

SKRIPSI

PERAN *COMMUNITY DEVELOPMENT* DALAM MEMBEBASKAN MASYARAKAT LINGKAR TAMBANG PASCA TAMBANG

**(Studi Kasus Di Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten
Maluku Barat Daya Provinsi Maluku)**



OLEH

NAMA : BUDHI RICHARDO FRANS. PAPILAYA

NIM : 411-14-001

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2021



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395. Fax. 831194

Web Site: <http://www.unwira.ac.id> e-mail: info@unwira.ac.id

Kupang 65225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, Sabtu Tanggal 12 Juni 2021, Pukul 10.00 WITA, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Burdi Richardo Frans Papilaya
No. Registrasi : 411 14 001
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
PERAN COMMUNITY DEVELOPMET DALAM MEMBEBASKAN MASYARAKAT LINGKAR TAMBANG PASCA TAMBANG

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
4. Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 87

Penguji II = 90

Penguji III = 93

Lulus dengan Nilai = A/90 (SEMBILAN PULUH)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan,

Kupang, 12 Juni 2021

Jekan,

Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

DRS. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si



LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang...12.....Juni 2021

PERAN *COMMUNITY DEVELOPMENT* DALAM MEMBEBASAKAN MASYARAKAT
LINGKAR TAMBANG PASCA TAMBANG

(Studi Kasus Di Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku
Barat Daya Provinsi Maluku)

Di Ajukan Oleh :

Budhi Richardo Frans Papilava

411 14 001

Menyetujui

Pembimbing I


Dr. Rodrigues Servatius, M.Si

Pembimbing II


Veronika L. A. Boro, S.IP., M. Si

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang


(Des. Matianus Kleden, M.Si)

MOTTO

**BERLAYAR SAMPAI
KE PULAU**

**BERJALAN SAMPAI
KE BATAS**

Kata Mutiara Google

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan khusus untuk mereka yang kukasihi dan kucintai

1. Kedua orang Tua Tercinta, Bapak Zakarias R Masnary dan Ibunda Tersayang Ester Elfina Francis yang telah melahirkan, merawat, membesarkan, mendidik dan membiayai serta mendoakan keberhasilan penulis.
2. Istri dan ke dua buah hati Tercinta Bernaditha Diana Pandu, Benjamin Mikhael Andria Masnary dan Angel Martha Yohana Papilaya.
3. Saudara-saudari tercinta : Frits Izack Hangel Francis, Alexander W Francis, Yosilia Masnary, Maria M Masori, Meylani P Masnary, Jerikho Masnary, Yulmina masnary.
4. Almamaterku tercinta, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

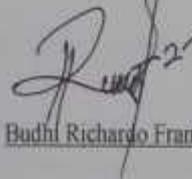
Nama Lengkap : Budhi Richardo Frans Papilaya

Nomor Registrasi : 41114001

Fakultas / Prodi : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (Skripsi) Dengan Judul "**PERAN COMMUNITY DEVELOPMENT DALAM MEMBEBASAKAN MASYARAKAT LINGKAR TAMBANG PASCA TAMBANG DI DESA UHAK KECAMATAN WETAR UTARA KABUPATEN MALUKU BARAT DAYA PROVINSI MALUKU**" Yang dibimbing oleh Drs. Rodriques Servatius M. Si selaku Pembimbing I dan Veronika I.A. Boro., S.IP., M. Si selaku Pembimbing II adalah benar-benar karya sendiri. Apabila di kemudian hari ditemukan penyimpangan, maka saya siap untuk dituntut sesuai dengan aturan yang berlaku.

