

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK  
DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN  
ANAK DI KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik**



**OLEH**

**DEWI RISNA POIBE MANURUNG**

**42117077**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG  
TAHUN 2021**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 333395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 17 Juni 2021** Jam **11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

**N a m a** : Dewi Risna Poibe Manurung  
**Nomor Registrasi** : 421 17 077  
**Prodi** : Administrasi Publik  
**Judul Skripsi** :

**“PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK DI KOTA KUPANG.”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Stephany P. A. Lawalu, S.Sos, MPP
- 5 Penguji Materi III : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 92  
 Penguji II = 88  
 Penguji III = 95

Lulus dengan Nilai = 92/95

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....



Mengesahkan  
Dekan,

**DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI**

Kupang, 17 Juni 2021  
Ketua Tim Penguji,

*Handwritten signature*

**DR. INDRIYATI, S.IP, M.SI**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK  
DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN  
ANAK DI KOTA KUPANG**

**Kupang, Juni 2021**

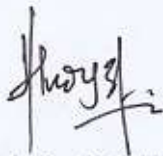
**Oleh :**

**DEWI RISNA POIBE MANURUNG**

**42117077**

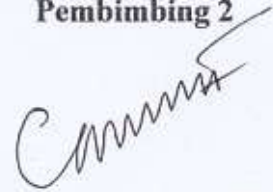
**Skripsi Ini Di Sahkan Dan Di Setujui Oleh :**

**Pembimbing 1**



**(Dr. Indriyati, S.IP, M.Si)**

**Pembimbing 2**



**(Karolus Tatu Sius, SH, M.Si)**

**Disahkan Oleh :**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**(Drs. Marianus Kleden, M.Si)**

## **MOTTO**

**Sebab TUHAN, Dia sendiri akan berjalan di depanmu, Dia sendiri akan menyertai engkau, Dia tidak akan membiarkan engkau dan tidak akan meninggalkan engkau; janganlah takut dan janganlah patah hati.**

**(Ulangan 31:8)**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini, penulis persembahkan untuk :

1. Teristimewa untuk Ayahanda tercinta Donris Marulam Manurung dan untuk Ibunda Solo Tina Warta Gultom, terimakasih yang tak terhingga buat orangtua saya selalu senantiasa mendoakan saya untuk menyelesaikan skripsi saya ini.
2. Almamater tercinta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

## ABSTRAK

### PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK DI KOTA KUPANG

*Dewi Risna Poibe Manurung*

Dalam Penulisan skripsi ini, penulis meneliti peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kota Kupang. Alasan yang mendasari penulis melakukan penelitian ini karena penulis melihat fenomena dan beberapa adanya temuan tentang kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kota Kupang. Yang menjadi rumusan masalah dalam penelitian ini adalah *yang pertama*, bagaimanakah peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak. *Yang kedua* apa sajakah faktor penghambat dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak. Jenis Penelitian dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan sumber data yang di gunakan adalah data primer dan data sekunder. Kemudian teknik pengumpulan data yang digunakan dengan cara purposive sampling dimana melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, teknik analisis data yang digunakan pada penelitian ini yaitu, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini yaitu peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kota Kupang, adalah : melalui pembentukan P2TP2A, sosialisasi, pendidikan, pelatihan, membangun partisipasi masyarakat, dan membangun jejaring kerjasama. Selanjutnya, faktor penghambat dari pelaksanaan pencegahan tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak, ialah : Standar operasional prosedur (SOP) yang rumit, Sarana atau fasilitas yang kurang memadai, kurangnya kesadaran untuk melapor kasus kekerasan.

Berdasarkan hasil penelitian ini, penulis menyimpulkan bahwa dalam pelaksanaan tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kota Kupang sudah terlaksana namun belum sepenuhnya terlaksana dengan baik. Maka dari itu penulis memberikan saran yang dapat dijadikan masukan dan bahan pertimbangan yaitu : sebaiknya Dinas pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak selaku sebagai salah satu penerima tugas dalam pencegahan kekerasan terhadap perempuan dan anak, harus lebih efektif lagi untuk menyebarkan dan menyampaikan pencegahan kekerasan terhadap perempuan dan anak keseluruh masyarakat yang ada di wilayah kota kupang dan sekitarnya. Kemudian seharusnya seluruh masyarakat harus ikut berperan aktif dalam melakukan pencegahan kekerasan terhadap perempuan dan anak, dengan cara lebih meningkatkan tingkat pengetahuan dan pemahaman tentang perlindungan perempuan dan anak dari tindak kekerasan. Serta kepada pemerintahan Indonesia, hendaknya lebih memberikan sanksi yang sebesar-besarnya kepada pelaku yang terlibat dalam kasus kekerasan sehingga perempuan dan anak bisa terlindungi dari tindak kekerasan.

