

**IMPLEMENTASI PERATURAN KPU NO 11 TAHUN 2018 TENTANG
PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH TETAP DI DALAM NEGERI PADA
PEMILIHAN BUPATI DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN MALAKA
TAHUN 2020**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Jurusan Administrasi Publik*



OLEH

MARKUS ERRENS COLOMBIRE NAHAK

42117028

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2021



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 13 Juli 2021** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Markus Errens Colombire Nahak
Nomor Registrasi : 421 17 028
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"IMPLEMENTASI PERATURAN KPU NO. 11 TAHUN 2018 TENTANG PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH TETAP DI DALAM NEGERI PADA PEMILIHAN BUPATI DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN MALAKA TAHUN 2020."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90.....
Penguji II = 90.....
Penguji III = 92.....

Lulus dengan Nilai = S.I.P......

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =



Mengesahkan :
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 13 Juli 2021
Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

LEMBAR PENGESAHAN

**"IMPLEMENTASI PERATURAN KPU NO 11 TAHUN 2018 TENTANG
PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH TETAP DI DALAM NEGERI PADA
PEMILIHAN BUPATI DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN MALAKA
TAHUN 2020"**

Kupang, Juli 2021

Oleh:

Markus Errens Colombire Nahak

42117028

Disetujui Oleh:

Pembimbing I


(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

Pembimbing II


(Yosef D. Lamawuran, S.Sos, M.Si)

Disahkan Oleh:

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Markus Errens Colombire Nahak

No. Regis : 42117028

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini Saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**IMPLEMENTASI PERATURAN KPU NO. 11 TAHUN 2018 TENTANG PENYUSUNAN
DAFTAR PEMILIH TETAP DI DALAM NEGERI PADA PEMILIHAN BUPATI DAN
WAKIL BUPATI KABUPATEN MALAKA TAHUN 2020**

Adalah benar karya sendiri yang dibimbing oleh Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku pembimbing II.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, 13 Juli 2021

Yang membuat pernyataan



Markus Errens Colombire Nahak

Motto:

**“Menggapai Sukses Tidak Harus Tepat Waktu,
Tetapi di Waktu yang tepat”**

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria Sang Pemberi Kehidupan.
2. Orangtuaku tercinta Bapak Nikodemus Nahak dan Mama Agustina Bitu yang sudah melahirkan, membesarkan dan mendoakan selama menuntut ilmu.
3. Saudara tersayang adik Engelbertus Odniel Nahak dan adik Agnes Gracella Nahak yang selalu mendukungku.
4. Untuk Keluarga Besar Suku Talas dan Suku Lahoan yang telah mendukung penulis secara moril dan material.
5. Mama Ikun Marlinda Kolo yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis.
6. Almamaterku tercinta
7. Teman-teman seperjuanganku Administrasi Publik Angkatan 2017 yang selalu bersama baik suka maupun duka.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Mahakuasa, karena hanya atas berkat dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan KPU No 11 Tahun 2018 Tentang Penyusunan Daftar Pemilih Tetap Di Dalam Negeri Pada Pemilihan Bupati Dan Wakil Bupati Kabupaten Malaka Tahun 2020” tepat pada waktunya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendirian, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, saran dan dorongan dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini.

Untuk itu pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan trima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil sehingga Skripsi ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujuksn kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekertaris Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA sebagai pembimbing akademik program studi Administrasi Publik.
5. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si dan Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si, selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang senantiasa

memberikan bimbingan dan masukan serta perbaikan selama proses penyusunan Skripsi ini.

6. Bapak Paulua A.K.L Ratumakin, S.Fil, dan Bapak Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si, selaku Penguji I dan Penguji II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merevisi Skripsi ini.
7. Bapak/Ibu Dosen program studi Administrasi Publik yang tidak dapat sebut satu persatu yang telah membimbing saya dalam proses perkuliahan.
8. Pegawai Tata Usaha Administrasi Publik Ibu Eti yang telah membantu demi kelancaran Skripsi ini.
9. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama staf yang telah memberikan ijin penelitian.
10. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kabupaten Malaka bersama staf yang telah memberikan ijin penelitian.
11. Ketua KPU Kabupaten Malaka bersama staf yang telah memberikan ijin penelitian.
12. Kakak Dominggus Verianus Bere (Vex-Moosa) yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis.
13. Bapak/Ibu Informan yang telah membantu dalam memberikan data-data dari informan yang dibutuhkan oleh penulis.
14. Teman-teman seperjuanganku Administrasi Publik Angkatan 2017 yang selalu bersama baik duka maupun duka.

