

**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN
DAN PENGANGGARAN DI PROVINSI
NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN 2019**



SKRIPSI

Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Strata Satu (S1)

Program Studi Ekonomi Pembangunan

Oleh

Gebianus klau
NIM : 31117032

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG, 2021**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi dan telah diuji pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Kupang, 01 Juni 2021

Dosen Pembimbing I


Dosen Pembimbing II


Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si
NIDN : 0818066703
Tanggal: **05/07/2021**


Adrianus Ketmoen, SE, MM
NIDN : 0812098901
Tanggal: **01/07/2021**

Mengetahui

Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan


Emilia Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001
Tanggal: **06/07/2021**

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika Dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 24 Juni 2021
Tempat : Ruangan A 300
Jam : 15.00-Selesai
Atas Nama : Gebianus Klau
No. Registrasi : 311 17 032
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- 1 Ketua : Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si (.....)
- 2 Sekretaris : Adrianus Ketmoen, SE, MM (.....)
- 3 Penguji I : Dr. Stanis Man, SE, M.Si (.....)
- 4 Penguji II : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME (.....)
- 5 Penguji III : Dr.M.E. Perseveranda, SE., M.Si (.....)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Jon Sawa Adrianus, SE, MM
NIDN: 08 090559 01

Ketua Program Studi Ekonomi
Pembangunan

Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN: 0822038001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, 01 Juni 2021



Gebianus Klau
NIM 31117032



MOTTO

**“Berdoalah Seolah Olah Semuanya
Bergantung Pada Allah.
Bekerjalah Seolah Olah Semuanya
Tergantung Kepadamu”**

St. Agustinus

PERSEMBAHAAN

Dengan rasa Syukur dan Pujian kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria, saya persembahkan karya saya dalam hidup saya ini kepada kedua orang tua saya, Bapak Stefanus Besin dan Ibu Theodora Ruth Bitu, yang selalu mencintai, mendidik dan menyemangati dan selalu mendoakan saya.

Kakak Agosto Mau (Almarum), Kakak Erni Buik , Kakak Maria M. Rouk (Almarum), Adik Agata D. Besin , dan Adik Benediktus L. A. Bauk , Om dan tante serta saudara/saudari yang selalu membantu, mendukung dan menyemangati saya dengan setiap usaha dan perjuangan saya, serta para teman2 yang selalu ada dalam suka dan duka. Dosen pembimbing Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si dan Bapak Adrianus Ketmoen, SE., MM serta dosen-dosen Ekonomi Pembangunan yang lainnya, Terim Kasih banya telah Membimbing saya selama ini. Maaf atas segala tingkah laku dan kata yg salah selama kita bersama

Almamaterku tercinta “Universitas Katolik Widya Mandira”

ABSTRACT

This study was written by Gebianus Klau (311 17 032), Development Economics study program under the guidance of supervisory lecturer I Ibu Dr.M.E. Perseveranda, SE., M.Si and supervisory lecturer II Mr. Adrianus Ketmoen, SE., MM with the title of the study "Analysis of Consistency of Planning and Budgeting of NTT Province year 2019".

This study aims to know the consistency of planning and budgeting in NTT Province and toknowthe causative factors in case of inconsistencies.

This research was conducted at the Regional Development Planning Agency of NTT Province. The data sources in this study are secondary and primary data. The data collection methods used in this study use documentation, interviews and study libraries. The analysis techniques used in this study are descriptive analysis and to evaluate the level of consistency of programs and activities between planning and budgeting documents is carried out by creating a Matrix of Consolidation of Planning and Detractors.