***Kata Kunci : Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, pencegahan, Perempuan dan Anak.***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yesus yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Tujuan dari penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan jenjang Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Adapun skripsi yang peneliti tulis berjudul: **“PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK DI KOTA KUPANG”**.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini banyak mengalami hambatan serta rintangan, namun berkat doa, bimbingan, dukungan semangat dan bantuan dari berbagai pihak penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Untuk itu secara khusus penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada :

3. Teristimewa untuk ayahanda tercinta Donris Marulam Manurung dan untuk ibunda Solo Tina Warta Gultom, terimakasih yang tak terhingga buat orangtua saya selalu senantiasa mendoakan saya untuk menyelesaikan skripsi saya ini.
4. Bapak P. Dr. Philipus Tule SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Drs, Marianus Kleden, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Ketua Program Studi Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
7. Ibu Dr. Indriyati, S.IP, M.Si, selaku Pembimbing I (satu) yang senantiasa membimbing dan memberi masukan serta Arahan yang sangat membantu penulis dalam membuat skripsi.

8. Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si, selaku Pembimbing II (dua) yang senantiasa membimbing dan memberi masukan serta Arahan yang sangat membantu penulis dalam membuat skripsi.
9. Bapak/Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
10. Kepada adik saya Yerico Aldrian Manurung, Estomihi Roynaldi Manurung, Yolanda Pricillia Manurung, dan semua keluarga besar tercinta, terima kasih yang sebesar-besarnya yang telah memberi dukungan dan doanya.
11. Sahabat saya Stanislaus Aprianus Hun, terima kasih telah membantu saya dan telah memberi dukungan doanya.
12. Teman -teman seperjuangan Administrasi Publik B angkatan 2017 yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu yang telah telah berjuang bersama-sama.

Terimakasih saya ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai kekurangan, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak, sebagai modal penulis dimasa mendatang.

Kupang, Juni 2021

Penulis ,

Dewi Risna Poibe Manurung



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
LAMPIRAN .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan Penelitian .....	4
1.4. Manfaat Penelitian .....	5
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	5
1.4.2. Manfaat Praktis .....	5
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL .....	6
2.1. Pengertian Peran .....	6
2.1.1. Peran Menurut Para Ahli .....	6
2.1.2. Jenis-Jenis Peran .....	7
2.2. Konsep Pemberdayaan Peran .....	8
2.2.1. Pemberdayaan Perempuan .....	8
2.2.2. Anak .....	10

2.3. Bentuk Kekerasan Pada Perempuan dan Anak .....	13
2.3.1. Pengertian Kekerasan .....	13
2.3.2. Pengertian Kekerasan Menurut Para Ahli .....	14
2.3.3. Kekerasan Terhadap Perempuan .....	15
2.3.4. Kekerasan Terhadap Anak .....	16
2.4. Kerangka Pikir Penelitian .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>21</b>
3.1. Jenis Penelitian .....	21
3.2. Lokasi dan Tempat Penelitian .....	21
3.3. Jenis dan Sumber Data .....	21
3.3.1. Jenis Data .....	21
3.3.2. Sumber Data .....	22
3.4. Subjek Penelitian .....	22
3.5. Informan Penelitian .....	22
3.6. Metode Pengumpulan Data .....	24
3.6.1. Observasi .....	24
3.6.2. Wawancara .....	24
3.6.3. Dokumentasi .....	24
3.7. Analisis Data .....	25
3.7.1. Reduksi .....	25
3.7.2. Penyajian Data .....	25
3.7.3. Menarik Kesimpulan .....	25
<b>BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>
4.1. Sejarah DP3A Kota Kupang .....	26
4.2. Kedudukan dan Struktur Organisasi .....	26

4.3. Tugas dan Fungsi .....	28
4.4. Rencana Strategis Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Kupang (2018-2022) .....	28
4.5. Jumlah Data Kasu Kekerasan Yang Masuk di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Kupang Tahun 2019 .....	34
4.5.1. Kekerasan Terhadap Perempuan .....	34
4.5.2. Kekerasan Terhadap Anak .....	35
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....	36
5.1. Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Mencegah Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak .....	36
5.2. Faktor Penghambat DP3A Kota Kupang dalam Mencegah tindak Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak di Kota Kupang .....	45
BAB VI PENUTUP .....	47
6.1. Kesimpulan .....	49
6.2. Saran .....	50
DAFTAR PUSTAKA .....	51

## DAFTAR TABEL

TABEL 1 Korban Kekerasan Terhadap Perempuan tahun 2018 .....	2
TABEL 2 Korban Kekerasan Terhadap Perempuan tahun 2018 .....	2
TABEL 3 Informan Penelitian .....	19
TABEL 4 Indikator Kinerja .....	31
TABEL 5 Jumlah Korban Kekerasan Terhadap Perempuan .....	34
TABEL 6 Jumlah Korban Kekerasan Terhadap Perempuan .....	34
TABEL 7 Jumlah Korban Kekerasan Terhadap Anak .....	35
TABEL 8 Jumlah Korban Kekerasan Terhadap Anak .....	35

## DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 1 Kerangka Pikir .....	19
GAMBAR 2 Struktur Organisasi .....	28

## LAMPIRAN

Pedoman Wawancara .....	54
Dokumentasi .....	57
Surat Izin Penelitian .....	59
Surat Keterangan Selesai Penelitian .....	60