

SKRIPSI

**DAMPAK SOSIAL KEBIJAKAN ALOKASI AREA BERJUALAN TERHADAP
PEDAGANG KAKI LIMA SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI KELURAHAN
OESAPA, KECAMATAN KELAPA LIMA, KOTA KUPANG**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh gelar Sarjana Administrasi
Publik*



OLEH

VERONIKA RIRIN ALBERTIN

NIM: 42117137

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2021



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 06 Agustus 2021** Jam **09.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Veronika Ririn Albertin
Nomor Registrasi : 421 17 137
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

“DAMPAK SOSIAL KEBIJAKAN ALOKASI AREA BERJUALAN TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI KELURAHAN OESAPA, KECAMATAN KELAPA LIMA, KOTA KUPANG.”

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, M.A
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, M.A

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari	Penguji I	=	82
	Penguji II	=	85
	Penguji III	=	93

Lulus dengan Nilai = 86,11

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan
Dekan

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 06 Agustus 2021
Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

LEMBAR PENGESAHAN

Judul:

**DAMPAK SOSIAL KEBIJAKAN ALOKASI AREA BERJUALAN TERHADAP
PEDAGANG KAKI LIMA SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI KELURAHAN
OESAPA, KECAMATAN KELAPA LIMA, KOTA KUPANG**

Diajukan Oleh:

VERONIKA RIRIN ALBERTIN

NIM: 42117137

Disetujui dan Disahkan Oleh

Disetujui

Pembimbing I

(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

Pembimbing II

(Didimus Dedi Dhosa, S.Fil,MA)

Pada Agustus 2021

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Veronika Ririn Albertin
NIM : 42117137
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

DAMPAK SOSIAL KEBIJAKAN ALOKASI AREA BERJUALAN TERHADAP PEDAGANG KALI LIMA SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI KELURAHAN OESAPA, KECAMATAN KELAPA LIMA, KOTA KUPANG

Adalah benar karya sendiri yang di bimbing oleh **Bapak Marianus Kleden, M. Si selaku pembimbing I** dan **Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA selaku pembimbing II**. Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan bersedia Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, 20 Januari 2022

Yang membuat pernyataan



veronika ririn Albertin

MOTTO

**“Akan Selalu ada jalan keluar menuju sebuah keberhasilan selama kita mau berusaha,
berdoa dan bekerja keras”**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam, dengan telah diselesaikannya skripsi ini, penulis mempersembahkannya kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, almarhum Bapak Rofinus Paen dan Mama Ursula Odilia yang selalu memberikan dukungan, doa serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Busu Erna kellan dan Adikku Viki Nasu yang selalu memberikan semangat, doa, dukungan kepada penulis.
3. Manfridus Wolo Koli yang selalu membantu dan memberikan semangat untuk penulis.
4. Sahabat-sahabat penulis Dhea Bangkur, Nining, Sara, Putu, Uni, Domi, Isman, Dojam, Yustus yang selalu memberikan semangat, dukungan buat penulis.
5. Teman-teman Prodi Administrasi Publik angkatan 2017 yang sama-sama berjuang menyelesaikan skripsi.
6. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Dampak Sosial Kebijakan Alokasi Area Berjualan Terhadap Pedagang Kaki Lima Selama Masa Pandemi Covid-19 di Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota Kupang” guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Rasa syukur ini penulis tuangkan dalam bentuk doa, ucapan syukur dan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini baik dukungan moril maupun materil yang begitu berarti bagi penulis. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada :

1. P. Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira yang sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengembangkan studi penelitian pada prodi Administrasi Publik hingga sampai pada penyelesaian skripsi ini.
2. Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku Dekan FISIP UNWIRA beserta seluruh staf yang telah membantu penulis dalam mengurus urusan-urusan akademik maupun administrasi.
3. Drs. Frans Nyong, M.Si selaku ketua program studi Administrasi Publik yang telah membimbing dan membekali penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA selaku pembimbing akademik prodi Administrasi Publik angkatan 2017
5. Drs. Marianus Kleden, M.Si dan Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA selaku pembimbing I dan pembimbing II yang selalu sabar dan tekun mengarahkan dan membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.
6. Drs. Frans Nyong, M.Si dan Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku penguji I dan penguji II yang sudah meluangkan waktu untuk memberikan masukan,saran selama proses penulisan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen prodi Administrasi Publik yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada

waktunya, dan juga kepada Ibu Eti yang senantiasa membantu dalam proses administrasi.

8. Bapak Lurah Kelurahan Oesapa beserta seluruh staf yang telah menerima dan membantu penulis dalam memperoleh data guna penyelesaian skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu yang bekerja sebagai pedagang kaki lima yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi mengenai penelitian penulis.
10. Orang tua tercinta yang selalu memberikan penulis dukungan, doa serta semangat sehingga penulis dapat sampai pada tahap ini.
11. Teman-teman angkatan 2017 prodi Administrasi Publik dan sahabat-sahabat penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini, masih jauh dari kesempurnaan dan tidak luput dari kesalahan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan segala bentuk kritikan, saran, dan usul yang membangun dari para pembaca dan berbagai pihak guna menyempurnakan segala kekurangan skripsi ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca serta dapat menjadi referensi untuk berbagai kepentingan akademik.