Kupang, 12 Juni 2021



Budhi Richardo Frans Papilaya

No. Regis : 41114001

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak lupa penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat dan penyertaan-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “PERAN COMMUNITY DEVELOPMENT DALAM MEMBEBASKAN MASYARAKAT LINGKAR TAMBANG PASCA TAMBANG”.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai tantangan dan hambatan. Namun berkat bantuan dan pemikiran serta dorongan dan motivasi dari berbagai pihak, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menjalani proses pendidikan.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberi izin penelitian kepada penulis.
3. Ketua dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah menerima saya sebagai salah satu mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Veronika I. A. Boro, S. IP, M. Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan sekaligus Pembimbing II, yang dengan ketulusan hati

dan kesabarannya telah membimbing, mendukung dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Wakil rektor III sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan kesempatan-kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan selalu membimbing serta mengarahkan penulis dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan sekaligus sebagai Dosen Penguji I yang memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Apolonaris Gai, S. IP., M. Si selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik sekaligus merupakan Dosen Penguji II yang selalu mengingatkan dan memberi motivasi serta banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
8. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan cara masing-masing telah membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga penulisan skripsi ini.
9. Semua Pegawai Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan dan fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas katolik Widya Mandira Kupang yang selalu setia dalam memberikan pelayanan dalam hal pengurusan administrasi untuk melakukan penelitian.

10. Bapak General manager Comdev, Bapak Camat Wetar Utara, dan Bapak kepala Desa Uhak yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
11. Rekan-rekan mahasiswa Ilmu Pemerintahan Angkatan Tahun 2014 yang telah membantu dan memotivasi penulis selama menyelesaikan penulisan skripsi ini.
12. Seluruh keluarga besar yang telah mendukung penulis baik secara moril maupun materil serta semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis dengan segala kerendahan hati menerima segala kritikan dan saran yang membangun dari berbagai pihak demi penyempurnaan skripsi ini. Besar harapan saya dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

Kupang, Juni 2021

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	No
Berita Acara Ujian Skripsi.....	
Lembar Pengesahan.....	
Motto.....	i
Persembahan.....	ii
Pernyataan Orisinalitas.....	
Kata Pengantar.....	iii
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel.....	xiii
Daftar Gambar.....	xi
Abstrak.....	xiv
BAB I	
PENDAHULUAN	
1.1.Latar Belakang.....	: 1
1.2.Rumusan masalah.....	: 12
1.3.Manfaat Penelitian.....	: 12
BAB II	
KERANGKA PEMIKIRAN	
2.1. Tinjauan Pustaka.....	: 14
2.2. Tinjauan Teoritis.....	: 19
1.2.1. Pemberdayaan Masyarakat.....	21

1.2.1.1. Pengertian Pemberdayaan.....	21
1.2.1.2. Bentuk-Bentuk Pemberdayaan.....	29
1.2.1.3. Tujuan Pemberdayaan.....	36
1.2.1.4. Dampak Pemberdayaan.....	40
2.2.2. Pemberdayaan Pasca Tambang.....	42
2.2.3. Relasi Antara Stakeholder.....	46
 BAB III	
METODE PENELITIAN	
3.1. Penentuan Metode Penelitian.....	52
3.2. Operasional Variabel.....	54
3.3. Jenis Dan Sumber Data.....	56
3.3.1. Jenis Data.....	56
3.3.2. Sumber Data.....	57
3.4. Teknik Penentuan Informan.....	58
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	59
3.6. Teknik Analisa Data.....	61
 BAB IV	
DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN	
4.1. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	63
A. Sejarah Singkat Desa Uhak.....	63
B. Keadaan Geografis Desa Uhak.....	64
C. Keadaan Demografi/Keadaan Penduduk.....	65
1. Keadaan Penduduk.....	65

2. Mata Pencaharian Penduduk.....	66
3. Keadaan Sosial.....	67
4. Keadaan Sosial Budaya Dan Agama.....	68
5. Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Uhak.....	69
6. Kesehatan.....	71
7. Sarana Kesehatan Dan Tenaga Kerja.....	72
8. Tenaga Kesehatan.....	72
9. Tata Kerja Pemerintahan Dan Struktur Organisasi Desa Uhak.....	73
1.1.Visi- Misi Pemerintahan Desa Uhak.....	74
1.2.Kepala Desa.....	74
1.3.Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	76
1.4.Perangkat Desa	78
4.1.2. Deskripsi Objek Penelitian	80
A. Sejarah Community Development	80
B. Comdev Dan Konteks Ketidakberdayaan.....	81
C. Visi-Misi <i>Community Development (Comdev)</i>	82
D. Isu Strategis Community Development.....	83
E. Struktur Organisasi <i>Community Development</i>	84
BAB V	
ANALISIS HASIL PENELITIAN	
5.1.Gambaran Umum <i>Community Development (Comdev)</i> Di DesaUhak.....	85
5.2. Peran <i>Community Development</i> Dalam Membebaskan Masyarakat Lingkar Tambang Pasca Tambang Di Bidang Pendidikan.....	87

