

SKRIPSI

**KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATASAN KEGIATAN
MASYARAKAT (PKM) DAN IMPLIKASINYA TERHADAP AKTIVITAS
PERKANTORAN BAGIAN ADMINISTRASI PEMBANGUNAN SETDA
KOTA KUPANG DI KANTOR WALIKOTA KUPANG**



OLEH

THERESIA OKTAVIANA BOE

NIM: 421 17 086

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2021



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumad** Tanggal **05 November 2021** Jam **09.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Theresia Oktaviana Boe
Nomor Registrasi : 421 17 086
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

“KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT (PKM) DAN IMPLIKASINYA TERHADAP AKTIVITAS PERKANTORAN DI KANTOR WALIKOTA KUPANG BAGIAN ADMINISTRASI PEMBANGUNAN SETDA KOTA KUPANG.”

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- | | | | |
|---|--------------------|---|--|
| 1 | Ketua | : | Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si |
| 2 | Sekretaris | : | Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si |
| 3 | Penguji Materi I | : | Dr. Indriyati, S.IP, M.Si |
| 4 | Penguji Materi II | : | Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si |
| 5 | Penguji Materi III | : | Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si |
| 6 | Pembimbing I | : | Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si |
| 7 | Pembimbing II | : | Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si |

(Handwritten signatures of the examiners and supervisors)

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80
Penguji II = 85
Penguji III = 80

Lulus dengan Nilai = 84

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =



Mengesahkan :
Dekan
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 05 November 2021
Ketua Tim Penguji,

(Handwritten signature of Paulus A. K. L. Ratumakin)
Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

**KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATAAN KEGIATAN
MASYARAKAT (PKM) DAN IMPLIKASINYA TERHADAP AKTIVITAS
PERKANTORAN BAGIAN ADMINISTRASI PEMBANGUNAN SETDA
KOTA KUPANG DI KANTOR WALIKOTA KUPANG**

Diajukan Oleh

THERESIA OKTAVIANA BOE

421 17 086

Disetujui Oleh

Pembimbing I



(Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil,M.Si)

Pembimbing II



(Yosef D. Lamawuran,S.Sos,M.Si)

Mengetahui



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Theresia Oktaviana Boe

No. Regis : 421 17 086

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini Saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT
(PKM) DAN IMPLIKASINYA TERHADAP AKTIVITAS PERKANTORAN BAGIAN
ADMINISTRASI PEMBANGUNAN SETDA KOTA KUPANG DI KANTOR
WALIKOTA KUPANG**

Adalah benar karya sendiri yang dibimbing oleh **Bapak Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku pembimbing I** dan **Bapak Yosef D. Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku pembimbing II.**

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, November 2021



Yang membuat pernyataan


Theresia Oktaviana Boe

MOTTO

“Janganlah Takut, Sebab Aku Allahmu; Aku Akan Meneguhkan, Bahkan Akan Menolong Engkau; Aku Akan Memegang Engkau Dengan Tangan Kananku Yang Membawa Kemenangan”

(Yesaya 41:10)

&

“Tidak Ada Kesuksesan Tanpa Kerja Keras. Tidak Ada Keberhasilan Tanpa Kebersamaan. Tidak Ada Kemudahan Tanpa Doa”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini peneliti persembakan kepada :

1. Teristimewa untuk kedua Almarhum orangtua saya, Ayahanda tercinta Vitalis Taek Mau dan Ibunda Martina Luruk Nahak, terimakasih karena selalu menjadi alasan saya tetap berjuang.
2. Teristimewa Untuk orang-orang terhebat dalam hidup saya, yaitu saudara-saudari tersayang saya:
 - ❖ Adrianus Bria
 - ❖ Adriana Seuk
 - ❖ Fransiskus Mali
 - ❖ Maria Yosefina KoloTerimakasih yang tak terhingga atas segala doa, dukungan dan motivasi untuk membantu saya menyelesaikan skripsi ini.
3. Teristimewa untuk kedua sosok penopang seperti ayah dan ibu bagi saya, terimakasih karena selalu mendoakan dan mendukung baik moral maupun moril :
 - ❖ Bapak Yohanis Mau (ama Uka)
 - ❖ Mama Srinurti Mau (ma Nurti)
4. Almamater Tercinta, Universitas Katolik Widya Mandira, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Prodi Administrasi Publik , Terimakasih Untuk 4 Tahun Dalam Menimbah Ilmu.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya, skripsi yang berjudul **“Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PKM) Dan Implikasinya Terhadap Aktivitas Perkantoran Bagian Administrasi Pembangunan Setda Kota Kupang, Di Kantor Walikota Kupang** “ dapat diselesaikan dengan baik.