The results of this study showed that the consistency of planning and development in NTT Province went quite well, in addition to the level of consistency of planning and development can also be said to be quite good, although there are still programs, activities and budgets of several SKPD in NTT Province that have not been consistent. Some factors that cause inconsistencies in programs, activities and budgets are the lack of joint commitment from stakeholders and policy makers to maintain consistency in planning and budgeting documents as well as the intervention of dprd members, especially during the process of drafting apbd. Based on the analysis in this study, research advice is to increase the commitment for stakeholders and policy makers in maintaining consistency of planning and budgeting and also the provincial government conducts regular evaluation of the level of consistency of RKPD, PPAS and APBD documents in each OPD or SKPD. If at the time of evaluation is declared inconsistent, then the provincial government can do coaching on any OPD or SKPD.

Keywords: Consistency, Planning and Budgeting.

ABSTRAK

Penelitian ini ditulis oleh Gebianus Klau (311 17 032), program studi Ekonomi Pembangunan dibawah bimbingan dosen pembimbing I Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si dan dosen pembimbing II Bapak Adrianus Ketmoen, SE., MM dengan judul penelitian “Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Provinsi NTT Tahun 2019”.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui konsistensi perencanaan dan penganggaran di Provinsi NTT serta untuk mengetahui faktor penyebab jika terjadi ketidakkonsistensi.

Penelitian ini dilaksanakan di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi NTT. Sumber data dalam penelitian ini adalah data sekunder dan data primer. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan metode dokumentasi, wawancara dan studi pustaka. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif dan untuk mengevaluasi tingkat konsistensi program dan kegiatan antara dokumen perencanaan dan penganggaran dilakukan dengan membuat Matriks Konsolidasi Perencanaan dan Penganggaran.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa konsistensi perencanaan dan penganggaran di Provinsi NTT berjalan cukup baik, selain itu tingkat konsistensi perencanaan dan penganggarnya pun dapat dikatakan cukup baik, walaupun masih ada program, kegiatan dan anggaran dari beberapa SKPD di Provinsi NTT yang belum konsisten. Beberapa faktor yang menyebabkan ketidakkonsistenan program, kegiatan dan anggaran yaitu kurangnya komitmen bersama dari pemangku kepentingan dan pengambil kebijakan untuk tetap menjaga konsistensi pada dokumen perencanaan dan penganggaran serta adanya intervensi anggota DPRD, terutama pada saat proses penyusunan APBD. Berdasarkan analisis dalam penelitian ini, maka saran yang peneliti sampaikan yaitu meningkatkan komitmen bagi para pemangku kepentingan dan pengambil kebijakan dalam menjaga konsistensi perencanaan dan penganggaran dan juga pemerintah provinsi melakukan evaluasi secara rutin terhadap tingkat konsistensi dari dokumen RKPD, PPAS dan APBD pada setiap OPD atau SKPD. Apabila pada saat dilakukan evaluasi dinyatakan tidak konsisten, maka pemerintah provinsi dapat melakukan pembinaan pada setiap OPD atau SKPD.

Kata Kunci : Konsistensi, Perencanaan dan Penganggaran.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan berkat-Nya, sehingga penulis bisa menyusun dan menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Provinsi NTT Tahun 2019”**.

Adapun tujuan dari Penelitian Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Fakultas Ekonomika dan bisnis Program Studi Ekonomi Pembangunan. Penyusunan Usulan Penelitian Skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari banyak pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimah kasih kepada :

1. Pater Philipus Tule, SVD sebagai Rektor Universitas Widya Mandira Kupang / Wakil Rektor I (Satu), Wakil Rektor II (Dua), Dan Wakil Rektor III (Tiga).
2. Bapak Jou Sewa Adianus SE, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Bapak Daniel Taolin SE,M.Si selaku Wakil Dekan I (Satu), Ibu Rere Paulina Bibiana SE, M. Si Selaku Wakil Dekan II (Dua) Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Dan.
3. Ibu Emiliana M. Lawalu, SE., ME selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan dan sebagai Dosen penguji II (Dua) Dalam Penelitian Skripsi Ini .

4. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si Sebagai Dosen Pembimbing I (Satu) Yang Telah Meluangkan Waktu Untuk Membimbing Penulis Dalam Menyelesaikan Skripsi Ini.
5. Bapak Adrianus Ketmoen, SE., MM selaku Sekretaris Program Studi Ekonomi Pembangunan dan Sebagai dosen pembimbing II (dua) yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
1. Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si sebagai Dosen penguji I (Satu) Dalam Penelitian Skripsi Ini .
2. Ibu Enike T.Y. Dima, SE., ME selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan memberikan arahan dalam belajar.
3. Seluruh Dosen Pada Program Studi Ekonomi Pembangunan dan Seluruh Staf Bagian Administrasi Fakultas Ekonomika dan Bisnis UNWIRA Kupang.
4. Bapak Kosmas D. Lana, SH, M.Si selaku Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Penelitian Dan Pengembangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memperbolehkan penulis untuk melakukan penelitian di Bappelitbangda Provinsi Nusa Tenggara Timur.
5. Bapak Herry Ballo, SH selaku Kepala Bagian Kepegawaian dan Umum pada Badan Perencanaan Pembangunan Penelitian Dan Pengembangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah membantu penulis dalam memberikan data penelitian.

6. Kedua Orang tuaku Bapak Stefanus Besin dan Ibu Theodora Ruth Bitu, atas semua doa, kasih dan sayang, serta dukungan materi dan moral yang menjadi motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. kakak Agosto Mau (Almarum), kakak Maria M. Rouk (Almarum), kakak Erni , Adik Agata D. Besin, dan Adik Benediktus L. A. Bauk tersayang yang selalu memberikan motivasi, dukungan dan doa.
8. Om dan tante serta saudara/ saudari yang selalu mendukung penulis.
9. Semua teman-teman ekonomi pembangunan angkatan tahun 2017 yang selalu memberi dukungan dan canda tawa selama ini. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebut satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan usulan penelitian skripsi ini.

Dalam penulisan Skripsi ini tentulah terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari para penguji dan pembaca untuk menyempurnakan Skripsi ini. Semoga Skripsi ini dapat dijadikan acuan dalam melakukan penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Program Studi Ekonomi Pembangunan.

Kupang, 01 Juni 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAAN.....	vi
ABSTRACT	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN TEORITIS	
2.1 Tinjauan Pustaka.....	11
2.1.1 Konsep Perencanaan.....	11

2.1.2	Konsep Penganggaran	16
2.1.3	Proses Perencanaan dan Penganggaran	20
2.1.4	Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD)	23
2.1.5	Kebijakan Umum APBD (KUA) dan Prioritas dan Pafon Anggaran Sementara	28
2.1.6	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	29
2.1.7	Keterkaitan Dokumen Perencanaan dan Dokumen Penganggaran.....	33
2.1.8	Konsep Konsistensi	36
2.2	Penelitian Terdahulu.....	37
2.3	Kerangka Pemikiran Teoritis.....	44

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Tempat dan Waktu Penelitian.....	46
3.2	Definisi Operasional	46
3.3	Sifat dan Sumber Data.....	47
3.3.1	Sifat Data	47
3.3.2	Sumber Data	47
3.4	Metode Pengumpulan Data	48
3.5	Teknik Analisis.....	49

BAB IV GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN

4.1	Gambaran Umum Provinsi NTT	52
4.1.1	Karakteristik Lokasi Dan Wilayah	52
4.1.2	Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi NTT.....	56

4.2	Kebijakan Pendapatan, Belanja, Dan Pembiayaan Daerah.....	60
4.2.1	Pendapatan Daerah	60
4.2.1.1	Kebijakan Pendapatan Daerah pada tahun rencana 2019..	60
4.2.1.2	Pendapatan Asli Daerah (PAD)	61
4.2.1.3	Dana Perimbangan.....	63
4.2.1.4	Lain-Lain Pendapatan Daerah Yang Sah.....	63
4.2.1.5	Target pendapatan daerah meliputi Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan, dan Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah.....	64
4.2.2	Belanja daerah.....	64
4.3	Gambaran Umum Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi NTT	66
4.3.1	Sejarah Singkat Berdirinya Badan Perencanaan Pembangunan Provinsi NTT	66
4.3.2	Visi dan Misi	70
4.3.3	Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Provinsi NTT.....	70
4.3.4	Stuktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Penelitian Dan Pembangunan Daerah Provinsi NTT	72