1. Peran <i>Community Development</i> Dalam Membebaskan Masyarakat Lingkar Tambang Pasca Tambang Di Bidang Pendidikan.....	87
2. Program Di Bidang Kesehatan.....	95
3. Program Di Bidang Pelayanan Publik.....	101
4. Program Di Bidang Ekonomi.....	110

BAB VI

PENUTUP

6.1. Kesimpulan.....	117
6.2. Saran.....	120

Daftar Tabel

Tabel 1. Jumlah Penduduk Desa Uhak berdasarkan jenis kelamin tahun 2019-2020	65
Tabel 2. Keadaan penduduk Desa uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Berdasarkan Mata Pencaharian Tahun 2019-2020	66
Tabel 3. Keadaan Tanaman Pertanian, Masyarakat Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku Sebagai Potensi Perekonomian Masyarakat Desa Uhak Tahun 2020.....	67
Tabel 4. Data Penduduk Masyarakat Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku Berdasarkan Agama Dan Kepercayaan Tahun 2019-2020.....	69
Tabel 5. Keadaan Penduduk Masyarakat Desa Berdasarkan Tingkat Pendidikan tahun 2020.....	71
Tabel 6. Sarana Kesehatan di Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku Tahun 2020	72
Tabel 7. Tenaga Kesehatan Di Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku Tahun 2020.....	73
Tabel 8. Jumlah Penerima Beasiswa bagi Mahasiswa Desa Uhak yang Berstudi Di Kota Ambon maupun Di Luar Ambon.....	91

Tabel 9. Estimasi Anggaran Yang Dikeluarkan Oleh <i>Community Development</i> Di Bidang Pendidikan.....	95
Tabel 10. Data Tentang Estimasi Anggaran Di Bidang Kesehatan.....	100
Tabel 11. Data Tentang Estimasi Anggaran Yang Di Keluarkan Oleh <i>Community Development</i> Di Bidang Pelayanan Publik	109
Tabel 12. Data Tentang Estimasi Anggaran Yang Di Keluarkan Oleh <i>Community Development</i> Di Bidang	116

Daftar Gambar

Gambar 1. Bagan Organisasi Tata Kerja BPD Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku Tahun 2020.....	77
Gambar 2. Bagan Organisasi Pemerintahan Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Tahun 2020.....	79
Gambar 3. Struktur Organisasi Community Development.....	84
Gambar 4. Mahasiswa asal Desa Uhak penerima bantuan beasiswa dari <i>Community Development</i> yang berstudi di Kota Kupang.....	91
Gambar 5. Kegiatan Evaluasi Tenaga Pengajar.....	94
Gambar 6. Pembayaran Honor Guru Non-PNS.....	94
Gambar 7. Pembayaran Honor Guru Non-PNS.....	94
Gambar 8. Kerjasama Dalam Proses Akreditasi Puskesmas Lingkar Tambang.....	97
Gambar 9. Proses Evakuasi Medic, Pasien Masyarakat (Ibu Ester Masnary) dari Klinik Perusahaan Ke Kota Kupang Menggunakan Kapal Perusahaan.....	98
Gambar 10. Perawatan Pasien (Masyarakat) Secara Gratis Di Klinik Perusahaan.....	98
Gambar 11. Penyerahan Obat, untuk Pos obat Desa Melalui Puskesmas Lurang.....	99