Peneliti menyadari ada begitu banyak pihak yang telah membantu peneliti dalam proses penulisan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Drs.Marianus Kleden, M,Si, selaku Dekan dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si Selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik dan Bapak Hendrikus L. Kaha, S.Sos, M.Si Selaku Wakil Ketua Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Paulus A.K.L Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku dosen pembimbing I (satu) yang telah meluangkan waktu dan kesempatan dalam membimbing penulisan skripsi ini.
5. Bapak Yosep D. Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing II (dua) yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dr.Indriyati, S.IP, M.Si Selaku Dosen penguji I (satu) yang telah memberikan kritik dan saran yang positif kepada penulis selama proses ujian skripsi ini.
7. Ibu Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji II (dua) yang telah memberi masukan dan saran yang baik kepada peguji selama melaksanakan ujian skripsi ini.

8. Bapak dan Ibu Dosen, khususnya Program Studi Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuan kepada penulis.
9. Kepada Bapak Ridhon Alexsander Bire, S.IP sebagai Kepala Bagian Administrasi Pembangunan Setda Kota Kupang, ibu Froukke P.M. Napu, S.STP dan Ibu Joice Jaqualine Pasumain, SE sebagai kasubag bagian AP Setda Kota Kupang bersama para staf ibu Mia dan pak liu yang mengizinkan dan membantu peneliti menyelesaikan skripsi ini.
10. Kedua Orang Tua Almarhum Tercinta Bapak Vitalis T. Mau dan Mama Martina L. Nahak serta Kakak-kakak terhebat dan tersayang Adrianus Bria & Adriana Seuk, kaka Fransiskus Maly, kaka Maria Yosefina Kolo dan Kakak Abrao Soares Amorin, untuk semua dukungan baik moril maupun materil.
11. Sahabat-sahabat terdekat yang selalu membantu dalam hal kecil :
Imha Besin, Adik Yuna Pereira, Adik Liliana.
12. Teman-teman mahasiswa Ilmu Administrasi Publik angkatan 2017 yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.
13. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah dengan caranya masing-masing turut memberikan sumbangan dalam penyusunan skripsi ini.

Peneliti menyadari masih begitu banyak kekurangan dalam skripsi ini, oleh karena itu peneliti mengharapkan kritik dan saran dari pembaca. Akhir kata semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Kupang, November 2021

Peneliti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
HALAMAN ABSTRAK	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL	7
2.1 Penelitian Terdaluhu	7
2.2 konsep Kebijakan Publik	8
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	8
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	9
2.2.3 Tahap-Tahap Implementasi	11
2.2.4 Pendekatan Dan Model Implementasi Kebijakan	12
2.2.5 Konsep Dampak Kebijakan	17
2.3 Kebijakan Pembatasan Kegiatan Masyarakat	19
2.3.1 Konsep Pembatasan Kegiatan Masyarakat	19
2.3.2 Dasar Hukum Kebijakan Pembatasan Kegiatan Masyarakat	21
2.3.3 Teknik Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat	24
2.4 Kerangka Pemikiran	24
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Jenis Penelitian	28

