

**ANALISIS PERBANDINGAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) PADA  
KABUPATEN DAN KOTA SE-DARATAN TIMOR  
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi salah Satu Syarat-Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Akuntansi  
Kosentrasi Keuangan Daerah



Disusun oleh :

**VINSENSIA KABO BULU INA**

No. Reg : 33107059

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2013**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 07 November 2013

Jam : 10.00 - 12.00 WITA

Tempat : Ruangan B110

Atas Nama : Vinsensia Kabo Bulu Ina

No. Registrasi : 331 07 059

Dinyatakan : LULUS

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc
3. Penguji I : Dr. Stanis Man, SE, M.Si
4. Penguji II : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

### MENGETAHUI

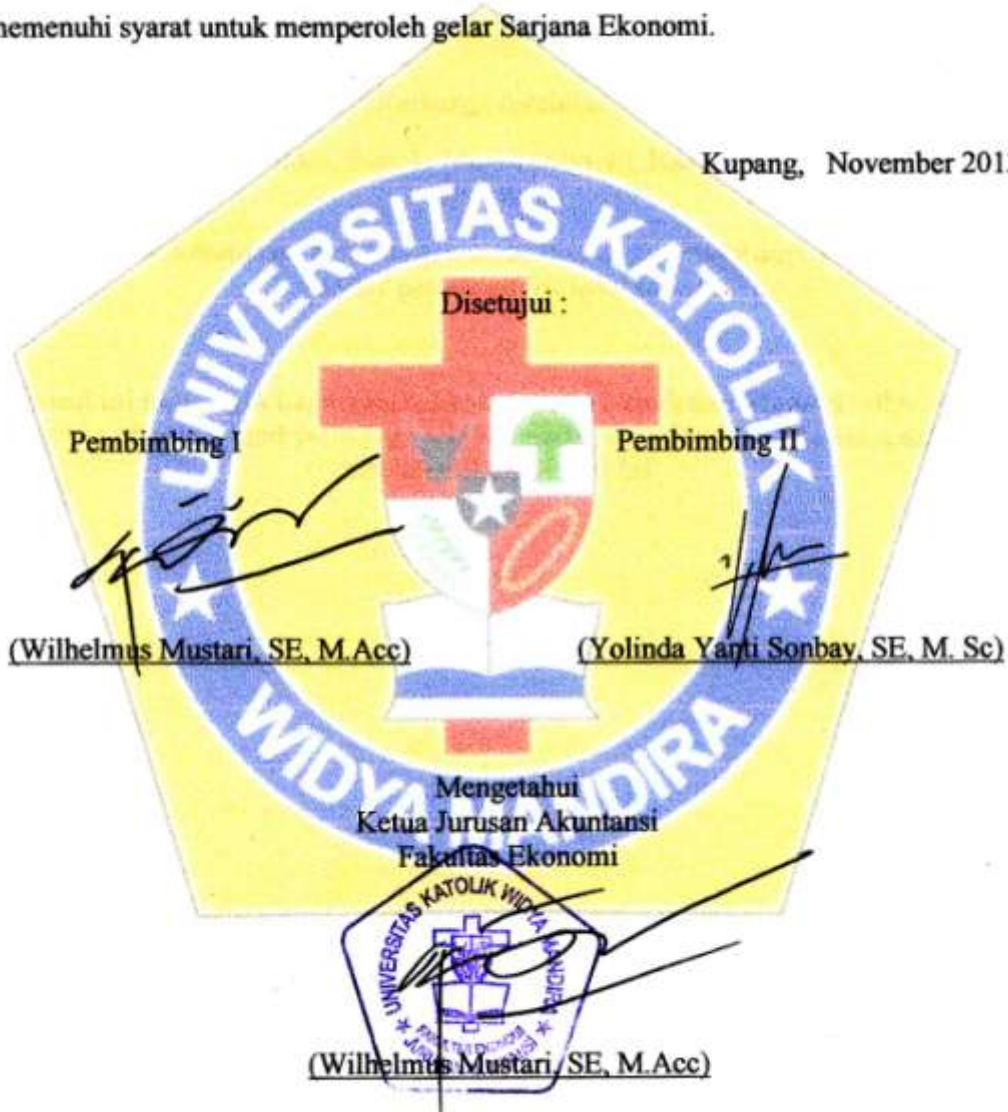
Universitas Katolik Widya Mandira  
Fakultas Ekonomi  
Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Universitas Katolik Widya Mandira  
Ketua Jurusan Akuntansi  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah. Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, November 2013



## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini dipersembahkan untuk:**

**Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria karena atas tuntunan dan  
Pemberkatan-Nya maka Skripsi ini dapat diselesaikan**