Sadar bahwa masih terdapat kekurangan maupun kesalahan dalam proses Skripsi ini, maka penulis memohon maaf serta mengharapkan masukan dan kritikan yang membangun demi penyempurnaan Skripsi ini.

Akhir kata semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti secara pribadi juga kepada siapapun yang membutuhkan.

Kupang, Juli 2020

Penulis

ABSTRAK

Daftar Pemilih Tetap merupakan data kependudukan Daerah yang telah dimutakhirkan oleh KPU Kabupaten Malaka untuk kepentingan pemilihan umum. Dalam penelitian ini penulis mengambil judul Implementasi Peraturan KPU No 11 Tahun 2018 Tentang Penyusunan Daftar Pemilih Tetap di Dalam Negeri Pada Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Malaka Tahun 2020. Untuk mengetahui hal tersebut peneliti menggunakan model implemementasi kebijakan dari Marilee S. Grindle, yang mana keberhasilan dari suatu impementasi dipengaruhi oleh dua variabel yaitu, variabel isi kebijakan (content of policy) dan variabel lingkungan kebijakan (context of policy).

Jenis penelitian merupakan penelitian kualitatif dengan motode deskriptif. Dimana penelititan ini berusaha untuk memaparkan mengenai pemecahan masalah yang ada pada waktu sekarang dengan menggunakan data-data yang tersedia. Data tersebut berupa hasil dari wawancara, observasi dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini ada dua yaitu, informan kunci dan informan pendukung.

Hasil penelitian ini dapat dilihat dari beberapa indikator yang berkaitan dengan permasalahan yang ada ada dalam skripsi yang dibuat oleh penyusun, Adapun, indikator tersebut antara lain: pertama, isi kebijakan (content of policy) yang meliputi, kepentingan-kepentingan yang mempengaruhi, tipe manfaat, derajat perubahan yang ingin dicapai, letak pengambilan keputusan, Pelaksana program, sumber daya yang digunakan. Kedua Konteks kebijakan (Context of Policy), yang meliputi, kekuasaan, kepentingan-kepentingan, dan strategi dari aktor yang terlibat, karakteristik lembaga dan rezim yang berkuasa, tingkat kepatuhan dan responsivitas kelompok sasaran.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Daftar Pemilih Tetap (DPT).

DAFTAR ISI

| | |
|---------------------------------------|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| LEMBARAN PENGESAHAN | ii |
| MOTTO | iii |
| PERSEMBAHAN | iv |
| KATA PENGANTAR..... | v |
| ABSTRAK | viii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Identifikasi Masalah | 7 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 7 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 8 |
| 1.4.1 Manfaat Akademik | 8 |
| 1.4.2 Manfaat Praktis | 8 |
| BAB II LANDASAN TEORI | 9 |
| 2.1 Kebijakan Publik | 9 |
| 2.2 Implementasi Kebijakan | 14 |
| 2.3 Pemilihan Umum | 19 |
| 2.3.1 Penyusunan Daftar Pemilih | 19 |

| | |
|--|-----------|
| 2.4 Komisi Pemilihan Umum Daerah | 21 |
| 2.5 Kerangka Berpikir | 23 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 25 |
| 3.1 Jenis Penelitian | 25 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 25 |
| 3.3 Informan Penelitian | 26 |
| 3.4 Sumber Data | 27 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 28 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 30 |
| 3.7 Lokasi Penelitian | 32 |
| 3.8 Jadwal Penelitian | 32 |
| BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN | 33 |
| 4.1 Keadaan Geografis Wilayah Kabupaten Malaka | 33 |
| 4.2 Keadaan Topografi Wilayah Kabupaten Malaka | 34 |
| 4.3 Gambaran Umum Komisi Pemilihan Daerah Kabupaten Malaka | 36 |
| 4.3.1 Struktur Organisasi Komisi Pemilihan Umum Daerah Kabupaten Malaka | 37 |
| 4.3.2 Tugas Komisi Pemilihan Umum Daerah Kabupaten Malaka | 38 |
| 4.4 Kepegawaian | 46 |
| 4.5 Sarana dan Prasarana | 46 |
| 4.6 Tahapan Pemutakhiran Penyusunan Daftar Pemilih Tetap | 48 |
| 4.6.1 Pengelolaan Daftar Penduduk Potensial Pemilih Pemilihan (DP4) | 48 |

