

**SKRIPSI**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMANFAATAN  
DANA DESA DI DESA KENOTAN KECAMATAN ADONARA  
TENGAH KABUPATEN FLORES TIMUR**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**OLEH :**

**HIRONIMUS R BOLENG**

**411-16-049**

**PRODI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN PPOLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2021**

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang.....2021

Partisipasi Masyarakat Dalam Pemanfaatan Dana Desa Di Desa Kenotan


Kecamatan Adonara Tengah Kabupaten Flores Timur

Diajukan Oleh

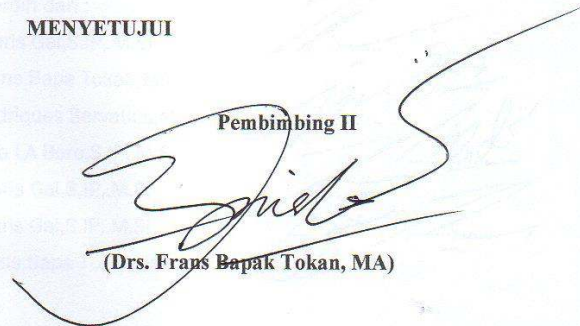
Hironimus. R. Boleng  
411 16 049

MENYETUJUI

Pembimbing I

  
(Apolonaris Gai, S.IP, M.Si)

Pembimbing II

  
(Drs. Frans Bapak Tokan, MA)

Mengetahui

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



  
(Drs. Marianus Kleden M.Si)



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 12 Juni 2021**, Pukul **09.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Hironimus Ratu Boleng  
No. Registrasi : 411 16 049  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMANFAATAN DANA DESA DI DESA KENOTAN KECAMATAN ADONARA TENGAH KABUPATEN FLORES TIMUR"

Di hadapi Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Apolonaris Gai,S.IP.,M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
3. Penguji Materi I : Drs. Rodriques Servatius,M.Si
4. Penguji Materi II : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
5. Penguji Materi III : Apolonaris Gai,S.IP.,M.Si
6. Pembimbing I : Apolonaris Gai,S.IP.,M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan,MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80  
Penguji II = 85  
Penguji III = 90  
Lulus dengan Nilai = A- / 85 (DELAPAN PULUH LIMA)

Sebelum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Kupang, 12 Juni 2021

Ketua Tim Penguji,



DR. MARIANUS KLEDEN, M.Si

  
APOLONARIS GAI,S.IP.,M.Si

## **MOTTO**

**Serahkan PerbuatanMu Pada Tuhan Maka  
Terlaksanalah Segala RencanaMu**

**Amzal 16 : 3**

**( Hironimus R. Boleng )**

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hironimus R Boleng

No. Regis : 411 16 049

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Dengan ini menyatakan bahwa hasil karya tulis (skripsi) dengan judul:

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMANFAATAN DANA DESA DI DESA KENOTAN KECAMATAN ADONARA TENGAH KABUPATEN FLORES TIMUR** Adalah benar-benar karya saya sendiri, yang dibimbing oleh Pembimbing I. Apolonaris Gai, S.IP, M.Sidan Drs. Fans Bapak Tokan, MA selaku pembimbing II.

Apabila di kemudian hari di temukan penyimpangan, maka saya bersedia di tuntutan secara hukum.

Kupang, ... 2021  
Mahasiswa

  
Hironimus. R. Boleng

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa cinta yang tulus dan penuh banga serta rasa hormat kepada orang-orang terbaik saya telah mendukung dengan cara masing-masing.

