

**SKRIPSI**

**“PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP EFEKTIVITAS PELAKSANAAN  
PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) DI DESA COMPANG  
CONGKAR, KECAMATAN SAMBIRAMPAS, KABUPATEN MANGGARAI TIMUR”**



**Oleh**

**SANDRIANUS JANUR**

**NIM : 421 16 037**

**PRODI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2021**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**Judul:**

**PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP EFEKTIVITAS  
PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT)  
DI DESA COMPANG CONGKAR KECAMATAN SAMBI RAMPAS  
KABUPATEN MANGGARAI TIMUR**

**Diajukan Oleh**

**SANDRIANUS JANUR**  
**NIM: 42116037**

**Disetujui dan Disahkan Oleh**

**Disetujui**

**Pembimbing I**

**(Yasinta P. Peten S.Sos, M.Si)**

**Pembimbing II**

**(Karolus Tatu Sius SH, M.SI)**

**Pada Mei 2021**

**Mengesahkan**

**Dekan**



**(Drs. Marianus Kledem M.Si)**

## Motto

*”Mulailah dengan penuh keyakinan, menjalankan dengan penuh keikhlasan, menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan”*

## PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur kepada Allah yang Maha kuasa atas karunia dan rahmat-Nya sehingga saya bisa menyelesaikan karya tulis ini. Sebagai tanda bakti cinta yang tulus kupersembahkan karya tulis ini kepada:

1. Kedua orang tua saya, Bapak Lambertus Sar dan Ibu Yosefina Mel yang selalu senantiasa berdo'a untuk kesuksesan anaknya, mencurahkan kasih sayangnya yang tiada henti, memberikan motivasi dan dengan sabar menantikan keberhasilan saya, sehingga dapat mengantarkan saya meraih gelar sarjana.
2. Kedua adik saya Yasti Diana Karleni dan Yuliana Serli Pawing yang selalu mendoakan kakaknya.
3. Kekasih tercinta Fransiska S. Dumul yang selalu setia menemani penulis dalam menyelesaikan tulisan ini.
4. Keluarga besar Bapak Stanis Janur dan Keluarga besar kampung Pata yang selalu memberikan doa dan dukungan.
5. Sahabat saya Yohanes T. Kenedy, Berto Jebarus, Candra Agung, Ludi Djalih, Lenon Bakur, Aldus Ondok, Aris Darman, Okta Gawes, Ocha Onchik, Alber Sarong, Nevi Aqon, Yanti Odor, serta sahabat dan teman-teman administrasi publik angkatan 16A yang tidak bisa saya sebutkan Namanya satu persatu. Terima kasih karena sudah membantu saya, serta memberikan semangat dan do'anya selama ini.
6. Serta almamater tercinta **PRODI ADMINISTRASI PUBLIK, UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG .**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Tuhan yang telah melimpahkan rahamt, hidayah serta karunia-Nya sehingga setelah melewati proses yang panjang penulis dapat menyelesaikan Proposal/Skripsi ini dengan judul “Efektivitas Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Di Desa Compang Congkar Kecamatan Sambirampas Kabupaten Manggarai Timur”.

Proposal/Skripsi ini adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Katolik Widya Mandira. Selama penulisan Proposal ini penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan sehingga penulis banyak memperoleh saran dan kritikan yang membangun sekaligus sebagai sebuah pembelajaran bagi penulis. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si, selaku pembimbing I dan Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si selaku pembimbing II serta, seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang terkhusus kepada Ibu ETI selaku TU yang dengan tabah melayani penulis dalam menyelesaikan saluruh administrasi dari penulis. Terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan, baik saran maupun masukan serta segala bantuan selama penulisan proposal/Skripsi ini.

Semoga ketulusan dan kebaikan bapak, ibu serta rekan-rekan mendapat balasan pahala dari Allah yang maha kuasa. Penulis berharap penulisan Proposal/Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak terkait. Aamin.

**PENULIS**

**SANDRIANUS JANUR**

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **“Persepsi Masyarakat terhadap Efektivitas Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai di Desa Compang Congkar”**. Masalah pokok dalam penelitian ini adalah mendorong peneliti mengenai permasalahan terkait tingkat keefektifan program Bantuan Pangan Non Tunai dalam mensejahterakan masyarakat desa di Desa Compang Congkar. Berdasarkan keluhan yang mereka alami biasanya terkait bantuan pangan dalam bentuk non tunai dari pemerintah kepada keluarga penerima manfaat antara lain: (1). Ketepatan sasaran program bantuan pangan non tunai terhadap keluarga miskin; (2) seluruh Keluarga Penerima Manfaat (KPM) memahami program bantuan pangan non tunai dan lainnya; (3) memberikan banyak pilihan serta kendali kepada keluarga penerima manfaat (KPM) (4) bantuan pangan non tunai bermanfaat bagi keluarga penerima manfaat (KPM). Hal tersebut merupakan deretan hal yang di keluhkan oleh warga atau keluarga penerima manfaat.