| | | |
|--|---|-----------|
| 4.6.2 | Penyusunan Model A-KWK | 50 |
| 4.6.3 | Pencocokan Dan Penelitian (Coklit) Data Pemilih | 54 |
| 4.6.4 | Penyusunan Daftar Pemilih Hasil Pemutakhiran (DPHP) | 55 |
| 4.6.5 | Rapat Pleno Terbuka Rekapitulasi Daftar Pemilih Hasil Pemutakhiran (DPHP) dan Penetapan Daftar Pemilih Sementara (DPS) | 56 |
| 4.6.6 | Pengumuman DPS dan Tanggapan Masyarakat | 57 |
| 4.6.7 | Penyusunan Daftar Pemilih Sementara Hasil Perbaikan (DPSHP) | 59 |
| 4.6.8 | Rapat Pleno Terbuka Rekapitulasi DPSHP dan Penetapan Daftar Pemilih Tetap (DPT) | 59 |
| 4.6.9 | Pengumuman DPT | 61 |
| 4.6.10 | Gerakan Mendukung Rekaman KTP-El | 61 |
| BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN | | 63 |
| 5.1 | Isi Kebijakan (Content Of Policy) | 63 |
| 5.1.1 | Kepentingan Yang Mempengaruhi | 63 |
| 5.1.2 | Tipe Manfaat | 67 |
| 5.1.3 | Derajat Perubahan Yang Diinginkan | 71 |
| 5.1.4 | Letak Pengambilan Keputusan | 74 |
| 5.1.5 | Pelaksanaan Program | 77 |
| 5.1.6 | Sumber Daya Yang Digunakan | 80 |
| 5.2 | Lingkungan Kebijakan | 83 |
| 5.2.1 | Kekuasaan, Kepentingan Dan Strategi Aktor Yang Terlibat | 83 |
| 5.2.2 | Karakteristik Lembaga dan Rezim Yang Berkuasa | 86 |

| | |
|--|-----------|
| 5.2.3 Tingkat Kepatuhan dan Responsivitas Kelompok Sasaran | 87 |
| BAB VI PENUTUP | 90 |
| 6.1 Kesimpulan | 90 |
| 6.2 Saran | 93 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1 Rekapitulasi Daftar Pemilih Tetap Tahun 2020 di Kabupaten Malaka..... | 6 |
| Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian | 27 |
| Tabel 3.2 Rencana Waktu Penelitian | 32 |
| Tabel 4.1 Kondisi Kependudukan dan Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Malaka | 35 |
| Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Komisi Pemilihan Umum Daerah Kabupaten Malaka | 46 |
| Tabel 4.3 Prasarana Komisi Pemilihan Umum Daerah Kabupaten Malaka | 47 |
| Tabel 4.4 Rekapitulasi DP4 Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati 2020 | 48 |
| Tabel 4.5 Hasil Sinkronisasi DP4 dengan DPT Pemilu 2019 | 50 |
| Tabel 4.6 Rekapitulasi Model A-KWK Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Malaka Tahun 2020 | 51 |
| Tabel 4.7 Rekapitulasi Pemilih Pemula Tambahan | 52 |
| Tabel 4.8 Rekapitulasi Model A-KWK Pasca Penambahan Pemilih Pemula | 53 |
| Tabel 4.9 Rekapitulasi Daftar Pemilih Sementara Tingkat Kabupaten Malaka | 57 |
| Tabel 4.10 Rekapitulasi DPSHP dan Penetapan DPT Tingkat Kabupaten Malaka | 60 |
| Tabel 5.1 Rekapitulasi DP4 Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati 2020 | 65 |
| Tabel 5.2 Rekapitulasi DPS dan Penetapan DPT Tingkat Kab Malaka | 66 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Pikir Penelitian | 24 |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Malaka | 37 |