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN

5.1	Analisis Konsistensi Program.....	75
5.1.1	Analisis konsistensi RKPD (Rencana Kerja Pemerintah Daerah) dan PPAS (Program Prioritas Anggaran Sementara)...	75
5.1.2.	Analisis konsistensi PPAS (Program Prioritas Anggaran Sementara) dan APBD (Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah)	80

5.2	Analisis Konsistensi Kegiatan.....	87
5.2.1	Analisis konsistensi RKPD (Rencana Kerja Pemerintah Daerah) dan PPAS (Program Prioritas Anggaran Sementara)...	87
5.2.2.	Analisis konsistensi PPAS (Program Prioritas Anggaran Sementara) dan APBD (Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah)	93
5.3	Analisis Konsistensi Anggaran.....	103
5.4	Faktor Faktor Penyebab Tidak Konsistensi antara Dokumen Perencanaan dan Penganggaran di Provinsi NTT	123
5.5	Faktor Faktor yang meyebabkan Konsistensi antara Dokumen Perencanaan dan Penganggaran di Provinsi NTT	125
5.6	Kebijakan untuk Meningkatkan Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran antara Dokumen	127

BAB VI PENUTUP

6.1	Kesimpulan.....	129
6.2	Saran	132

DAFTAR PUSTAKA.....131

LAMPIRAN.....134

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1.1	Ringkasan APBD dan Realisasi APBD Provinsi NTT Tahun 2017-2018.....	6
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu.....	37
Tabel 3.1	Definisi Operasional Variabel	46
Tabel 3.2	Pengelompokan Konsistensi Program atau Kegiatan	50
Tabel 3.3	Deviasi Anggaran pada Dokumen PPAS dan APBD	52
Tabel 4.1	Ibukota Kabupaten/Kota Dan Luas Wilayah Masing-Masing Kabupaten	55
Tabel 5.1	Jumlah Program dan Tingkat Persentase Konsistensi pada ... RKPD dan PPAS Provinsi NTT Tahun 2019	77
Tabel 5.2	Jumlah Program dan Tingkat Persentase Konsistensi pada PPAS dan APBD Provinsi NTT Tahun 2019.....	81
Tabel 5.3	Jumlah Kegiatan dan Tingkat Persentase Konsistensi pada RKPD dan PPAS Provinsi NTT Tahun 2019	89
Tabel 5.4	Jumlah Kegiatan dan Tingkat Persentase Konsistensi pada PPAS dan APBD Provinsi NTT Tahun 2019.....	95
Tabel 5.5	Deviasi Anggaran pada Dokumen PPAS dan APBD di Provinsi NTT Tahun 2019	103

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Hubungan Perencanaan Dan Penganggaran Alur Perencanaan Dan Penganggaran	26
Gambar 2.2 Keterkaitan Perencanaan Dan Penganggaran	34
Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran	45
Gambar 4.1 Peta Provinsi NTT	53
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dan Tata Kerja Bappeda	74

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1	Matriks Konsolidasi Program pada RKPD,PPAS dan APBD Provinsi NTT Tahun 2019..... 134
Lampiran 2.	Matriks Konsolidasi Kegiatan pada RKPD, PPAS dan APBD Provinsi NTT Tahun 2019.....175
Lampiran 3.	Surat Permohonan Izin Penelitian 232
Lampiran 4.	Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Bappelitbangda Provinsi NTT 233
Lampiran 5.	Dokumentasi..... 234
Lampiran 6.	Biodata Penulis 235