetahuan dan kesan yang baik selama masa perkuliahan.
5. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si, selaku pembimbing I dan Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA, selaku pembimbing II yang telah

mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran selama proses penyelesaian skripsi ini.

6. Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si, selaku pembahas I dan Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si, selaku pembahas II, atas kritik dan saran yang diberikan kepada penulis sejak dari seminar proposal hingga ujian skripsi.
7. Jajaran aparatur Pemerintah Kota Kupang, Kepala Dinas Sosial Kota Kupang beserta jajarannya, Kepala Satpol PP Kota Kupang beserta jajarannya, Lurah Alak beserta jajarannya atas izin yang diberikan kepada penulis untuk melakukan penelitian.
8. Ibu Anna Yuliana Labina, selaku Kasi Rehabilitasi Sosial, Tuna Sosial dan Korban Perdagangan Orang Dinas Sosial Kota Kupang, Bapak Christofel Nale, selaku Kepala Bidang Penegakan Perda Satpol PP Kota Kupang, Bapak Yan, selaku Ketua RT 10 Kelurahan Alak dan seluruh masyarakat Kelurahan Alak khususnya yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini.
9. Kedua orang tua tercinta Alm. Bapak Yohanis Malo Bili dan Mama Agnes Noa yang telah mengorbankan biaya, waktu dan tenaga untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak Amandus Lobo, Bapak Saturlinus Nuwa, Bapak Ferdinandus Saju, Ibu Lusia Laura, Ibu Veni Ruto, Ibu Lin Siga yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan tenaga serta materi bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

11. Kakak Yanto Bili, adik Ros Bili, adik Rio Bili, adik Rival Bili, saudara Ratna Meo, adik Damos Lobo, adik Riki Rema, yang selalu setia menyemangati dan mendoakan penulis.
12. Teman-teman Ilmu Administrasi Negara angkatan 2015 yang selalu mendukung dan mendoakan penulis.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhirnya, Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam tulisan ini, sehingga kritik dan saran yang bersifat konstruktif sangat diharapkan untuk penyempurnaan tulisan ini.

Kupang, 19 Desember 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

### HALAMAN JUDUL

LEMBARAN PENGESAHAN .....	i
MOTTO .....	ii
PERSEMBAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI .....	vii
ABSTRAK .....	x

### BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5

### BAB II LANDASAN TEORI

2.1 Penelitian Terdahulu .....	7
2.2 Kebijakan Publik .....	10
2.3 Implementasi Kebijakan .....	12
2.4 Evaluasi Kebijakan .....	23
2.5 Prostitusi .....	29
2.6 Lokalisasi .....	34
2.7 Kerangka Pemikiran .....	35

### BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Metode Penelitian .....	38
3.2 Operasionalisasi Variabel .....	38
3.3 Lokasi Penelitian .....	40

3.4 Instrumen Penelitian .....	40
3.5 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	40
3.6 Teknik Analisis Data .....	42
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	44

#### **BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN**

4.1 Deskripsi Umum Wilayah Kota Kupang .....	45
4.2 Sejarah Singkat Lokalisasi Karang Dempel.....	47

#### **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1 Tugas dan Tanggungjawab Pelaksana Kebijakan Penutupan Lokalisasi Karang Dempel .....	49
5.2 Implementasi Kebijakan Penutupan Lokalisasi Karang Dempel .....	51
5.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Penutupan Lokalisasi Karang Dempel .....	61
5.4 Dampak Jangka Pendek Implementasi Kebijakan Penutupan Lokalisasi Karang Dempel .....	70

#### **BAB VI PENUTUP**

6.1 Kesimpulan .....	78
6.2 Saran .....	80

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>82</b>
-----------------------------	-----------

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Penghuni Lokalisasi Karang Dempel .....	2
Tabel 1.2 Rincian Dana Bantuan bagi Eks WTS Lokalisasi Karang Dempel .....	58

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **Evaluasi Implementasi Kebijakan Dan Dampak Jangka Pendek Penutupan Lokalisasi Karang Dempel Di Kota Kupang**. Rumusan masalah dalam penelitian ini, yakni: Bagaimana proses implementasi dan dampak jangka pendek kebijakan penutupan Lokalisasi Karang Dempel. Dengan demikian tujuannya adalah untuk mendeskripsikan proses implementasi dan mengetahui dampak jangka pendek kebijakan Penutupan Lokalisasi Karang Dempel.

Kerangka teori yang digunakan dalam skripsi ini adalah konsep implementasi kebijakan yang dikemukakan oleh George C. Edward III.

Untuk memperoleh gambaran pelaksanaan dan dampak jangka pendek kebijakan penutupan Lokalisasi Karang Dempel, penulis melakukan penelitian dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data primer diperoleh secara langsung dari informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh dari buku-buku dan dokumen-dokumen resmi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penutupan Lokalisasi Karang Dempel belum berjalan maksimal. Hal ini dilihat dari aspek (1) Komunikasi antara aparat pelaksana kebijakan sudah cukup baik, namun dalam kegiatan sosialisasi masih belum maksimal karena kurangnya pihak-pihak yang terlibat dalam sosialisasi, (2) Sumber daya dalam proses implementasi kebijakan penutupan Lokalisasi Karang Dempel sudah cukup memadai. Hal ini dapat dilihat dari banyaknya instansi yang terlibat dalam pelaksanaan kebijakan, sedangkan untuk sumber daya keuangan bersumber dari APBN dan APBD. (3) Disposisi yakni dukungan dan komitmen aparat pelaksana kebijakan masih rendah. (4) Struktur birokrasi yakni ketersediaan *Standard Operating Procedures* (SOP) dalam pelaksanaan kebijakan penutupan Lokalisasi Karang Dempel tergolong cukup baik. (5) Dampak yang diharapkan yakni hilangnya aktifitas prostitusi di lokalisasi belum sepenuhnya tercapai. Sedangkan dampak yang tidak diharapkan yakni munculnya praktik prostitusi terselubung di sekitar eks lokalisasi yang melibatkan anak-anak di bawah umur dan menurunnya pendapatan ekonomi masyarakat pelaku usaha di sekitar kawasan eks Lokalisasi Karang Dempel.

Kesimpulannya, secara keseluruhan implementasi kebijakan penutupan Lokalisasi Karang Dempel belum berjalan baik dan maksimal. Maka penulis menyarankan beberapa hal yaitu: (1) Sosialisasi perlu ditingkatkan dengan melibatkan pihak-pihak yang berkompeten dan juga pihak-pihak yang terdampak. (2) Memberikan pelatihan dan keterampilan sesuai dengan bakat masing-masing pekerja yang terkena dampak penutupan lokalisasi. (3) Bantuan untuk modal usaha perlu ditingkatkan agar eks WTS bisa mandiri. (4) Pemerintah harus tegas dan komitmen untuk menyelesaikan apa yang sudah diprogramkan. (5) Meningkatkan pengawasan dan pemantauan di lokalisasi yang sudah ditutup. (6) Untuk kebijakan-kebijakan selanjutnya yang berkaitan dengan penutupan lokalisasi, Pemerintah Kota Kupang sebaiknya melakukan kajian yang mendalam sebelum melakukan penutupan mengingat dampak yang timbul setelah penutupan.

**Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Lokalisasi, Dampak**