

SKRIPSI

**EVALUASI KINERJA PENDAMPING LOKAL DESA
DALAM PEMBANGUNAN DESA DI DESA NGINAMANU
BARAT KECAMATAN WOLOMEZE KABUPATEN NGADA**

Dorotea Yuliani Wease

421 16 014



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis** Tanggal **06 Agustus 2020** Jam **09.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Dorotea Yuliani Wease
Nomor Registrasi : 421 16 014
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"EVALUASI KINERJA PENDAMPING LOKAL DESA DALAM PEMBANGUNAN DI DESA NGINAMANU BARAT KECAMATAN WOLOMESE KABUPATEN NGADA."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Karolus Tatu Sius, S.Sos, M.Si
- 2 Sekretaris : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Karolus Tatu Sius, S.Sos, M.Si
- 6 Pembimbing I : Karolus Tatu Sius, S.Sos, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Carroll
.....
shun
.....
Carroll *Dionisius*
.....
shun *Carroll*
.....

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80
 Penguji II = 80
 Penguji III = 87

Lulus dengan Nilai = 82/A-

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 06 Agustus 2020
Ketua Tim Penguji,

Carroll
KAROLUS TATU SIUS, SH, M.SI


LEMBARAN PENGESAHAN
JUDUL
EVALUASI KINERJA PENDAMPING LOKAL DESA UNTUK
PEMBANGUNAN DESA DI DESA NGINAMANU BARAT KECAMATAN
WOLOMEZE KABUPATEN NGADA

DIAJUKAN OLEH
DOROTEA YULIANI WEASE
421 16 014

DITERIMA DAN DISETUJUI DENGAN BAIK OLEH :

PEMBIMBING I

(KAROLUS T.SIUS SH,M.Si)

PEMBIMBING II

(YASINTA P. PETEN S.SOS,M.Si)

MENGESAHKAN
DEKAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

(DRS. MARIANUS KLEDEN,M.Si)

MOTTO

*JIKA BESI MEJADI TUMPUL DAN TIDAK DIASAH , MAKA
ORANG HARUS MEMPERBESAR TENAGA, TETAPI YANG
TERPENTING UNTUK KEBERHASILAN ADALAH HIKMAT.*

Pengkotbah 10:10

PERSEMBAHAN

Dengan Ketulusan dan Kerendahan Hati Aku Panjatkan Puji Syukur Kehadirat Tuhan yang Maha Esa karena Telah Melimpahkan Kasih Karunianya yang Tak Ternilai.

Ku persembahkan hasil karya kecilku ini kepada :

1. Bapak Yoseph Se dan mama Hilde Gunda Mbela yang telah melahirkan, membesakan dan mendoakanku selama menuntut ilmu
2. Kakak adik tercinta saya jimmy, Jita, Julia, Usman, kakak ica, mama Mina, Bapa Simon dan semua keluarga besar Mbata dan keluarga besar Watu
3. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
4. Para dosen dan pembimbing
5. Teman-teman seperjuangan IAP 16

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur peneliti haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang selalu menyertai dan mencurahkan Roh Kudus-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Evaluasi Kinerja Pendamping Lokal Desa dalam Pembangunan Desa di Desa Nginamanu Barat Kecamatan Wolomeze Kabupaten Ngada**” sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna sebagai akibat dari keterbatasan yang ada pada diri peneliti.

Pada kesempatan ini, peneliti sampaikan ucapan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini antara lain, yaitu:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan Fisip Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang-
4. Bapak Karolus T. Sius, SH M.Si. selaku Pembimbing I dan Ibu Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Paulus A.K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si dan Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku pembahas I dan pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merivisi skripsi penulis.
6. Bapak Ibu Dosen yang telah membagi ilmunya secara tuntas kepada saya selama kuliah.
7. Kepala dan seluruh Staf tata usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama proses penyelesaian Skripsi ini.
8. Bapak kepala desa Nginamanu Barat dan perangkat desa yang telah memberikan ijin penelitian kepada saya.

