

**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM**  
**MEMBERIKAN PERLINDUNGAN SOSIAL PADA MASYARAKAT DI**  
**KABUPATEN NAGEKEO, KECAMATAN MAUPONGGO, DESA UA**



**OLEH**

**EDWAR FERNANDUS AME**

**42117130**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2021**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**JUDUL**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN(PKH) DALAM  
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN SOSIAL PADA MASYARAKAT DI  
KABUPATEN NAGEKEO, KECAMATAN MAUPONGGO, DESA UA**

**Kupang, Juni 2021**

**DIAJUKAN OLEH :**

**EDWAR FERNANDUS AME**

**421 17 130**

**Diterima dan disetujui dengan baik oleh :**

**PEMBIMBING I**

**Drs. Marianus Kleden, M.SI**

**PEMBIMBING II**

**Didimus Dedi Dhosa, S.Fil.MA**

**MENGESAHKAN**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**Drs. Marianus Kleden, M.SI**

## **ABSTRAK**

Kemiskinan terus menjadi masalah fenomenal di belahan dunia, khususnya Indonesia yang merupakan negara berkembang. Masalah kemiskinan yang ada di Indonesia merupakan masalah sosial yang senantiasa relevan untuk dikaji secara terus-menerus. Hal ini juga dikarenakan Indonesia merupakan salah satu negara, tingkat kesejahteraan rakyatnya masih jauh di bawah tingkat kesejahteraan negara-negara maju. Salah satu amanat Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 adalah menciptakan kesejahteraan bagi seluruh rakyat Indonesia. Dalam upaya meningkatkan efektivitas penanggulangan kemiskinan bidang perlindungan sosial, pemerintah Indonesia mulai tahun 2007 telah menerbitkan Program Keluarga Harapan (PKH) seperti diatur dalam Pasal 1 ayat 9 UU No 11 Tahun 2009 Tentang Kesejahteraan Sosial menentukan bahwa: “Perlindungan sosial adalah semua upaya yang diarahkan untuk mencegah dan menangani resiko dari guncangan dan kerentanan sosial”. Program Keluarga Harapan tersebut telah diimplementasikan pada Dinas Sosial Kabupaten Nagekeo, fokusnya di Kecamatan Mauponggo, Desa Ua.

Skripsi ini bertujuan menganalisis sejauh mana penerapan Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Ua, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo. Teori yang digunakan peneliti adalah model implementasi kebijakan dari George C. Edward III. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dan teknik analisis data dari

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Ua sudah berjalan dengan maksimal yang mampu memberikan perlindungan social dan mengatasi masalah kemiskin yang terjadi dalam kehidupan masyarakat setempat.

**Kata kunci: Implementasi, Program Keluarga Harapan, Perlindungan Sosial.**

**MOTTO**

**”Serahkanlah Perbuatanmu Kepada Tuhan Maka  
Terlaksanalah Segala Rencanamu, Karena Masa  
Depan Sungguh Ada Dan Harapan Tidak Akan  
Hilang”**

**(Amsal 16:3, 23:18)**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa cinta yang tulus dan bangga kepada orang-orang terkasih yang telah mendukung saya dengan caranya masing-masing :

1. Kepada Tuhan Yesus Kristus karena atas kemurahan berkat dan bimbinganNya maka penulis dapat menyelesaikan pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Administrasi Publik, Universitas Katolik Widya Mandira.
2. Orang tua tercinta Bapak Matias Teguh, Mama Kornelia Suliyani yang selalu merindukan dan mendukung keberhasilan penulis. Terima kasih banyak untuk setiap doa air mata, semangat dan motivasi serta biaya di setiap jeri lelah yang kalian berikan sehingga anak kalian bisa sampai ketitik ini. Saya bahagia dan sangat bangga memiliki orang tua seperti kalian karena kalian anugerah dan terindah dari Tuhan untuk saya.
3. Untuk oma Veronika Toyo, Bapak Jhony Gale dan paman Efrem yang selalu memberi motivasi dan mendoakan untuk keberhasilan penulis.
4. Untuk bro Jeff, ade Dony, Vano, dan ade Raysa, , serta seluruh keluarga besar yang selalu merindukan keberhasilan penulis. Terima kasih untuk setiap doa, semangat dan motivasi yang diberikan.
5. Untuk sahabat yang paling penulis sayangi Rudi, Rio, Mateus, Devid, dan Ithyn terima kasih untuk motifasi dan dukungan sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
6. Untuk orang-orang tercinta yang membantu penulis dalam suka dan duka dalam memberikan semangat dan motivasi penulis untuk menyelesaikan tulisan ini, terima kasih untuk Jessica, Charles, Sandro, Umbu, Saris, Nus, Yanto, Pak Pol Jordan, Kakak Evan, dan kakak Tian Wanto yang telah membantu penulis dalam bentuk tindakan, motivasi, dan selalu mendoakan dan yang lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih buat segala dukungannya yang akan selalu terkenang dalam hati.
7. Teman-teman Administrasi17 terima kasih untuk canda dan tawa, semangat dan motivasi, dan pesahabatan yang kita lalui bersama.
8. Almamater kebanggaanku Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan Rahmat-nya, penulis dapat menyelesaikan proposal dengan judul “Implementasi Program Keluarga Harapan Dalam Memberikan Perlindungan Sosial Pada Masyarakat di Kabupaten Nagekeo, Kecamatan Mauponggo, Desa Ua”. Guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar serjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widia Mandira.

Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. P. Dr Philipus Tule, SVD. selaku Rektor Universitas Katolik Widia Mandira Kupang yang sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengembangkan studi pada Fisip Unwira khususnya pada Jurusan Administrasi Publik hingga sampai penyelesaian proposal ini.
2. Drs. Marianus Kleden, M.SI. selaku Dekan Fisip Unwira, beserta seluruh staf yang telah banyak membantu penulis dalam mengurus urusan-urusan akademik maupun administrasi.
3. Drs. Fransiskus Nyong, M.SI selaku ketua Program Studi Administrasi Publik yang telah membimbing dan membekali penulis dengan ilmu pengetahuan serta memotivasi penulis untuk mendekati penulis pada kesuksesan.
4. Drs. Marianus Keleden, M.SI dan Didimus Dedi Dhosa S.Fil M.A Selaku pembimbing I dan pembimbing II yang telah dengan sabar dan tekun mengarahkan dan membimbing penulis selama proses penulisan proposal ini.
5. Dr. Indriyati, S.IP,M.Si selaku penguji I, Yosef Dionisius Lamawuran S.Sos, M.Si selaku penguji Penguji II yang senantiasa memberikan waktu serta kritikan dan masukan selama proses penulisan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen yang mengajar pada Jurusan Administrasi Publik Unwira yang juga telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini pada waktunya, juga kepada Ibu Eti yang telah senantiasa membantu melancarkan penulis dalam urusan administrasi.

Sebagai manusia yang tidak sempurna, penulis juga menyadari bahwa proposal ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu dengan

kerendahan hati penulis mengharapkan segala masukan berupa saran maupun kritik dari berbagai pihak demi kesempurnaan proposal ini dimasa yang akan datang. Akhirnya, semoga proposal ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak yang membutuhkan. Terima kasih dan salam sejahtera untuk kita semua.

Kupang, 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	i
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK.....	iii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	12
DAFTAR GAMBAR.....	xi
Tabel 1.1 Kategori Penerima Manfaat	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Rumusan Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 Manfaat Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5 Manfaat Teoritis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
KAJIAN PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1 Kajian Empirik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2 Konsep Implementasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1 Pengertian Implementasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2 Tahap-Tahap Implementasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.3 Pendekatan dan Model Implementasi Kebijakan	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.4 Faktor Penentu Implementasi Kebijakan	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.5 Pengertian Program .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.6 Program Keluarga Harapan (PKH)	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.7. Perlindungan Sosial .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3 Alur Pikir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 1.1 Alur Pikir.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4 Definisi Konseptual.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB III .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
METODE PENELITIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>



3.1 Jenis Pendekatan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2 Definisi Operasional .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3 Fokus Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4 Lokasi Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5 Jenis dan Sumber Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.1 Data Primer.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.2 Data sekunder.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6 Teknik Penentuan Informal .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.7.1 Wawancara.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.7.2 Dokumentasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.8 Teknik Analisis Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB IV .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.2 Sejarah Pemerintahan Desa .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Tabel Susunan Pemimpin Desa Ua	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.3 Kondisi Geografis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.4 Keadaan Penduduk Berdasarkan Jumlah Penduduk	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>defined.</b>	
1.4 Tabel Keadaan Penduduk Berdasarkan Jumlah Penduduk	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>not defined.</b>	
4.1.5 Keadaan Penduduk Berdasarkan Pendidikan	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>defined.</b>	
1.5 Tabel Keadaan Penduduk Berdasarkan Pendidikan	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>defined.</b>	
4.1.6 Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.7 Keadaan Pemerintah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2 Deskripsi Objek Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2.1 Jumlah Penerima Program Keluarga Harapan	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>defined.</b>	
1.6 Tabel Data jumlah penerima bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) Desa Ua Tahun 2021 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

4.2.2 Kategori Penerima Program keluarga Harapan	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7 Tabel Bidang Pendidikan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8 Tabel Bidang Kesehatan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9 Tabel Bidang Kesejahteraan Sosial	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB V .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
ANALISIS HASIL PEMBAHASAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1 Implementasi Program PKH Dalam Memberikan Perlindungan Sosial Kepada Masyarakat di Kabupaten Nagekeo, Kecamatan Mauponggo, Desa Ua	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.1 Komunikasi Program Keluarga Harapan	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.2 Sumber Daya Pelaksana .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.3 Sikap Pelaksana.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.4 Program Keluarga Harapan Dalam Struktur	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2 Jenis Program Keluarga Harapan .	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2.1 Bidang Pendidikan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2.2 Bidang Kesehatan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2.3 Bidang Kesejahteraan Sosial .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.3 Apa Saja Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat Dalam Mengimplementasikan Program Keluarga Harapan (PKH)	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.3.1 Faktor Pendukung.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.3.2 Faktor Penghambat .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB VI .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENUTUP .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
6.1 Kesimpulan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
6.2 Saran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Alur Pikir.....	30
Gambar 1.2 Dokumentasi Penelitian.....	72

## **DAFTAR TABEL**

Table 1.1 Kategori Penerima Manfaat.....	5
Tabel 1.2 Susunan Pemimpin Desa Ua.....	39
Table 1.3 Batas Wilayah Desa Ua.....	40
Table 1.4 Keadaan Penduduk Berdasarkan Jumlah Penduduk.....	40
Table 1.5 Keadaan Penduduk Berdasarkan Pendidikan.....	41
Table 1.6 Jumlah Penerima Bantuan Program Keluarga Harapan.....	43
Table 1.7 Bidang Pendidikan .....	44
Table 1.8 Bidang Kesehatan .....	44
Table 1.9 Bidang Kesejahteraan Sosial.....	44