Tujuan penulis dalam penelitian ini ialah mendorong peneliti untuk menganalisis dan mengetahui tingkat Keefektifan Program Bantuan Pangan Non Tunai bagi keluarga penerima manfaat (KPM) dan mengidentifikasi permasalahan yang berpengaruh terhadap program bantuan pangan non tunai bagi keluarga penerima manfaat (KPM) di Desa Compang Congkar. Penelitian pada dasarnya merupakan cara ilmiah untuk mendapatkan data dengan tujuan dan kegunaan tertentu.

Bantuan pangan non tunai (BPNT) merupakan bantuan dari program pemerintah yang diberikan kepada warga miskin di Indonesia yang sudah data masuk ke dalam program keluarga harapan (PKH) atau keluarga penerima manfaat (KPM) setiap bulannya melalui mekanisme kartu elektronik atau akun elektronik yang digunakan hanya untuk membeli kebutuhan pangan masyarakat di E-Warong (elektronik warong) atau pedagang bahan pangan yang terdaftar memenuhi persyaratan dan bekerjasama dengan Bank Negara seperti Bank BRI, BTN, dan lain sebagainya. Namun penerima bantuan pangan non tunai (BPNT) tidak hanya peserta program keluarga harapan (PKH) saja. Setiap Keluarga Penerima Manfaat (KPM), mendapatkan bantuan sosial sebesar Rp 110.000 ribu, yang ditransfer setiap bulannya melalui Kartu Keluarga Sejahtera (KKS) elektronik. Dengan adanya KKS, peserta keluarga penerima manfaat (KPM) dapat membeli kebutuhan bahan pangan seperti (beras, gula, tepung, minyak goreng dan lain-lain), melalui agen yang tersedia di beberapa lokasi tertentu. Di dalam Kartu Keluarga Sejahtera (KKS) elektronik terdapat sistem Saving account dan e-Wallet/dompot elektronik, sehingga peserta keluarga penerima manfaat (KPM) dapat membelanjakan dana bantuan sosial untuk membeli bahan kebutuhan pokok.

*Kata kunci:* efektivitas program bantuan pangan non tunai.

## DAFTAR ISI

<b>Motto</b> .....	i
<b>Persambahan</b> .....	ii
<b>Kata Pengantar</b> .....	iii
<b>Abstrac</b> .....	iv
<b>Daftar Isi</b> .....	v
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Deskripsi Teoritis .....	10
1. Pengertian Persepsi Masyarakat .....	10
a. Syarat-syarat persepsi.....	11
b. Pengertian Efektivitas Program .....	12
c. Ukuran Efektivitas .....	13
d. Teori Kesesuain dan Teori Sistem Terbuka .....	16
e. Model Proses Efektivitas .....	18
f. Faktor-faktor yang mempengaruhi Efektivitas .....	18
2. Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	20
a. Tujuan dan Manfaat Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	23
b. Prinsip Umum Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)....	25
c. Sasaran Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	25
d. Penerima Program Bantuan Pangan Non Tunai .....	26
e. Mekanisme Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai .....	27
f. Pelaksanaan Pendaftaran Penerima Manfaat .....	31

g. Penyaluran Bantuan.....	32
h. Pemanfaatan Bantuan.....	34
B. Mekanisme Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai Desa Compang Congkar .....	34
a. Transfer Dana Bantuan Pangan.....	35
b. Notifikasi kepada KPM.....	35
C. Kerangka Pikir.....	36

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Tipe Penelitian.....	39
B. Tempat Dan Waktu Penelitian.....	39
C. Subyek Penelitian.....	40
D. Instrumen Penelitian.....	40
E. Teknik Pengumpulan Data.....	41
F. Definisi Operasional.....	42
G. Teknik Analisis Data.....	43
H. Teknik Keabsahan Data.....	43

### **BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN**

<b>A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian</b> .....	45
1. Letak Geografi atau Luas Desa Compang Congkar .....	45
2. Ruang LingkupKeadaanDesa Compang Congkar .....	45
<b>B. Gambaran Umum Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Desa Compang Congkar Kecamatan Sambu Rampas Manggarai Timur</b> .....	47
1. Sejarah Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Desa Compang Congkar Kecamatan Sambu Rampas Manggarai Timur .....	47
2. Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Desa Compang Congkar Kecamatan Sambu Rampas Kab, Manggarai Timur .....	54
3. Mekanisme Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai Desa Compang Congkar .....	55



a. Transfer Dana Bantuan Pangan. ....	55
b. Notifikasi kepada KPM .....	56

## **BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN**

A. Analisis Ketepatan Sasaran Progr .....	57
B. Analisis Sosialisasi Program .....	59
C. Analisis Tujuan Program .....	60
D. Analisis Pementauan Program .....	62

## **BAB VI PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	65
B. Saran .....	67

<b>Daftar pustaka.....</b>	<b>68</b>
----------------------------	-----------