1. Kedua Orang Tua Tercinta Bapak Kalitus Mado dan Mama Marselina Danung Masan, yang selalu mendukung saya.
2. Saudara/i tersayang kaka Sartika, Benga Welin, Ade Ama Goran dan Ekwar yang selalu memotivasi saya hingga saat ini.
3. Untuk Universitas Widya Mandira tercinta Khusus Jurusan Ilmu Pemerintahan.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, Karena atas berkat tuntunan dan rahmat yang diberikan-Nya, penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan penelitian dan puncaknya pada penulisan skripsi ini dengan baik. Dalam rangka memenuhi satu syarat akademik untuk menyelesaikan studi pendidikan tinggi, maka penulis telah melakukan penelitian tentang **“PARTISIPASI MASYRAKAT DALAM PEMANFAATAN DANA DESA DI DESA KENOTAN KECAMATAN ADONARA TENGAH KABUPATEN FLORES TIMUR”** sebagai judul skripsi ini.

Penulis Juga Menyadari Bahwa selama proses penyelesaian penelitian dan penulisan skripsi ini begitu banyak hambatan yang telah dialami. Namun atas kerja keras, ketentuan dan dukungan dari berbagai pihak, semua halangan dapat teratasi. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Bapak Dosen Apolonaris Gai, S.IP, M.Si Pembimbing I, dan Bapak Selaku Drs. Frans Bapak Tokan, MA Pembimbing II, yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan ini

6. Bapak Drs Rodriques Servatius,M,Si, Pembahas/Penguji I, dan Ibu Veronika I.A.Boro,S,IP,M.Si, Pembahas/Penguji II. Yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Dosen Selaku Pembimbing Akademik yang telah membimbing Penulis Mulai dari awal hingga akhir semester perkuliahan
8. Seluruh staf pengajar pada Jurusan Ilmu Pemerintahan dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Unwira yang telah membekali penulis dengan Ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama perkuliahan
9. Ibu Kepala Tata Usaha FISIP Bersama Seluruh Staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan Administrasi
10. Bapak Kepala Desa,Desa Kenotan beserta Jajarannya, Kecamatan Adonara Tengah, Kabupaten Flores Timur yang telah memberikan ijin dalam proses penelitian
11. Para informan Peneliti yang telah meluangkan waktu,tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian
12. Selurus Kawan –kawan IPM Tercinta Angkatan 2016 di Jurusan Ilmu Pemerintahan.
13. Kedua Orang Tua Tercinta,Bapak Kalitus Mado dan Mama Marselina Danu Masan serta Saudara-Saudaraku Tersayang Kaka Sartika, Ina Welin Ade Ambros.



14. Saudara/i terbaik Hipanara Kupang, Abang Yogi, Farlan, Mon, Ifan, Ama, Demo, Gawe, Tonce, Henrik, Toni, Andri dan Giping. Ade Nelsi, Mersi, Ela, Ines, Rindi, nona dan Ois Mawar. dan semua keluarga yang tidak sempat di sebutkan satu persatu yang selalu mendukung, memotivasi, dan selalu mendoakan dan memfasilitasi semua kebutuhan selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu segala kritikan, saran dan masukannya penulis sangat mengharapkan demi tercapainya kesempurnaan skripsi. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca khususnya mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira.

Kupang, 18 Februari 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR BAGAN DAN GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvii</b>
<b>ABSTRACK.....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	10
1.3. Tujuan Penelitian .....	10
1.4. Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II. KERANGKA PEMIKIRAN</b>	
2.1. Tinjauan Pustaka.....	11
2.1.1. Peneliti Terdahulu .....	11
2.2. Landasan Teoritis.....	12

2.2.1. Partisipasi .....	12
2.2.2. Jenis dan Bentuk Partisipasi .....	16
2.2.3. Tinjauan Tentang Pembangunan Desa.....	20
2.2.4. Manfaat Dana Desa .....	22
2.2.5. Pengertian Tentang Kesejahteraan Masyarakat .....	27
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Penentuan Metode Penelitian.....	28
3.2 .Teknik Informan Penelitian .....	28
3.3. Operasional Variabel.....	29
3.4. Jenis Dan Sumber Data.....	31
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.6. Teknik Analisis Data.....	34
<b>BAB IV. DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN</b>	
4.1. Keadaan Geografis.....	33
4.1.1. Sejarah Desa.....	32
4.1.2. Letak Dasa.....	34
4.1.3. Topografi Desa.....	34
4.1.4. Keadaan Tanah.....	35
4.1.5. Iklim Dan Curah Hujan .....	35
4.2. Keadaan Sosial Ekonomi .....	35
4.2.1, Jumlah Penduduk .....	35
4.2.2. Mata Pencaharian .....	37
4.2.3. Sarana Dan Prasarana Desa.....	39