9. Bapak dan Ibu informan yang telah membantu memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
10. Sahabat yang hebat dan luar biasa, ira emilia, ira sempok, ocik jelanti, Wendy Nesi, Eva Siquera. Terima kasih atas canda, tawa dan kebersamaan selama menjalani pendidikan di Ilmu Administrasi Publik UNWIRA.
11. Teman-teman seperjuangan IAP 16
12. Teman-teman kos kak andin, kak vhe, ika, ina, yessy, lia, ka Stef yang selalu memberikan semangat kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
13. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini dan tidak dapat disebut satu persatu.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu dengan senang hati penulis mengharapkan kritik, usul dan saran dari bapak ibu dan pembaca serta sedikit harapan semoga skripsi yang sederhana ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Juli 2020

Penulis

ABSTRAK

Program pendampingan desa merupakan program yang bertujuan mempercepat pembangunan desa. Namun, dalam pelaksanaan pendampingan desa tidak berjalan sesuai dengan yang diharapkan. Hal ini terjadi karena dalam pelaksanaan pendampingan desa, Pendamping Lokal Desa tidak memiliki pengalaman kerja dan pengetahuan mengenai pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat. Pendamping Lokal Desa juga tidak mengetahui tugas dan fungsinya. Selain itu, Pendamping Lokal Desa tidak melaksanakan pendampingan dan hanya terfokus pada penyusunan laporan kerjanya.

Penelitian ini ditujukan untuk mengetahui kinerja Pendamping Lokal Desa di Desa Nginamanu Barat Kecamatan Wolomeze Kabupaten Ngada serta faktor yang mempengaruhi kinerja Pendamping Lokal Desa di Desa Nginamanu Barat Kecamatan Wolomeze Kabupaten Ngada. Adapun metode yang peneliti gunakan yakni, metode kualitatif deskriptif, jenis datanya data primer dan data sekunder yang diperoleh dengan menggunakan metode wawancara, observasi, dan dokumentasi. Kemudian dianalisis, disajikan, serta divalidasi agar menjadi suatu penelitian yang ilmiah.

Hasil dari penelitian menunjukkan, kinerja pendampingan yang dilakukan oleh Pendamping Lokal Desa belum maksimal. Pada indikator prestasi kerja (*achievement*) Pendamping Lokal Desa belum memperlihatkan hasil yang positif dan pelaksanaan pendampingan belum dilaksanakan dengan baik. Keahlian (*skill*) dari Pendamping Lokal Desa masih sangat rendah dan tidak memiliki pengalaman kerja dalam bidang pembangunan. Perilaku (*attitude*) terkait dengan pertanggungjawaban kerja dari Pendamping Lokal Desa tidak sesuai dengan pelaksanaan kerja yang sesungguhnya karena belum terlalu fokus pada tugas pokok dan fungsinya sebagai Pendamping Lokal Desa serta belum sepenuhnya memahami dalam penyusunan RPJMDes. Kepemimpinan (*Leadership*) terkait dengan koordinasi bidang pembangunan yang dilakukan oleh Pendamping Lokal Desa dengan kepala desa belum dilaksanakan dengan maksimal sehingga pendamping Lokal Desa kurang mengetahui permasalahan pembangunan yang ada di Desa Nginamanu Barat. Sedangkan faktor yang mempengaruhi kinerja, pada faktor kualitas dan kemampuan masih sedikit rendah yang sering menghambat pelaksanaan kegiatan pembangunan karena pelatihan hanya dilakukan satu kali sehingga pengetahuan yang di serap tidak maksimal. Selanjutnya sarana pendukung, hal yang berhubungan dengan sarana kerja seperti pengadaan material tersendat karena kondisi jalan yang tidak bisa dilewati, kurangnya tenaga kerja, lalu hal yang berhubungan dengan lingkungan kerja seperti lokasi bermasalah yang belum di sepakati dan kondisi medan kadang sangat sulit untuk dilewati oleh kendaraan karena jalan yang dilalui merupakan kaplin orang yang tidak di ijin untuk kendaraan yang mengangkut material.

Kata kunci : Evaluasi, kinerja, pendampingan, pembangunan.

ABSTRACT

The village mentoring Program is a program aimed at accelerating the development of the village. However, in the implementation of the village mentoring did not go as expected. This happens because in the implementation of village mentoring, local escort village has no work experience and knowledge about the development of the village and community empowerment. Local escort villages also do not know their duties and functions. In addition, the village local escort does not carry out mentoring and focuses solely on the preparation of its work reports.

This research is aimed to know the performance of local village escort in the village of West Nginamanu Wolomeze District Ngada District as well as a factor that affects the performance of local village escort in the village of West Nginamanu Wolomeze District Ngada. The methods that researchers use are the method of qualitative, descriptive methods, data types primary and secondary data obtained using methods of interviews, observations, and documentation. It is then analyzed, presented, and validated to be a scientific study.

