

**ANALISIS DEFISIT ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH(APBD) PEMERINTAH DAERAH KOTA KUPANG
TAHUN ANGGARAN 2011-2013**

SKRIPSI

Guna Memenuhi salah satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Pada
Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Akuntansi Konsentrasi
Keuangan Daerah



OLEH :

EUGENIA HENDRINI PATRICYA TANAN

NO. REGIS : 331 10 021

**JURUSAN AKUNTANSIFAKULTAS EKONOMIUNIVERSITAS
KATOLIK WIDYA MANDIRAKUPANG2014**

LEMBAR PENGESAHAN

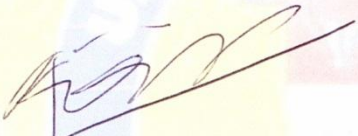
Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

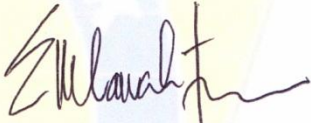
Kupang, Mei 2014

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

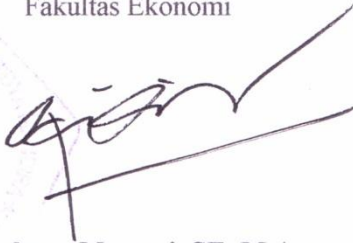


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc


Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 5 Mei 2014

Jam : 10.00 – 12.00 WITA

Tempat : Ruang MM

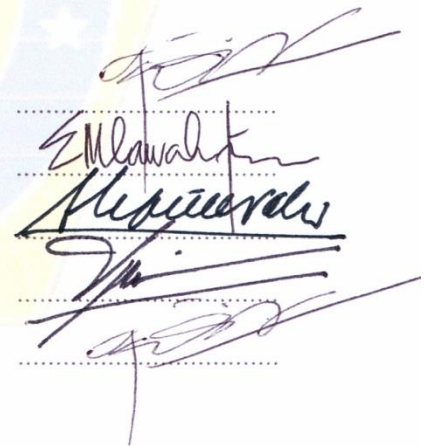
Atas Nama : Eugenia Hendrini Patricya Tanan

No. Registrasi : 331 10 021

Dinyatakan : **LULUS**

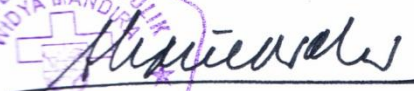
PANITIA PENGUJI SKRIPSI

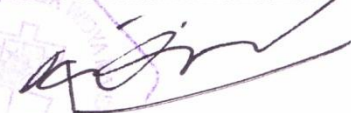
1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
3. Penguji I : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si
4. Penguji II : Drs. Ec. Gaudensius Djuang, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc



Handwritten signatures of the thesis committee members, including the Chairman, Secretary, and three examiners, positioned to the right of the committee list.

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Ketua Jurusan Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO

*Dalam Semua yang Kamu Perbuat, Perbuatlah dengan
Sebaik-baiknya. Bekerjalah seakan-akan Kamu Bekerja
Untuk Tuhan, Bukan Untuk Manusia.*

(Kolose 3:23)

*“Apa yang Kulakukan semata-mata untuk Menyenangkan
HatiMU Bapa, Karena Kupercaya Masa Depan Sungguh ada”*

(Indry Tanan)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dengan tulus saya persembahkan untuk :

1. Ayahanda Tercinta Alm.Hendrik Tanan, dan Ibunda tercinta Seravina Kune yang telah melahirkan, membesarkan, mendidik, membiayai dan mendoakan keberhasilan Saya.
2. Keluarga yang sangat saya cintai dan banggakan : Opa, Oma, Ma' Ate, Bp'Tonce, Papa uis, Nona Ati, Ka'Ardy, Ka'Ichad, Ka'Mekel, Nini, Tito, Hardy, Linda, Iky, Damian, dan Amira..
3. Sahabat-sahabat tersayang, Leo,Ike, Indy, Olus, Lisa, Alsan...
4. Sahabat-sahabat XTC 2010 (Accounting 10³)...
5. Almamater Tercinta Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

ABSTRAK

Eugenia Hendrini Patricya Tanan, No.Regis (331 10 021). Dengan judul skripsi **“Analisis Defisit Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2011-2013”**. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku pembimbing I dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME selaku pembimbing II.

Masalah dalam penelitian ini adalah : (1) Hal-hal apa saja yang mendasari penerapan anggaran defisit pada penyusunan APBD Murni Pemerintah Kota Kupang Tahun anggaran 2011-2013;(2) Apakah penetapan Defisit APBD Pemerintah Kota Kupang Tahun anggaran 2011-2013 sudah sesuai dengan Peraturan Menteri Keuangan mengenai batas maksimal defisit APBD dan batas maksimal kumulatif defisit APBD? Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data menurut sumber yaitu data primer dan data sekunder. Sedangkan data menurut sifat yaitu kuantitatif dan kualitatif.