4.2.4. Kondisi Pemerintahan Desa .....	40
4.2.5. Tugas Dan Fungsi Pemerintahan Desa .....	41
4.2.6. Fungsi BPD .....	43
4.2.7. Deskripsi Pembangunan Di Desa Kenotan .....	44

## **BAB V. ANALISIS HASIL PENELITIAN**

5.1. Prtisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan	
5.1.1. Keterlibatan Masyarakat Dalam Musrembangdes Dan Musrembangdes Dalam Perencanaan Rpjmdes Dan Rapbdes.....	51
5.1.2. Keterlibatan Masyarakat Untuk Menyampaikan Usul Dalam Perencananan Pembangunan Desa (Musrembangdes Di Desa Kenotan).....	54
5.2. Partisipasi Dalam Pelaksanaan Pembangunan .....	59
5.2.1. Keterlibatan Masyarakat Dalam Pembangunan Desa Berupa Pengambilan Keputusan .....	59
5.2.2. Keterlibatan Masyarakat Dalam Kegiatan-Kegiatan Yang Dilakukan Di Desa Seperti Proyek Pembangunan Fisik Pembuatan Talud .....	63
5.3. Parisipasi Dalam Pemanfaatan .....	66
5.3.1. Manfaat Pembangunan Yang Dirasakan Masyarakat .....	66
5.4. Parisipasi Dalam Evaluasi.....	73
5.4.1. Keterlibatan Masyarakat Dalam Forum Musyawara Kepala Desa Untuk Mendengarkan Laporan Pertanggungjawapan Kepala Desa Pada Akir Tahun .....	73
5.4.2. Keterlibatan Masyrakat Dalam Menyampaikan .....	
Masyarakat,Dalam Menyampaikan Masukan, Keritik, Saran Dan Klarifikasi Terkait Hasil Yang Di Capai.....	75

**Bab VI. Penutup**

6.1. Kesimpulan.....	78
6.2. Saran .....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>81</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>83</b>

## Daftar Bagan Dan Gambar

		Halaman
Gambar Bagan	4.9 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Kenotan .....	40
Gambar Bagan	4.10 Struktur Badan Permusyawaratan Desa Kenotan .....	43
Gambar	4.3 Partisipasi Masyarakat Dalam Pembuatan lorong Desa di Dusun III.....	48
Gambar	4.3.1 Partisipasi Masyarakat dalam pembuatan talud penahan pemukiman di Desa Kenotan .....	49
Gambar	4.3.2 Proses pembuatan jembatan Waitete.....	51
Gambar	5.1.1 Keterlibatan masyarakat dalam proses perencanaan Pembangunan desa dalam di desa (musdes).....	55
Gambar	5.1.2 Antusias masyarakat memberikan masukan atau usul saran dalam musyawara pembangunan desa .....	61
Gambar	5.2.1 Partisipasi masyarakat dalam kegiatan pembangunan talud penahan pemukiman.....	68
Gambar	5.2.2 Partisipasi masyarakat dalam pembuatan lorong desa dusun III.....	68

Gambar	5.4.1 Kepala Desa Kenotan sementara menjelaskan program- program yang telah dilaksanakan oleh pemerintahan desa dalam forum LPJ .....	78
Gambar	5.4.2 Salah satu perwakilan dari masyarakat sedang menyampaikan masukan dan kritikan mengenai pembanguna yang dibuat oleh pemerintahan desa Kenotan .....	80

