

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN  
KETERLAMBATAN PEYERAPAN ANGGARAN BELANJA DAERAH  
PADA BADAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH KOTA KUPANG  
TAHUN ANGGARAN 2019**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH:**

**IRENE VERONIKA RENGAPITA**

**NIM: 331 16 103**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2021**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2021

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si

Pembimbing II

Kornelius K. Kroon, SE, MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi

Maria Odriana Veronica Moi, SE, M.Sc

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 02 September 2021

Jam : 11.00 – 12.00

Tempat : Conference Room

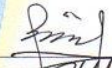

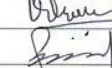


Atas Nama : Irene Veronika Renga Pita

No. Registrasi : 331 16 103

Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
2. Sekretaris : Kornelius K. Kroon, SE, MM
3. Penguji I : M. E. Perseveranda, SE, M.Si
4. Penguji II : Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si

### MENGETAHUI :

  
Jou Sawa Adrianus, SE, MM  
NIDN: 0809055901

  
Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc  
NIDN: 08 120591 01

## **MOTTO**

“ Waktu aku takut, aku ini percaya kepada Mu”

(Mazmur 56:4)

## **PERSEMBAHAN**

SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN UNTUK:  
ORANG TUA TERCINTA, BAPAK SIPRIANUS PITA & MAMA  
KONSTANTIA RINI  
SAUDARA-SAUDARIKU  
KAKAK WILY, ADIK IVAN, DAN ADIK MEGY

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Faktor-faktor yang Menyebabkan Keterlambatan Penyerapan Anggaran Belanja Daerah Pada Badan Keuangan dan Aset daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2019**”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE, M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Kornelius K. Kroon, SE.,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi, sekaligus sebagai pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si selaku pembimbing I dan sebagai Penguji III yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu M. E. Perseveranda, SE.M.Si selaku Penguji I yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan, dan telah memberikan nilai yang sangat membantu bagi penulis.
7. Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE, M.Sc selaku Penguji II yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberikan nilai yang sangat membantu bagi penulis.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
9. Orang tua tercinta Bapak Siprianus Pita dan Mama Konstantia Rini beserta kakak dan adik-adik saya. yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan Doa yang tulus.
10. Teman-teman seperjuangan yang telah membantu penulis dengan berbagai dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, Juli 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
2.1 Keuangan Daerah .....	9
2.1.1 Konsep Keuangan Daerah .....	9
2.1.2 Lingkup Keuangan Daerah .....	10
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	11
2.2.1 Konsep Anggaran .....	11



2.2.2	Konsep Penyerapan Anggaran .....	12
2.2.3	Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	13
2.2.4	Mekanisme Penyusunan APBD dan Tahapannya .....	14
2.2.5	Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah ....	16
2.2.6	Tujuan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	23
2.2.7	Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	24
2.2.8	Landasan Hukum APBD .....	25
2.3	Laporan Realisasi Anggaran (LRA) .....	25
2.4	Faktor – faktor yang Mempengaruhi Keterlambatan Penyerapan Anggaran Pemerintah Daerah .....	27
2.4.1	Faktor Perencanaan .....	27
2.4.2	Faktor Administrasi .....	29
2.4.3	Faktor Sumber Daya Manusia (SDM) .....	30
2.4.4	Faktor Pengadaan Barang dan Jasa .....	32
2.4.5	Faktor Komitmen Organisasi .....	33
2.4.6	Faktor Regulasi .....	35
2.5	Penelitian Terdahulu .....	36
2.6	Kerangka Berpikir .....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>39</b>
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian .....	39
3.2	Jenis Data .....	39
3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	41
3.4	Definisi Operasional ... ..	42