Hasil analisis menunjukkan bahwa : Pertama, Hal yang mendasari penerapan anggaran defisit dalam APBD Murni adalah : (a) Kebutuhan belanja yang lebih besar dari potensi pendapatan yang ada, (b) Skala prioritas atas pemenuhan kebutuhan masyarakat yang mendesak, (c) Keadaan yang terjadi dalam Pemerintah Kota Kupang juga sebenarnya bukan defisit dalam artian negatif tetapi dalam kerangka berimbang. Kedua, Defisit yang ditetapkan dalam APBD Murni Pemerintah Kota Kupang Tahun anggaran 2011-2013 secara umum tidak melampaui batas maksimal defisit, kecuali pada tahun anggaran 2011 melampaui batas maksimal kumulatif defisit yang diatur dalam peraturan Menteri Keuangan.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disarankan agar Pemerintah Kota Kupang perlu mengupayakan peningkatan pendapatan daerah baik dalam hal ini yang bersumber dari PAD maupun Dana perimbangan secara lebih optimal, dan lebih efektif dalam merencanakan anggaran belanja sesuai dengan skala prioritas. Dan bagi pihak Eksekutif maupun legislatif harus lebih memperhatikan batas maksimal kumulatif defisit yang ditetapkan oleh peraturan Menteri Keuangan. DPRD Kota Kupang harus bersikap tegas dalam menjalankan fungsi kontrol terhadap pemerintah dalam tahap penyusunan, pelaksanaan maupun pertanggungjawaban APBD agar sesuai dengan skedul yang telah ditetapkan.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan penyertaan-Nya penulis dapat menyelesaikan proses penelitian dan penulisan skripsi ini yang berjudul Analisis Defisit Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2011-2013.

Penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Universitas Widya Mandira Kupang.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mendapat banyak bantuan, arahan, motivasi dan masukan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis menyampaikan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Pimpinan Fakultas Ekonomi dan Pimpinan Jurusan Akuntansi beserta seluruh dosen serta Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi atas bantuan dan bimbingannya.
2. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku pembimbing I dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME selaku pembimbing II yang dari sejak awal dengan ikhlas meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan dan memotivasi penulis dalam penyelesaian skripsi ini tepat pada waktunya.
3. Pemerintah Kota Kupang khususnya Bagian Keuangan Setda, Bappeda, dan DPRD Kota Kupang yang telah menerima dan membantu penulis untuk melakukan penelitian guna penyelesaian penulisan skripsi ini.
4. Para pegawai Biro Keuangan Provinsi NTT, yang sudah banyak membantu dari PKL hingga selesai menyelesaikan skripsi ini.
5. Orangtua tercinta, papi Alm. Hendrik Tanan yang walaupun telah tiada namun semangatnya masih tertanam dalam sanubari penulis yang menjadi motivasi luar biasa untuk penulis dalam penyelesaian skripsi ini. Dan Mami Noni Kune yang dengan setia membesarkan, membimbing dan selalu mendukung penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini, you are my everything.

6. Opa Oma tercinta, Ma ate, Bapa Tonce, Bapa Gab Manuain, Papa Uis, Ma'Poppy Pellokila, Bpk.FransWayan yang selalu membantu keperluan penulis dan memberikan motivasi yang sangat berarti untuk penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Saudara/saudari yang sangat saya sayangi dan saya banggakan, nona ati, ka' ardy, ka'Ichad, Ka'Mekel, Nini, ade Tito, ade Hardy, ade Linda, ade Iky, dan ponaan tersayang Damian dan Amira terimakasih karena selalu mendukung dan mendoakan saya dalam penyelesaian skripsi ini, kehadiran kalian sangat berarti.
8. Sahabat special Leonardus Novinus Lewuk yang dengan setia menemani, mendukung, dan membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Partner sekaligus sahabat seperjuangan Hersindy Angelina Serang yang selalu memberikan semangat dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Sahabat-sahabat yang sangat saya kasihi, Anykie Joostensz, Alsan Sanda, Yohanes Karolus dan Elisabeth Mataufue yang selalu menjadi sahabat terbaik dan mendukung penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Sahabat-sahabat XTC 2010 Ipunk,Icha, Handy, Marlind, Dhedhe,Chenny, Venny,Itha,Maya,Ersy,Ika,Dewa,Yanto,Yoan,Yessi,Tika,Joze,Ipenk,Ayu, Renni,Lalen,Remond,Mey,Denny,Prili,Iky,Egar,Erlin,Donny,Eva,Ros, Gusta,Celine,Thommy,Karina,Barce,Athy, Rethy,Vira, Kons, Fr.Christo....
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat.

Sekian dan terimakasih.

