

**ANALISIS ANGGARAN BERBASIS KINERJA
(STUDI EMPIRIS PADA DINAS PENANAMAN MODAL DAN
PELAYANAN TERPADU SATU PINTU PROVINSI NUSA TENGGARA
TIMUR TAHUN ANGGARAN 2017-2019)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan
Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH :

**YUSTINUS ADI CURAHMAT
NIM : 331 16 026**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan dan disetujui oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2020

Disetujui oleh :



MENGESAHKAN :
Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal :Senin, 12 Oktober 2020

Jam : 08.00 – 09.30 WITA

Tempat : Conference Room

Atas Nama : Yustinus Adi Curahmat

No. Registrasi : 331 16 026

Dinyatakan : **LULUS**

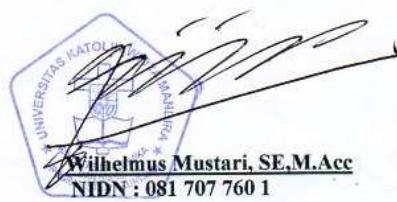
PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc (.....)
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE.,MM (.....)
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si (.....)
4. Penguji II : Maria Odriana Veronica Moi,SE.M.Sc (.....)
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc (.....)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Ketua Program Studi Akuntansi



MOTO

"Hidup yang sesungguhnya adalah hidup yang diabdikan untuk orang lain".

PERSEMBAHAN

Dalam nafas imam dan penuh nada syukur, karya ini kupersembahkan
kepada Tritunggal Maha Kudus dan Bunda Maria .

Kedua Orang tua tercinta

Bapak Philipus Lepo dan Mama Marselina Rogo (Almh.)

Adik-adikku tersayang Santy dan Eli

Alamamater Tercinta Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Unwira

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak terhingga penulis haturkan kepada Tuhan atas kasih dan kuasaNya yang telah memberikan penulis kesempatan menapaki hidup ini, atas cinta dan penyelengaraannya yang penulis alami secara khusus dalam upaya penulisan skripsi dengan judul “**Analisis Anggaran Berbasis Kinerja (Studi Empiris Pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2017-2019)**”. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan penulis kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Daniel Taolin, SE, M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc Selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan sekaligus pembimbing I yang telah meluangkan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Kornelius K. Kroon, SE.,M.Si selaku Sekertaris Program Studi Akuntansi;
6. Ibu Maria Goreti Malut SE., MM selaku pembimbing II yang dengan penuh kesabaran membimbing dan memberikan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si sebagai Dosen Pengaji I dan Ibu Maria O. Veronika Moi, SE.M.Sc sebagai Dosen Pengaji II yang telah memberikan arahan, masukan, kritik dan saran kepada penulis untuk kesempurnaan skripsi ini;
8. Bapak dan ibu Dosen Fakultas Ekonomika Dan Bisnis yang telah bersedia membagikan ilmunya kepada penulis selama masa perkuliahan.
9. Ibu Anggelina Penun, SH selaku kepala tata usaha Fakultas Ekonomika dan bisnis bersama staf yang selalu setia melayani penulis selama masa perkuliahan dan memperlancar proses penulisan skripsi ini.
10. Bapak Drs. Marianus Jawa M.Si selaku Kepala Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama staf yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.

11. Orang tua tercinta Bapak Philipus Lepo dan Alm. Mama Marselina Rogo beserta kedua adik saya (Santy dan Eli) yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa yang begitu tulus.
12. Sahabat-sahabatku tercinta yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu dan my best patner Lusia Dhiu Balawala yang selalu membantu, memberikan semangat, dorongan dan dukungan serta doa untuk penulis;
13. Teman-teman angkatan akuntansi 2016 yang telah memberikan dukungan doa, serta motivasi dalam penulisan skripsi ini.

Ahirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, maka kritikan dan saran pembaca demi penyempurnaanya penulis mengucapkan terima kasih.