3.5 Teknik Analisis Data .....	43
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
4.1 Gambaran Umum Badan Keuangan dan Aset Daerah	
Kota Kupang .....	45
4.1.1 Sejarah Umum Instansi .....	45
4.2 Visi dan Misi Badan Keuangan dan Aset Daerah	
Kota Kupang .....	47
4.3 Tugas Pokok dan Fungsi .....	47
4.4 Susunan Organisasi Badan Keuangan dan Aset Daerah	
Kota Kupang .....	49
4.5 Struktur Organisasi .....	51
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian .....	53
5.2 Hasil Analisis dan Pembahasan .....	55
5.2.1.1 Faktor Uang Persediaan .....	55
5.2.1.2 Faktor Dana Alokasi Umum .....	56
5.2.1.3 Faktor Regulasi .....	57
5.2.1.4 Faktor Administrasi .....	58
5.2.1.5 Faktor SDM .....	59
5.2.1.6 Faktor Pengadaan Barang dan Jasa .....	60
5.2.1.7 Faktor Komitmen Organisasi .....	63
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>65</b>
6.1 Kesimpulan .....	65

6.2 Saran .....	66
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>68</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Realisasi Anggaran Belanja Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun 2019 .....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	36
Tabel 5.1 Realisasi Anggaran Belanja Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2019 .....	53

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran .....	38
Gambar 4.1 Struktur organisasi.....	51

## ABSTRAK

Irene Veronika Renga Pita. NIM 33116103, dengan judul skripsi “**Analisis Faktor-Faktor yang Menyebabkan Keterlambatan Penyerapan Anggaran Belanja Daerah Pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2019**”. Di bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana SE,M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Kornelius K. Kroon, SE, MM selaku Pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu Faktor-faktor apakah yang menyebabkan keterlambatan penyerapan Anggaran Belanja Daerah pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2019? Tujuan penelitian ini untuk mengetahui faktor-faktor penyebab keterlambatan penyerapan anggaran pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2019.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis data menurut sifat yaitu data kualitatif dan data kuantitatif, jenis data menurut sumber data yaitu data primer dan data sekunder. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa: *Pertama*, faktor uang persediaan, terjadi keterlambatan masuknya uang persediaan yang membuat program atau kegiatan yang dianggarkan tidak bisa dilaksanakan. *Kedua*, pada faktor Dana Alokasi Umum terjadinya keterlambatan tranfer dana DAU dari pemerintah pusat. *Ketiga*, adanya regulasi dari pemerintah pusat yang wajib dijalankan oleh setiap SKPD. *Keempat*, pada faktor administrasi adanya kesalahan-kesalahan yang sering terjadi yang menghambat penyerapan anggaran. *Kelima*, Sumber Daya Manusia pada Badan Keuangan Daerah belum berkompeten sehingga dapat membuat penumpukan tugas yang membuat serapan anggaran dalam instansi menjadi kurang optimal. *Keenam*, pada faktor pengadaan barang dan jasa belum terlaksana dengan baik karena, adanya keterlambatan penyerapan anggaran. *Ketujuh*, pada faktor komitmen organisasi, Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang memiliki aturan nilai yang tegas dalam menerapkan dan menerima konsep komitmen sebagai suatu kerangka berpikir yang sama.

Oleh karena itu penulis menyarankan kepada pemerintah daerah Kota Kupang, melalui Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang agar dapat membuat suatu kebijakan yang lebih tegas kepada setiap pejabat pengelola keuangan yang terlambat mengajukan kerangka acuan kerja. Dan demi meningkatkan Sumber Daya Manusia (SDM), diharapkan setiap SKPD perlu melakukan sosialisasi dan pelatihan serta pengembangan agar para pegawai lebih berkompeten, sehingga mengurus administrasi lebih meninjau masalah-masalah yang menjadi penyebab penyerapan anggaran yang ada dalam SKPD tersebut tidak optimal.

**Kata Kunci: Uang Persediaan, DAU, Regulasi, Administrasi, SDM, Pengadaan Barang dan Jasa, Komitmen Organisasi, Penyerapan Anggaran.**