## Daftar Tabel

	Halaman
Tabel 1.1 Penggunaan Dana Desa di Desa Kenotan Kecamatan Adonara Tengah .....	6
Tabel 1.2 Dana Desa di Desa Kenotan Kecamatan Adonara Tengah Kabupaten Flores Timur .....	7
Tabel 1.3 Pembangunan .....	8
Tabel 4.2 Data jumlah penduduk menurut dusun di Desa Kenotan.....	36
Tabel 4.3 Penduduk Desa Kenotan menurut tingkat pendidikan.....	36
Tabel 4.4 jumlah penduduk berdasar agama.....	37
Tabel 4.5 Mata pencaharian Desa Kenotan.....	39
Tabel 4.6 Sarana dan prasarana.....	39
Tabel 4.7 Kesehatan .....	40
Tabel. 4.8 srana prasarana.....	40
Tabel 4.9 Anggaran pendapatan dan belanja pemerintahan desa kenotan tahun 2017 .....	48
Tabel 4.10 Anggaran pendapatan dan belanja pemerintahan desa kenotan tahun 2018 .....	49
Tabel 4.11 Anggaran pendapatan belanja pemerintahan desa kenotan tahun 2019 .....	51



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMANFAATAN  
DANA DESA DI DESA KENOTAN KECAMATAN ADONARA  
TENGAH KABUPATEN FLORES TIMUR**  
( Studi Kasus Di Kecamatan Adonara Tengah)

Hironimus R Boleng, Apolonaris Gai,S.IP,. M.Si, Drs.Frans Bapak Tokan,MA

Program Studi Ilmu Pemerintahan

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

**Abstrak**

Penelitian ini berjudul Partisipasi masyarakat dalam pemanfaatan dana desa di Desa Kenotan Kecamatan Adonara Tengah Kabupaten Flores Timur. Masalah pokok dalam penelitian ini adalah Bagaimana Partisipasi masyarakat dalam pemanfaatan dana desa di Desa Kenotan Kecamatan Adonara Tengah Kabupaten Flores Timur. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah Teori Partisipasi berupa Partisipasi dalam Perencanaan, Pelaksanaan Pemanfaatan dan Evaluasi. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat desa kenotan dalam proses perencanaan pembangunan di desa semakin baik ditandai dengan semakin banyak warga yang mengakses proses musyawarah desa. Kesadaran kolektif ini menjadi penentu keberhasilan pembangunan di desa kenotan yang bersumber dari dana desa.

Kata kunci : partisipasi, dana desa dan pembangunan.

**Community participation in the utilization of village funds in the village of  
Kenotan District Adonara Central East Flores district.  
( Case Study In District Adonara Central )**

Hironimus R Boleng, Apolonaris Gai,S.IP,. M.Si, Drs.Frans Bapa Tokan,MA

**Governmental science study program,  
Widya Mandira Catholic University,Kupang**

**Abstract**

**Community participation in the utilization of village funds in the village of Kenotan District Adonara Central East Flores district. Community participation in the utilization of village funds is the determiner of the success of the developer in the village. Therefore, participation is a prerequisite for the realization of the use of accountable and transpara village funds. This study uses descriptive method that aims to collect actual information in detail that describes the symptoms and identify problems and collect data and pour data from the field through observations and interviews for later analysis.**

**The results showed that the participation of kenotan villagers in the development planning process in the village is better characterized by more and more residents accessing the village deliberation process. This collective awareness is the determinant of the success of development in kenotan village sourced from village funds. Keywords: participation, village funds and development.**

## LAMPIRAN

	Halaman
1. Lampiran. 1. Surat Keterangan selesai penelitian.....	84
2. Lampiran 2. Program kegiatan .....	85
3. Lampiran. 3. APBDes 2017,2018,dan 2019 .....	86
4. Lampiran 4. Dokumen penelitian.....	87