3.2 Fokus Penelitian	28
3.3 Informan Penelitian	30
3.4 Sumber Data	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data	32
3.6 Teknik Analisis Data	33
3.7 Lokasi Penelitian	34
3.8 Jadwal Penelitian	35
BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	36
4.1 Sejarah Singkat Kantor Walikota Kupang	36
4.2 Visi dan Misi	37
4.3 Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata kerja Sekertariat Daerah Kota Kupang	39
4.3.1 Kedudukan	39
4.3.2 Susunan Organisasi	40
4.3.3 Tugas dan Fungsi	42
4.3.4 Struktur Organisasi	45
4.3.5 Bahan Pengordinasian	47
4.3.6 Fasilitas Pendukung	49
4.3.7 Aturan Sistem Kerja Pegawai Menggunakan WFH dan WFO	50
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	51
5.1 Implementasi Kebijakan PPKM	51
1 Komunikasi	51
2 Sumber Daya	55
3 Disposisi	59
4 Struktur Birokrasi	64
5.2 Dampak Kebijakan	67
A. Dampak Kebijakan Yang Diharapkan Dan Yang Tidak Diharapkan	67
B. Dampak Terhadap Situasi Atau Orang (Kelompok)	69
C. Dampak Pada Kondisi Sekarang Dan Yang Akan Datang	70
D. Dampak Kebijakan Terhadap Biaya Langsung	72
BAB VI PENUTUP	73
6.1 Kesimpulan	73
6.2 Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Jadwal Kerja	4
Tabel 3.1. Daftar Informan Penelitian	31
Tabel. 3.2 Rencana Waktu Penelitian	35
Tabel. 4.1 Jumlah PNS/CPNS menurut Golongan	45
Tabel 4.2 Peralatan Kantor Bagian Adminisrasi Pembangunan Setda Kota Kupang	49
Tabel 5.1 Data sarana dan prasarana Bagian Administrasi Pembangunan Setda Kota Kupang	58
Tabel 6.1: Hasil Penelitian Atas Komunikasi Terkait Kebijakan PPKM	74
Tabel 6.2: Hasil Penelitian Atas Sumber Daya Terkait Kebijakan PPKM	75
Tabel 6.3 : Hasil atas Disposisi terkait Kebijakan PPKM	75
Tabel 6.4: Hasil atas struktur Birokrasi terkait kebijakan PPKM	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	27
Gambar 4.1. Bagan struktur organisasi	46

ABSTRAK

Semakin tingginya angka penyebaran Corona Virus Disaese 2019 (Covid-19) di Indonesia ditindaklanjuti oleh pemerintah dengan mengeluarkan kebijakan-kebijakan guna mengurangi tingkat sebaran Covid-19 tersebut. Oleh sebab itu Pemertintah Daerah Kota Kupang memberlakukan salah satu kebijakan yaitu kebijakan Pemberlakukan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PKM) terhadap aktivitas perkantoran di Kantor Walikota Kupang. Kebijakan PKM merupakan salah satu pembatasan terhadap kegiatan masyarakat guna mencegah corona virus. Dasar hukum yang mengatur tentang kebijakan PKM tersebut adalah Peraturan Walikota Kupang Nomor 90 Tahun 2020 tentang penerapan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan sebagai upaya pencegahan dan pengendalian Corona Virus Disaese 2019 di Wilayah Kota Kupang, dan Peraturan Walikota Kupang Nomor 4 Tahun 2021 tentang petunjuk teknis penanganan Corona Virus Disaese 2019 pada tingkat mikro/kelurahan di Kota Kupang. Kebijakan ini diambil dengan memperhatikan instruksi Menteri dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2021 Tentang Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat berbasis mikro dan pembentukan posko penanganan Corona Virus Disaese 2019 ditingkat desa dan kelurahan untuk pengendalian penyebaran Corona Virus Disaese 2019. Tujuan penelitian ini adalah untuk menggambarkan penerapan kebijakan PKM pada aktivitas perkantoran dan mengetahui implikasinya terhadap aktivitas perkantoran di Kantor Walikota Kupang Bagian Adminstrasi Pembangunan Setda Kota Kupang. Teori yang digunakan untuk menggambarkan kebijakan PKM ini adalah teori kebijakan publik dari Thomas R. Dye, teori implementasi kebijakan model George C. Edward III, dan teori dampak kebijakan publik dari Anderson. Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi serta melakukan teknik analisis data dengan cara pengumpulan data, interperestasi, induksi dan triagulasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan dan implikasi kebijakan PKM di lingkup Kantor Walikota Kupang Bagian Adminstrasi Pembangunan Setda Kota Kupang berjalan baik dengan adanya penyaluran komunikasi yang jelas tentang aturan-aturan PPKM dari pimpinan ke bawahan, sumber daya yang memadai serta struktur birokrasi yang terbentuk baik sehingga mendukung proses berjalannya kebijakan tersebut. Namun ada dampak yang mempengaruhi kebijakan tersebut dalam pelaksanaannya yang disebabkan oleh sikap pegawai yang kadang malas tahu, serta jam kantor yang semakin sempit sehingga menyebabkan kurang maksimalnya pekerjaan kantor.

Kata kunci : Kebijakan Publik, PPKM, WFH/WFO, Pemerintah.