Kupang, Oktober 2020

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORI.....	12
2.1 Konsep Anggaran	12
2.2 Konsep Kinerja	12
2.3 Anggaran Berbasis Kinerja.....	13
2.4 Prinsip Anggaran Berbasis Kinerja	14
2.5 Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja	15
2.6 Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja.....	16
2.7 Unsur-unsur Pokok Anggaran Berbasis Kinerja	21

2.8 Penerapan Anggran Berbasis Kinerja.....	25
2.9 Instrumen Anggran Berbasis Kinerja	28
2.10 Penelitian Terdahulu	29
2.11 Kerangka Pemikiran.....	30
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	32
3.2 Jenis Data.....	32
3.3 Teknik Pengumpulan Data	32
3.4 Definisi Oprasional.....	33
3.5 Teknik Analisis Data	33
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	35
4.1 Gambaran Umum Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	35
4.2 Visi dan Misi Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur	38
4.3 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur	39
4.4 Struktur Organisasi	40
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
5.1 Gambaran Umun Data Penelitian	43
5.2 Analisis dan Pembahasan	46
BAB VI PENUTUP	142
6.1 Kesmpulan.....	142
6.2 Saran	143
DAFTAR PUSTAKA	144

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja APBD Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2017-2019	5
Tabel 1.2 Capaian Anggaran dan rerealisai kinerja Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2017-2019	7
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	28
Tabel 3.1 Skala Likert Kriteria Penilaian	33
Tabel 5.1 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja pada RKA-SKPD Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur 2017-2019.....	44
Tabel 5.2 Capaian anggaran dan realisasi kinerja Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur 2017-2019	45
Tabel 5.3 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja pada RKA-SKPD Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur 2017-2019	49
Tabel 5.4 Program dan Kegiatan Pendukung Pencapaian Indikator Kinerja DPMPTSP Provinsi NTT Tahun 2017	57
Tabel 5.5 Capaian Kinerja Sasaran Strategis (IKU Provinsi) Tahun 2016 – 2017 di Provinsi NTT	60
Tabel 5.6 Capaian Indikator Kinerja Satuan Kerja Perangkat Daerah (Perjanjian Kinerja Tahun 2017)	63
Tabel 5.7 Capaian Kinerja Sasaran Meningkatnya Pelayanan Perizinan Sesuai SPM	64
Tabel 5.8 Data Perkembangan Penerbitan Izin Berdasarkan Bidang Tahun 2013 s/d Desember 2017 Provinsi NTT.....	66
Tabel 5.9 Capaian Kinerja Sasaran Meningkatnya Investasi di Daerah ..	69
Tabel 5.10 Capaian Kinerja Sasaran Meningkatnya Efektivitas Promosi dan Kerjasama Investasi	75