Gambar 12. Penyerahan Material Untuk Pembuatan Masker Yang Diterima Oleh Camat Wetar Utara-Ketua Gugus Tugas Percepatan Penanganan Covid- 19 Wetar Utara.....	100
Gambar 13. Kegiatan Pendistribusian Dana Santunan Bagi Lansia (<i>LanjutUsia</i>), Kompensasi Lahan Dan Lainnya Kepada Masyarakat Desa Uhak.....	103
Gambar 14. Pendistribusian Dana Santunan Bagi Lansia Di Desa Uhak.....	104
Gambar 15. Gedung Gereja Rehoboth Baru.....	105
Gambar 16. Persiapan Paket Bingkisan natal Untuk Masyarakat Sekitar Tambang.....	106
Gambar 17. Proses Pendistribusian Bahan Bakar Minyak Untuk Genset Desa Uhak Dan Dusun Kampung baru.....	106
Gambar 18. Proses Pendistribusian Bahan Bakar Minyak Untuk Genset Desa Uhak Dan Genset Dusun Kampung baru.....	107
Gambar 19. Proses Pendistribusian Bahan Bakar Minyak Untuk Genset Desa Uhak Dan Dusun Kampung Baru.....	107
Gambar 20. Asrama Desa Uhak yang di bangun Oleh Comdev Di Kota Kupang yang Terletak Di Jln. San Juan 2 Penfui Timur.....	108
Gambar 21. Asrama Desa Uhak yang di bangun Oleh Comdev Di Kota Kupang yang Terletak Di Jln. San Juan 2 Penfui Timur.....	109

Gambar 22. Jenis Bahan Lokal Dari Masyarakat Dampungan <i>Community Development</i> yang akan di jual kepada kontraktor Catering Perusahaan	112
Gambar 23. Jenis Bahan Lokal(Ayam Pedaging) Dari Masyarakat Desa Uhak Dampungan <i>Community Development</i> yang akan di jual kepada kontraktor Catering Perusahaan	113
Gambar 24. Jenis Bahan Lokal (Ikan) Dari Masyarakat dampungan <i>Community Development</i> yang akan di jual Kepada Kontraktor Catering Perusahaan.....	113
Gambar 25. Proses Pembongkaran dan proses pemuatan Sembako Milik Masyarakat Desa Uhak Di Dermaga Perusahaan.....	115
Gambar 26. Proses Pembongkaran dan proses pemuatan Sembako Milik Masyarakat Desa Uhak Di Dermaga Perusahaan.....	115

ABSTRAK

Community Development (Comdev) Pasca tambang merupakan salah satu bentuk dari pertanggungjawaban sosial perusahaan yang bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat, di sisi lain *Community Development* juga bertujuan untuk meminimumkan dampak negatif yang muncul akibat aktivitas pertambangan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis manfaat Comdev serta menghitung sejauh mana kontribusi Comdev dalam peningkatan kesejahteraan masyarakat di Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku.

Ada 4 (Empat) aspek yang dikaji dalam penelitian ini yaitu (1) Pendidikan, (2) Kesehatan, (3) Pelayanan Publik dan (4) Ekonomi.

Penelitian ini menggunakan metode Deskriptif, yaitu proses pemecahan masalah yang diteliti dengan cara menjelaskan objek penelitian. Teknik sampel penelitian yang digunakan adalah *purpose sampling*, teknik penelitian ini adalah : observasi lapangan, dokumentasi, teknik wawancara dan analisis data secara deskriptif kualitatif, yaitu menjelaskan bagaimanakah peran *Community Development* (Comdev) dalam membebaskan masyarakat lingkaran tambang pasca tambang di Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa manfaat dari *Community Development* (Comdev) yang dilakukan oleh perusahaan tambang tembaga telah dirasakan oleh masyarakat di Desa Uhak Kecamatan Wetar Utara Kabupaten Maluku Barat Daya Provinsi Maluku. *Community Development* (Comdev) juga berkontribusi positif dalam peningkatan sumber daya manusia di Desa Uhak Meskipun *Community Development* masih belum cukup untuk mengkompensasi dampak negatif yang muncul akibat kegiatan pertambangan khususnya masalah lingkungan.

Dengan demikian dapat disimpulkan bahwa peran *Community Development* (Comdev) di Desa Uhak telah dirasakan oleh masyarakat Desa Uhak melalui program-program unggulan yang di realisasikan oleh Comdev serta program-program yang dijalankan diterima baik oleh pihak pemerintah Desa Uhak maupun masyarakat dengan turut berkontribusi dalam menyelesaikan program-program tersebut.

Kata Kunci : Peran, Comdev, Masyarakat, Kesejahteraan