**Keluarga tercinta:**

**Suami dan Kedua Anakku, Bapak, Mama (Almrh), Kakak-kakaku, dan Adik  
tersayang,**

**yang selalu memberikan dukungan serta Doa bagi penulis dari awal hingga akhir  
penulisan Skripsi ini.**

**Skripsi ini juga ingin kupersembahkan kepada Bapak dan Mama Plaikol, Ibu  
Pendeta Mintje Djami yang juga selalu memberikan Doa dan Motivasi dalam  
menyelesaikan skripsi ini**



*MOTTO*

*Segala Sesuatu Indah Pada Waktunya*

*Sehingga apapun yang dialami, dijalani dengan penuh Ikhlas,*

*Apun yang dirasakan, nikmati dengan penuh rasa syukur,*

*Dan apapun yang didapatkan hari ini merupakan Anugerah Tuhan yang terindah.*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan bimbingan-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

Skripsi ini dibuat setelah penulis menyelesaikan proses pengambilan data pada Biro Keuangan Setda Provinsi Nusa Tenggara Timur sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan tuntutan akademik. Selain itu, Skripsi ini juga dibuat sebagai bahan ajaran, pembelajaran serta pedoman dalam penyusunan Skripsi

Penulis menyadari bahwa Karya Ilmiah ini tidak dapat selesai tanpa dorongan, bimbingan baik moril maupun material dari semua pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Unwira dan sebagai Dosen Pembimbing I yang telah membantu penulis dalam membuat Skripsi ini.
2. Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc, selaku Dosen Pembimbing II yang turut membantu, mengoreksi dan memberikan ide dalam menyelesaikan Skripsi ini.
3. Seluruh Dosen dan seluruh Staf Fakultas Ekonomi.
4. Kepala Biro Keuangan Setda Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah membantu di dalam proses pengambilan data demi kelancaran pembuatan Skripsi ini.
5. Kepala Badan Pusat Statistik (BPS) Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah membantu di dalam proses pengambilan data demi kelancaran pembuatan Skripsi ini.

6. Kepada suami dan kedua anakku yang selalu mendukungku dalam bentuk apapun untuk menyelesaikan Skripsi ini.
7. Kepada kedua Orang Tua dan saudara / saudari yang telah membantu dalam bentuk doa sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
8. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi, terima kasih atas bantuan dan dukungannya. *Special thanks* untuk Bunda Maria dan Tuhan Yesus yang selalu setia memberkati dan menuntunku.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu segala bentuk kritik dan saran yang bersifat konstruktif sangat penulis harapkan demi perbaikan karya tulis lainnya di masa yang akan datang.

Kupang, Oktober 2013

Penulis

## ABSTRAKSI

Vinsensia Kabo Bulu Ina, No. Regis 331 07 059, dengan Judul Skripsi **Analisis Perbandingan Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada Kabupaten/ Kota se- Daratan Timor Provinsi NTT** dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc sebagai pembimbing I dan Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc sebagai pembimbing II.

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah Bagaimana Perbandingan Pendapatan Asli Daerah pada Kabupaten/Kota se- Daratan Timor di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Adapun tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui Perbandingan Pendapatan Asli Daerah pada Kabupaten/Kota se- Daratan Timor di Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Tempat penelitian dilakukan di Biro Keuangan Setda Provinsi NTT pada bulan November 2012 sampai dengan bulan Oktober 2013. Sumber data yang digunakan adalah data primer, data sekunder, data kualitatif dan data kuantitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yakni wawancara secara langsung dan dokumen tertulis yang berhubungan dengan masalah yang diteliti berupa Pendapatan Daerah dari tahun 2009-2011 dan Rincian Pendapatan Asli Daerah Tahun 2009-2011. Untuk teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Perbandingan Pendapatan Asli Daerah dihitung dengan rumus Derajat Desentralisasi yaitu membandingkan Pendapatan Asli Daerah terhadap Total Pendapatan Daerah Tahun 2009-2011 pada masing-masing Kabupaten/Kota se-Daratan Timor di Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Perbandingan Pendapatan Asli Daerah pada Kabupaten/Kota se-Daratan Timor di Provinsi Nusa Tenggara Timur tersebut secara rata-rata untuk Tahun 2009-2011, Kota Kupang memiliki PAD lebih besar dengan persentase sebesar 7,19%. Selanjutnya oleh Kabupaten Kupang sebesar 5,38%, Kabupaten Belu sebesar 5,16%, Kabupaten Timor Tengah Selatan sebesar 3,37% dan yang memiliki PAD terkecil secara rata-rata adalah Kabupaten Timor Tengah Utara dengan persentase sebesar 3,20%. Yang menjadi sumber penghasilan terbesar terhadap PAD Kota Kupang adalah dari Pajak Daerah, sedangkan Kabupaten Kupang, Kabupaten Timor Tengah Selatan, dan Kabupaten Timor Tengah Utara dari Lain-lain PAD yang sah, dan untuk Kabupaten Belu sumber PAD terbesar dari Retribusi Daerah.