The results of the study showed, the performance of mentoring performed by local escort village is not maximized. On achievement indicators The village local escort has not shown positive results and the implementation of the mentoring has not carried out properly because it concerns the distance, insufficient terrain conditions and the interruption of communication due to the limitation of cellular networks that impede the process of executing its duties as a local escort of the village. The skills of the village's local escort are still very low and have no work experience in the field of development. Attitude related to the accountability of the village local escort is not in accordance with the actual execution of work because not too focused on the main task and function as the local Pendaping village and not fully understand in drafting RPJMDes. Leadership related to coordinating the field of development conducted by local village escort with the village head has not carried out to the maximum so that the local village escort is less aware of the development problems that exist in the village of West Nginamanu. While the factors that affect performance, on the quality factor and the ability is still a little low that often impedes the implementation of development activities because the training is only done once so that the knowledge in absorption is not maximal. Further supporting facilities, related to the means of work such as material procurement is stuck due to road conditions that can not be missed, lack of labor, then things related to the work environment such as problematic location that has not been agreed and the terrain condition is sometimes very difficult to be missed by the vehicle because the road in the traffic is a Kaplin people who are not allowed for vehicles transporting materials

Keywords: evaluation, performance, mentoring, development.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI	
LEMBARAN PENGESAHAN	
MOTO	i
PERSEMBAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I: PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Kegunaan	8
BAB II: LANDASAN KONSEPTUAL	10
2.1 Konsep Kebijakan	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	10
2.2 Evaluai Kebijakan Publik.....	13
2.2.1 Konsep Evaluasi Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Fungsi Evaluasi Kebijakan Publik	16
2.2.3 Tipe-Tipe Evaluasi Kebijakan Publik	17
2.2.4 Model-Model Evaluasi Kebijakan Publik.....	18
2.2.5 Langkah-Langkah Evaluasi Kebijakan Publik.....	19
2.2.6 Pendekatan Evaluasi Kebijakan Publik.....	19
2.3 Konsep Kinerja.....	21
2.3.1 Pengertian Kinerja.....	21
2.3.2 Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja	23
2.3.3 Penilaian Kinerja.....	24
2.3.4 Tujuan Penilaian Kinerja.....	26
2.3.5 Indikator Kinerja	27
2.4 Konsep Pendamping Desa.....	29
2.4.1 Peraturan Tentang Pendamping Desa	29
2.4.2 Tugas Pendamping Lokal Desa.....	31
2.5 Konsep Pembangunan Desa	33
2.5.1 Pengertian Pembangunan Desa	33

2.5.2 Tujuan Pembangunan Desa.....	35
2.5.3 Strategi Pembangunan Desa.....	36
2.6 Kerangka Berpikir.....	38
BAB III : METODE PENELITIAN.....	44
3.1 Jenis Penelitian.....	44
3.2 Lokasi Penelitian dan Informan	44
3.3 Teknik Penentuan Informan.....	45
3.4 Fokus Penelitian.....	45
3.5 Jenis dan Sumber Data.....	47
3.6 Instrumen dan Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.7 Teknik Analisis Data.....	49
BAB IV : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	51
4.1 Sejarah Terbentuknya Desa.....	51
4.2 Kondisi Umum Desa	51
4.2.1 Kondisi Geografis	51
4.3 Visi dan Misi Pemerintahan Desa.....	54
4.3.1 Visi.....	54
4.3.2 Misi	57
4.4 Desa Nginamanu Barat Arah Kebijakan Pembangunan	58
4.4.1 Strategi Pencapaian	58
4.5 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Nginamanu Barat	60
4.6 Gambaran Umum Pendamping Desa	61
4.6.1 Struktur Pelaksana Pendampingan Desa.....	61
4.6.2 Profil Pendamping Lokal Desa	63
BAB V : ANALISIS HASIL.....	65
5.1 Evaluasi Kinerja Pendamping Lokal Desa.....	68
5.2 Faktor yang Mempengaruhi Kinerja	74
BAB VI : KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	80

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Jumlah Penduduk Desa Nginamanu Barat.....	53
Tabel 2 :Profil Pendaping Lokal Desa	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kerangka Berpikir.....	43
Gambar 2 : Struktur Organisasi Desa Nginamanu Barat	60
Gambar 3 : Struktur Pelaksanaan Pendamping Desa	62
Lampiran	
Dokumentasi peneliti	84
wawancara.....	84
Dokumentasi observasi	8