Sekian dan Terima kasih.

Kupang, Agustus 2021

Penulis

ABSTRAK

Pedagang Kaki Lima atau disebut PKL merupakan orang dengan modal yang relatif kecil berusaha di bidang produksi dan penjualan barang-barang untuk memenuhi kebutuhan dan dilakukan di tempat-tempat yang dianggap strategis. Di Kota Kupang sendiri, terdapat kebijakan tentang pengaturan Tempat Usaha dan Pembinaan PKL yang terdapat pada Perda No. 56 Tahun 2002. PKL di kawasan Kelurahan Oesapa dipilih menjadi wilayah studi penelitian. PKL yang tidak tertata rapi di wilayah ini merupakan salah satu permasalahan yang dihadapi dalam upaya menata kembali kawasan Oesapa yang rapi dan tidak kumuh. Dapat disimpulkan bahwa ketidakseimbangan dan ketidakteraturan penggunaan ruang antara PKL dan ruang publik adalah masalah utama keberadaan PKL ditambah dengan dampak sosial yang ditimbulkan akibat covid-19.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Jenis penelitian deskriptif kualitatif menafsirkan dan menguraikan data yang ada bersamaan dengan situasi yang sedang terjadi. Indikator-indikator dalam penelitian ini adalah kegiatan pendataan dan pendaftaran PKL, penetapan lokasi PKL dan pemindahan dan penghapusan lokasi PKL. Yang menjadi informan dalam penelitian adalah Bapak Lurah Kelurahan Oesapa dan PKL yang berada di wilayah ini. Adapun sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Keseluruhan data yang diperoleh dari informan terkait dampak sosial kebijakan penataan area berjualan PKL dapat dianalisis dengan metode deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dampak sosial dinilai dari tiga indikator penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan alokasi area berjualan terhadap PKL khususnya di Kelurahan Oesapa dinilai belum berhasil dalam menerapkan kebijakan penataan PKL. Kebijakan yang dibuat oleh pemerintah menunjukkan keseriusan pemerintah Kota Kupang untuk melakukan penataan tempat berusaha bagi PKL namun, keseriusan ini tidak diikuti dengan penyediaan lokasi usaha baik permanen maupun sementara.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN MOTTO	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv-v
ABSTRAK.....	vi
DAFTAR ISI	vii-ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masala.....	9
1.3 Batasan Masalah	9
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 REVIEW PENELITIAN TERDAHULU	11
2.2 LANDASAN TEORI.....	12
2.2.1 Konsep Analisis Kebijakan.....	12
2.2.2 Gaya Analisis kebijakan.....	17
2.2.3 Teori Dampak Sosial.....	19
2.2.4 Konsep Kebijakan Publik.....	21
2.2.5 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	23
2.2.6 Model-model Kebijakan Publik.....	25
2.2.7 Pengertian Pedangan Kaki Lima (PKL).....	32
2.2.8 Ciri-Ciri dan Karakteristik PKL.....	33

2.3 KERANGKA PEMIKIRAN	34
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Pendekatan Penelitian	36
3.2 Fokus Penelitian	36
3.3 Subjek Penelitian	37
3.4 Sumber Data	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	39
3.6 Teknik Analisis Data	41
3.7 Lokasi Penelitian	43
BAB IV DESKRPSI LOKASI DAN OBYEK PENELITIAN	44
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	44
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	44
4.1.2 Sejarah Kelurahan Oesapa	45
4.1.3 Kondisi Geografis	46
4.1.4 Keadaan Penduduk Berdasarkan Jumlah Penduduk	47
4.1.5 Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	48
4.1.6 Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama.....	50
4.1.7 Keadaan Pemerintah.....	51
4.2 Deskripsi Objek Penelitian	52
4.2.1 Identitas PKL Kelurahan Oesapa	52
4.2.2 Lokasi Usaha PKL	54
4.2.3 Jenis dan Modal Usaha PKL.....	57
BAB V ANALISIS HASIL PEMBAHASAN	59
5.1 Kegiatan pendataan dan pendaftaran PKL	62
5.2 Penetapan Lokasi Usaha PKL	66
5.3 Pemindahan, Penghapusan dan Peremajaan Lokasi Usaha PKL	69

BAB VI PENUTUP	72
6.1 Kesimpulan	72
6.2 Saran	74
6.2.1 Bagi Pemerintah.....	74
6.2.2 Bagi PKL	75
DAFTAR PUSTAKA.....	76
LAMPIRAN.....	

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.3	47
Tabel 4.1.4	47
Tabel 4.1.5.....	49
Tabel 4.1.6	50
Tabel 4.1.7	51
Tabel 4.2.2	55
Tabel 4.2.3	57

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2.1	11
Gambar 2. 3	27