Kupang, Mei 2014

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i

LEMBARAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	14
1.3 Tujuan penelitian	14
1.4 Manfaat penelitian	15
BAB II LANDASAN TEORI	16
2.1 Konsep Keuangan Daerah	16
2.1.2 Pengelolaan Keuangan Daerah	17
2.2 Konsep Anggaran Pemerintah Daerah.....	20
2.2.1 Manfaat dan Fungsi Anggaran.....	21
2.2.2Penganggaran Pemerintah Daerah	24
2.3 Konsep Perencanaan	27
2.4 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	28
2.4.1 Tahap Penyusunan APBD	30
2.4.2 Struktur APBD.....	33
2.5 Surplus Defisit Anggaran.....	40
2.6 Batas Maksimal Jumlah Kumulatif Defisit APBD	41
2.7 Penelitian Terdahulu	44
2.8 Kerangka Pemikiran.....	47
BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	48
3.2 Jenis Data	48
3.3 Metode Pengumpulan Data.....	49
3.4 Defenisi Operasional dan Variabel Pengukuran	49
3.5 Teknik Analisis Data	50
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	53
4.1 Profil Umum Kota Kupang	53
4.1.1 Penduduk Kota Kupang	53

4.1.2 Keadaan Pendidikan dan Komposisi Mata Pencaharian	55
4.1.3 Keadaan Sosial Ekonomi	57
4.1.4 Visi dan Misi Kota Kupang	57
4.2 Objek Penelitian	58
4.2.1 Tugas Pokok dan Fungsi Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kota Kupang.....	59
4.2.2 Struktur Organisasi.....	59
4.2.3 Uraian Tugas	62
BAB V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	67
5.1 Hasil Penelitian	67
5.2 Pembahasan	71
5.2.1 Hal yang Mendasari Penerapan Anggaran Defisit Dalam APBD Murni Pemerintah Daerah Kota Kupang	72
5.2.2 Kesesuaian Defisit Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah dengan Batas Defisit yang ditetapkan dalam Peraturan Menteri Keuangan.....	77
BAB VI PENUTUP	88
6.1 Kesimpulan	88
6.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN.....	93

DAFTAR TABEL

..... Halaman

Tabel 1.1 Data Perkembangan Realisasi APBD Pemerintah Provinsi NTT dan Pemerintah Kab/Kota Se-Prov NTT Tahun Anggaran 2011.....	6
Tabel 1.2 Ringkasan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD) Murni Pemerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2011-2013	9
Tabel 2.1 Proses Penyusunan APBD Selama 1 Tahun	30
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu	45
Tabel 3.1 Penentuan Informan	51
Tabel 4.1 Banyaknya Penduduk menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin..	54
Tabel 4.2 Banyaknya Penduduk, Luas Wilayah, dan Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan	54
Tabel 4.3 Angka Partisipasi Murni (APM) menurut tingkat pendidikan....	55
Tabel 4.4 Komposisi Mata Pencaharian Penduduk Kota Kupang	56
Tabel 5.1 Ringkasan PDB Kota Kupang Tahun 2011-2013	68
Tabel 5.2 Batasan Defisit Menurut Peraturan Menteri Keuangan	68
Tabel 5.3 Matriks Hasil Wawancara	69
Tabel 5.4 Analisis Hasil Wawancara	73
Tabel 5.5 Pertumbuhan Nilai Defisit pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Murni Permerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2011-2013.....	78
Tabel 5.6 Batas Besaran Defisit APBD yang Ditetapkan Peraturan Menteri Keuangan untuk Tahun Anggaran 2011	81
Tabel 5.7 Batas Besaran Defisit APBD yang Ditetapkan Peraturan Menteri Keuangan untuk Tahun Anggaran 2012.....	81
Tabel 5.8 Batas Besaran Defisit APBD yang Ditetapkan Peraturan Menteri Keuangan untuk Tahun Anggaran 2013.....	82
Tabel 5.9 Batas maksimal Kumulatif Defisit APBD yang ditetapkan Peraturan Menteri Keuangan untuk Tahun Anggaran 2011	83
Tabel 5.10 Batas maksimal Kumulatif Defisit APBD yang ditetapkan Peraturan Menteri Keuangan untuk Tahun Anggaran 2012	83
Tabel 5.11 Batas maksimal Kumulatif Defisit APBD yang ditetapkan Peraturan Menteri Keuangan untuk Tahun Anggaran 2013	84
Tabel 5.12 Perbandingan Defisit Yang Ditetapkan Berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan Dengan Defisit Yang Ditetapkan Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja (APBD) Murni Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2011-2013.....	84

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	47
Gambar 3.1 Tahap Analisis Triangulasi.....	51
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bagian Keuangan Setda Kota Kupang....	62

Daftar Lampiran

Lampiran I : Data Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Murni
Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2011-2013

Lampiran II : Peraturan Menteri Keuangan :

1. Nomor 149 PMK.07/2010
2. Nomor 127/PMK.07/2011
3. Nomor 137/PMK.07/2012

Lampiran III : Data Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) 2011-2013

Lampiran IV : Daftar Wawancara Informan dan Dokumentasi

Lampiran V : Surat Izin Penelitian