Tabel 5.11	Data Perkembangan Jumlah Perusahaan PMA dan PMDN di Provinsi NTT Tahun 2013 s/d 2017	76
Tabel 5.12	Daftar Perusahaan Yang Menyatakan Minat Untuk Berinvestasi di Provinsi NTT Tahun 2017	77
Tabel 5.13	Program dan Kegiatan Pendukung Pencapaian Indikator Kinerja DPMPTSP Provinsi NTT Tahun 2018	89
Tabel 5.14	Capaian Kinerja Sasaran Strategis (IKU Provinsi) Tahun 2017 – 2018 di Provinsi NTT	92
Tabel 5.15	Capaian Indikator Kinerja Satuan Kerja Perangkat Daerah (Perjanjian Kinerja Tahun 2018)	97
Tabel 5.16	Capaian Kinerja Sasaran Meningkatnya Pelayanan Perizinan Sesuai SPM	99
Tabel 5.17	Data Perkembangan Penerbitan Izin berdasarkan Bidang Tahun 2015 s/d 2018 di Provinsi NTT	100
Tabel 5.18	Data Perkembangan Nilai Index Kepuasan Masyarakat (IKM) Terhadap Pelayanan Tahun 2014 s/d 2018	102
Tabel 5.19	Capaian Kinerja Sasaran Meningkatnya Investasi di Daerah ..	103
Tabel 5.20	Data Perkembangan Realisasi Investasi & Prosentase Peningkatannya Tahun 2013 s/d 2018 di Provinsi NTT.....	105
Tabel 5.21	Capaian Kinerja Sasaran Meningkatnya Efektivitas Promosi dan Kerjasama Investasi	110
Tabel 5.22	Data Perkembangan Jumlah Perusahaan PMA dan PMDN di Provinsi NTT Tahun 2013 s/d 2018	112
Tabel 5.23	Program dan Kegiatan Pendukung Pencapaian Indikator Kinerja DPMPTSP Provinsi NTT Tahun 2019	125
Tabel 5.24	Capaian Kinerja Sasaran Strategis (IKU Provinsi) Tahun 2019 di Provinsi Nusa Tenggara Timur	129
Tabel 5.25	Hasil Analisis Capaian Kinerja Terhadap Sasaran Strategis 1 ..	130
Tabel 5.26	Hasil Analisis Capaian Kinerja Terhadap Sasaran Strategis 2 ..	135
Tabel 5.27	Data Perkembangan Penerbitan Izin Berdasarkan Bidang	

	Tahun 2018 s/d 2019 di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	136
Tabel 5.28	Data Jumlah Pegawai dan Jenjang Pendidikan Pada Sekretariat dan Bidang Bidang di Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2019	140

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Tabel 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	31
Tabel 4.1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur	40

ABSTRAK

Yustinus Adi Curahmat, NIM 33116026, dengan judul skripsi: **Analisis Anggaran Berbasis Kinerja (Studi Empiris Pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2017-2019)**. Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE.,M.Acc sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana implementasi anggaran berbasis kinerja dalam program dan kegiatan pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT Tahun Anggaran 2017-2019 2) Faktor-faktor apakah yang mempengaruhi penerapan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT Tahun Anggaran 2017-2019. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah 1) untuk mengetahui kendala dalam implementasi anggaran berbasis kinerja pada pelepasan program kegiatan pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT Tahun Anggaran 2017-2019 2) untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi penerapan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT Tahun Anggaran 2017-2019. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi, sedangkan teknik analisis data menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT Tahun Anggaran 2017-2019. Dari hasil analisis target kinerja dan tolak ukur pada DPMPTSP selama tiga tahun dari tahun 2017-2019. Analisis target kinerja selalu mengalami fluktuasi, dimana pada tahun 2017 realisasi anggaran dengan tingkat penyerapan sebesar 94.11%, pada tahun 2018 mengalami penurunan dengan penyerapan anggaran sebesar 93.85% dan pada tahun 2019 realisasi anggaran kembali mengalami peningkatan dengan tingkat penyerapan anggaran sebesar 95.07%. Dan hasil analisis tolak ukur kinerja Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu selama tiga tahun dari tahun 2017-2019, capian kinerja anggaran tahun 2017/2018/2019 yang mengacu pada Indikator Kinerja Utama (IKU), *outcome* yang dihasilkan dari capaian realisasi anggaran dengan tingkat persentase di atas 90 %. Berdasarkan capaian realisasi anggaran dengan tingkat penyerapan anggaran diatas 90% maka DPMPTSP telah menggunakan anggarannya secara efektif dan efisien dalam mengelolah anggaran berbasis kinerja.

Saran dalam penelitian ini adalah bagi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Pemerintah Daerah Provinsi NTT dalam mengelolah anggaran berbasis kinerja dengan instrument – intrumen yang telah diterapkan dalam proses pengelolaan keuangan daerah dapat dikatakan efektif dan efisien. Maka diharapkan Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur agar dalam proses pengelolaan keuangan lebih meningkatkan pengelolaan anggaran berbasis kinerja.

Kata Kunci: Target Kinerja, Tolak ukur