Saran kepada pemerintah Kabupaten/Kota se-Daratan Timor di Provinsi NTT adalah menggali potensi-potensi sumber PAD khususnya dari sisi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah, dan selalu menghimbau kepada para wajib pajak untuk jujur melaporkan hasil pendapatannya demi kepentingan perhitungan besaran pajak. Pemerintah Daerah harus dapat membedakan kebutuhan dan kepentingan masyarakat, menggali dan mengembangkan potensi-potensi daerah yang dimiliki serta menanamkan kesadaran kepada masyarakat NTT dalam membayar Pajak dan Retribusi Daerah.



## DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL .....	
LEMBAR PERSETUJUAN .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAKSI .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	Ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR GRAFIK .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan .....	5
1.4 Kegunaan Penelitian .....	5
BAB II LANDASAN TEORI .....	6
2.1 Konsep Keuangan Daerah .....	6
2.2 Konsep APBD .....	8
2.3 Kemandirian Keuangan Daerah .....	32
2.4. Kerangka Pemikiran .....	34
BAB III METODE PENELITIAN .....	36
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	36
3.2 Jenis Data .....	36
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	37
3.4 Defenisi Operasional .....	38
3.5 Teknik Analisis Data .....	38

BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH KABUPATEN/KOTA SE-	39
DARATAN TIMOR PROVINSI NTT.....	
4.1 Keadaan Geografis Dan Administratif Kabupaten/Kota Se- Daratan	
Timor Provinsi NTT .....	39
4.2 Keadaan Ekonomi Dan Sosial Kabupaten/Kota se-Daratan Timor	42
Provinsi NTT .....	
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	48
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian .....	48
5.2 Analisis dan Pembahasan .....	55
5.3 Perkembangan Pendapatan Daerah Kabupaten / Kota se- Daratan	
Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009-	
2011.....	70
5.4 Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten/Kota se- Daratan	
Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009-	
2011.....	72
BAB VI PENUTUP .....	75
6.1 Kesimpulan .....	75
6.2 Saran .....	76
DAFTAR PUSTAKA .....	72
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Pendapatan Asli Daerah Kabupaten/Kota se-Daratan Timor Tahun 2009-2011 .....	4
Tabel 4.1 PDRB Atas Dasar Harga Konstan 2000 menurut Kabupaten/Kota se-Daratan Timor Provinsi NTT Tahun 2009-2011 (Ribuan Rupiah) .....	43
Tabel 4.2 Rata-rata Pendapatan per Kapita menurut Kabupaten/Kota se-Daratan Timor Provinsi NTT Atas Dasar Harga Konstan 2000 (Rupiah) Tahun 2009-2011 .....	44
Tabel 4.3 Struktur Ekonomi Provinsi NTT Tahun 2009-2011 (persen) ...	45
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Kabupaten/ Kota se-Daratan Timor Provinsi NTT Tahun 2011 .....	47
Tabel 5.1 Pendapatan Daerah Kabupaten / Kota Se- Daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009.....	49
Tabel 5.2 Pendapatan Daerah Kabupaten / Kota Se- Daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2010.....	50
Tabel 5.3 Pendapatan Daerah Kabupaten / Kota Se- Daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2011.....	51
Tabel 5.4 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten / Kota Se- Daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009.....	52
Tabel 5.5 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten / Kota Se- Daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2010.....	53
Tabel 5.6 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten / Kota Se- Daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2011.....	54
Tabel 5.7 Ringkasan Hasil Perbandingan PAD terhadap Total Pendapatan Daerah.....	59
Tabel 5.8 Realisasi Sumber-sumber PAD Kabupaten Kupang Tahun 2011.....	65
Tabel 5.9 Realisasi Sumber-sumber PAD Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun 2011.....	66
Tabel 5.10 Realisasi Sumber-sumber PAD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2011.....	67
Tabel 5.11 Realisasi Sumber-sumber PAD Kabupaten Belu Tahun 2011.....	68
Tabel 5.12 Realisasi Sumber-sumber PAD Kota Kupang Tahun 2011.....	69

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
GAMBAR 1 Skema Kerangka Pemikiran .....	34

## DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 5.1 Perkembangan Pendapatan Daerah Kabupaten/Kota se-Daratan Timor Provinsi NTT Tahun 2009-2011 .....	70
Grafik 5.2 Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten/Kota se-Daratan Timor Provinsi NTT Tahun 2009-2011 .....	72