

**ANALISIS DEFISIT ANGGARAN PADA ANGGARAN PENDAPATAN  
DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
BELU TAHUN ANGGARAN 2015-2019**

**SKIRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**DIONISIUS LUDOVIKUS MALI**  
**NIM: 331 16 043**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2021**

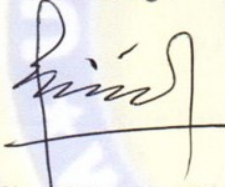
## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2021

Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si


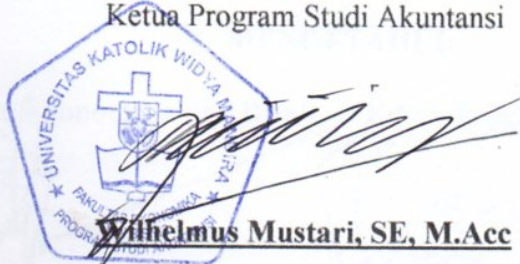
Pembimbing II



Kornelius K. Kroon, SE,MM

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

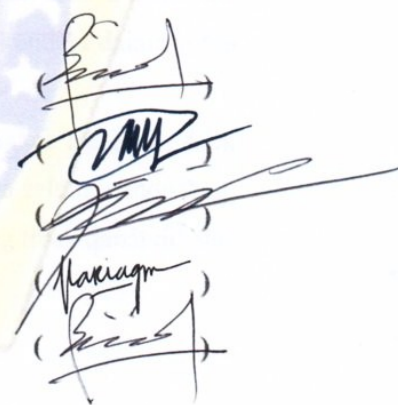
## LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 17 Juni 2021  
Jam : 08.00 – 10.00 WITA  
Tempat : Ruang B121  
Atas Nama : Dionisius Ludovikus Mali  
No. Registrasi : 331 16 043  
Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
2. Sekretaris : Kornelius K. Kroon, SE, MM
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE, MM
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si



### MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Ketua Program Studi Akuntansi



Jou Sewa Adrianus, SE, MM  
NIDN: 0809055901



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc  
NIDN: 0817077601

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

“Janganlah Takut, Sebab Aku Menyertai Engkau, Janganlah Bimbang, Sebab Aku Ini Allahmu; Aku Akan Meneguhkan, Bahkan Akan Menolong Engkau ; Aku Akan Memegang Engkau Dengan Tangan Kanan-Ku Yang Membawa Kemenangan.”  
( Yesaya 41:10)

### **PERSEMBAHAN:**

Skripsi ini Saya Persembahkan Untuk:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria karena atas penyertaanNya, saya diberikan kekuatan dan jalan keluar dalam menghadapi segala kendala dalam masa perkuliahan dan masa penulisan tugas akhir.
2. Bapak Martinus Mali dan Mama Theresia Liuk serta Kakak Eta Mali, Adik Gres Mali dan, Adik Rio Mauk yang tak henti-hentinya selalu mendoakan, memberikan motivasi, dukungan dan kasih sayang yang tidak dapat dibalas dengan apapun.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “**Analisis Defisit Anggaran Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019**”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dengan setulus hati penulis menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE. MM, dan Bapak Daniel Taolin, SE. M.Si selaku Dekan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE. M.Acc selaku ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, sekaligus sebagai Penguji I yang telah memberikan masukan, kritik dan saran dalam penyempurnaan penulisan skripsi ini.

4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku pembimbing I yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Kornelis Kelemur Kroon, SE., MM selaku Sekertaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sekaligus sebagai pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM sebagai Penguji II yang telah memberikan masukan, kritik saran dalam penyempurnaan penulisan skripsi ini.
7. Pemerintah Daerah Kabupaten Belu khususnya Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah yang telah menerima dan memberikan banyak kemudahan dalam pengambilan data selama penelitian.
8. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.MM selaku penguji I dan penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberikan banyak masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
10. Orang tua tercinta Bapak Martinus Mali dan Mama Theresia Liuk serta Kakak Margareta Mali, adik Graciana Yunita Bete Moru Mali, dan Adik Januari Mauk yang selalu memberikan cinta, doa, nasehat, dan motivasi selama penulis menyelesaikan skripsi ini.

11. Sahabat-sahabat tercinta yang selalu setia mendoakan , menemani, serta mendukung penulis sampai pada akhir penulis menyelesaikan tugas akhir.
12. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, terima kasih untuk segala dukungan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Kiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca, akhir kata penulis mengucapkan sekian dan terima kasih.

Kupang, Juni 2021

Penulis,

## ABSTRAK

Dionisius Ludovikus Mali NIM 331 16 043, dengan Judul Skripsi “**Analisis Defisit Anggaran Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019**”. Dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Kornelis Kelemur Kroon, SE., MM selaku pembimbing II. Penelitian ini dilakukan pada Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah (1) Apakah defisit anggaran sesuai dengan batas maksimal yang dikeluarkan oleh Menteri Keuangan, (2) Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya defisit anggaran, (3) Apa pengaruh dari defisit anggaran, dan (5) Strategi apa yang dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu untuk mengatasi/mengurangi defisit anggaran. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui apakah defisit anggaran sesuai dengan batas maksimal yang dikeluarkan oleh Menteri Keuangan, (2) Untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya defisit anggaran, (3) Untuk mengetahui apa pengaruh dari defisit anggaran, dan (5) Untuk mengetahui strategi apa yang dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu untuk mengatasi/mengurangi defisit anggaran.

Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif

Hasil penelitian menunjukkan bahwa :(1) Pemerintah Kabupaten Belu menetapkan defisit APBD tidak sesuai dengan batas maksimal dalam Peraturan Menteri Keuangan tentang batas maksimal defisit APBD yang di keluarkan setiap tahunnya, dikarenakan PAD yang dimiliki oleh Kabupaten Belu sangat rendah.(2), Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya defisit anggaran pada APBD Kabupaten Belu yaitu penerimaan PAD yang rendah, penetapan target belanja melampaui pendapatan daerah, dan daya beli masyarakat yang rendah. (3) Dampak defisit anggaran pada APBD adalah adanya program dan kegiatan yang tidak dapat dibiayai, penundaan dana transfer dan nilai SiLPA sebelumnya akan berkurang, penurunan tingkat konsumsi masyarakat. (4) Strategi yang dilakukan adalah mengurangi belanja, melakukan pinjaman dan penambahan pendapatan daerah. Dapat diambil kesimpulan bahwa Pemerintah Daerah Kabupaten Belu belum menetapkan defisit anggaran sesuai dengan Peraturan Menteri Keuangan.

Oleh karena itu, penulis menyarankan agar Pemerintah Daerah perlu melakukan upaya yang optimal untuk meningkatkan PAD, baik dari sumber pajak daerah, retribusi daerah, maupun sumber pendapatan asli daerah lainnya, jika mengalami defisit dan melampaui dari batas maksimal yang sudah ditentukan, pemerintah daerah diharapkan segera melaporkan ke Kementerian Keuangan agar tidak ditunda penyaluran dana transfer, Pemerintah daerah perlu mencari pos pembiayaan lain seperti pinjaman daerah,. Pemerintah daerah Kabupaten Belu perlu mengurangi program tidak bersifat prioritas seperti mengurangi jumlah perjalanan dinas atau belanja barang yang tidak di prioritaskan.

**Kata Kunci: Defisit Anggaran, Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>12</b>
2.1 Konsep Keuangan Daerah .....	12
2.1.1 Pengertian Keuangan Daerah .....	12
2.2 Konsep Anggaran .....	13
2.3 Fungsi Anggaran .....	14
2.4 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	15
2.4.1 Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	15
2.4.2 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	17

2.4.3 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	25
2.4.4 Tujuan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	26
2.4.5 Surplus APBD dan Defisit APBD .....	26
2.5 Defisit Anggaran .....	27
2.6 Penelitian Terdahulu .....	29
2.7 Kerangka Pemikiran .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	34
3.2 Jenis Data .....	34
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	36
3.5 Teknik Analisis Data .....	36
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
4.1 Gambaran Umum Penelitian .....	38
4.2 Kondisi Geografi Daerah .....	38
4.3 Kondisi Topografi .....	40
4.4 Kondisi Iklim .....	40
4.5 Profil Tempat Penelitian .....	41
4.5.1 Visi Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah .....	41
4.5.2 Misi Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah .....	41
4.5.3 Tugas Pokok Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Belu .....	41
4.5.4 Fungsi Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Belu .....	41
4.5.5 Susunan Organisasi .....	49

4.6 Struktur Organisasi .....	51
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian .....	52
5.2 Batas Maksimal Defisit pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Menurut Peraturan Menteri Keuangan .....	53
5.3 Analisis Dan Pembahasan .....	58
5.3.1 Gambaran Besaran Batas Maksimal Defisit Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Yang Ditetapkan Menteri Keuangan Tahun Anggaran 2015-2019 .....	58
5.3.2 Gambaran Besar Presentase Defisit APBD Yang Ditetapkan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019 .....	60
5.3.3 Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Defisit Anggaran Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	64
5.3.4 Dampak Defisit Anggaran Pada Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019 .....	68
5.3.5 Strategi Yang Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Untuk Mengatasi/Mengurangi Defisit Anggaran .....	71
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>75</b>
6.1 Kesimpulan .....	75
6.2 Saran .....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>78</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Peraturan Menteri Dalam Negeri Tentang Batas Maksimal Defisit Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah .....	5
Tabel 1.2 Ringkasan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019 .....	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	30
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan Kabupaten Belu Tahun 2019 .....	39
Tabel 5.1 Batas Maksimal Defisit Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Menurut Peraturan Menteri Keuangan Tahun Anggaran 2015-2019 .....	53
Tabel 5.2 Ringkasan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019 .....	55
Tabel 5.3 Besaran Batas Maksimal Defisit APBD Yang di Tetapkan Berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan Tahun Anggaran 2015-2019 .....	58
Tabel 5.4 Presentase Defisit APBD yang Ditetapkan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019 .....	61
Tabel 5.5 Perbandingan Presentase Defisit Anggaran Berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan Dengan Yang di Tetapkan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2015-2019 .....	62

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran .....	33
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi dan Tata Kerja (SOTK) Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu .....	51