

**SINKRONISASI KEBIJAKAN UMUM APBD (KUA) DAN PRIORITAS  
PLAFON ANGGARAN SEMENTARA (PPAS) TERHADAP URUSAN  
WAJIB PENDIDIKAN TAHUN ANGGARAN 2011  
PADA DINAS PENDIDIKAN PEMUDA DAN OLAHRAGA  
KABUPATEN FLORES TIMUR**

**Naskah Publikasi**

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai Gelar Sarjana Ekonomi  
Pada Jurusan/Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah**



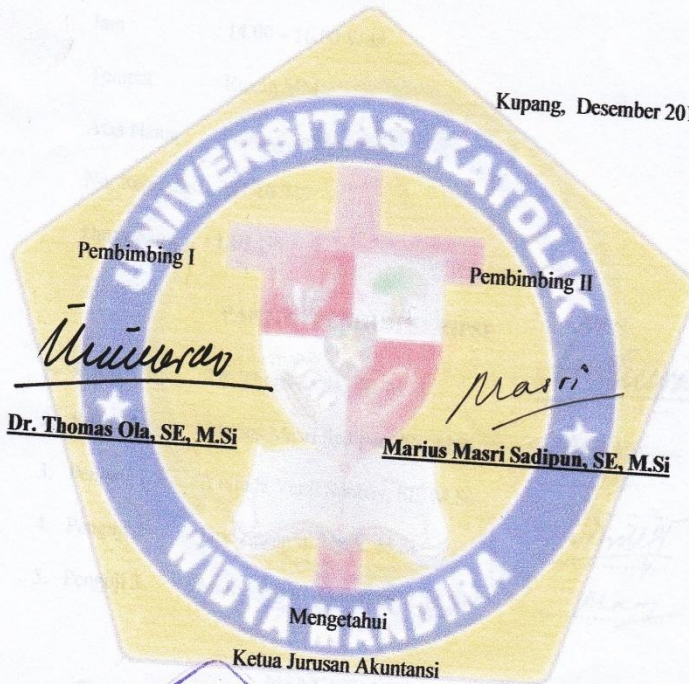
**Fransiskus Egar Bribe**  
**No. Regis : 331 10 039**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2014**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Desember 2014



Pembimbing I

*Thomas Ola*

**Dr. Thomas Ola, SE, M.Si**

Pembimbing II

*Marius Masri*

**Marius Masri Sadipun, SE, M.Si**

Mengetahui

Ketua Jurusan Akuntansi



**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 17 November 2014

Jam : 14.00 – 16.00 Wita

Tempat : Ruang MM

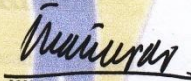
Atas Nama : Fransiskus Egar Bribé

No. Registrasi : 331 10 039

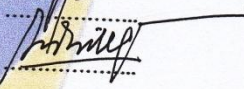
Dinyatakan : LULUS

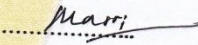
#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si
2. Sekretaris : Marius Masri Sadipun, SE, M.Si
3. Penguji 1 : Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc
4. Penguji 2 : Drs. Antonius Ugak, M.Si
5. Penguji 3 : Marius Masri Sadipun, SE, M.Si









#### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

  
Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Ketua Jurusan Akuntansi

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc



# Motto

*Sebab Engkau bukit batuku dan pertahananku,  
dan oleh karena nama-Mu Engkau akan  
menuntun dan membimbing aku.*

Mazmur 31:4

## **Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang**

**Sinkronisasi Anggaran Belanja Urusan Wajib Pendidikan Berdasarkan Kebijakan Umum APBD (KUA) Dan Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS) Tahun Anggaran 2011 Pada Dinas Pendidikan Pemda Dan Olahraga Kabupaten Flores Timur.**

**FRANSISKUS EGAR BRIBE**

**NOMOR REGIS : 33110039**

## **Dipersembahkan kepada :**

**Tuhan Yang Maha Kuasa yang tidak ternah meninggalkanku sendirian dalam segala hal dan telah memberikan hadiah terindah di tahun 2014 ini**

**Orang tua yang selalu memberi cinta, kasih sayang dan doa dengan sepenuh hati kepada saya**

**Bapak Yohanes Daton Bribe dan Mama Wihelmina Helyana**

**Adik Tersayang**

**Yohanes Jordan Bribe dan Petrus Fian Bribe**

**Orang-orang yang saya kasihi, keluarga besar Bribe, Sonbai dan XTC'10 serta Saudara/i semua**

**Dan Almamater tercinta UNWIRA Kupang**

## ABSTRAK

Penulisan Skripsi ini dilakukan oleh Fransiskus Egar Bribe, Nomor Regis : 331 10 039 dengan judul **“Sinkronisasi Kebijakan Umum APBD (KUA) Dan Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS) Terhadap Urusan Wajib Pendidikan Tahun Anggaran 2011 pada Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Flores Timur**. Penulisan Skripsi ini dibawah bimbingan Bapak Dr. Thomas Ola,SE,M.Si sebagai pembimbing I dan Bapak Marius Masri Sadipun,SE,M.Si. sebagai pembimbing II.

Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Flores Timur Merupakan salah satu dinas di provinsi NTT yang menjadi sarana untuk mengatur semua urusan wajib pendidikan terkhususnya di Kabupaten Flores Timur. Dinas Pendidikan pemuda dan Olahraga Mendata semua permasalahan. Permasalahannya masih banyak anak usia sekolah yang putus sekolah dikarenakan keterbatasan biaya serta banyaknya sarana prasarana (infrastruktur) pendidikan (sekolah) yang rusak berat. Padahal setiap tahunnya Pemerintah selalu mengalokasikan anggaran untuk mengatasi masalah pendidikan tersebut. Masalah pokok yang diangkat dalam Penulisan ini sebagai berikut:

1. Bagaimana Penyusunan KUA dan PPAS?
2. Apakah Realisasi belanja urusan wajib pendidikan tahun 2011 pada Dinas PPO Kabupaten Flores Timur telah sinkron dengan KUA dan PPAS?

Dengan tujuan untuk mengetahui alur penyusunan KUA dan PPAS Tahun Anggaran 2011 dan untuk mengetahui realisasi anggaran belanja urusan wajib pendidikan berdasarkan KUA dan PPAS.

Jenis data yang digunakan adalah data kualitatif dan data kuantitatif sedangkan sumber datanya adalah data primer dan data skunder. Setelah data dikumpulkan dengan cara dokumentasi dan wawancara dilakukan analisis dengan kualitatif untuk menjelaskan prosedur penyusunan KUA dan PPAS. Setelah mengetahui alur penyusunan KUA dan PPAS dapat dibandingkan dengan realisasi anggaran belanja urusan wajib pendidikan berdasarkan KUA dan PPAS.

Hasil analisis diketahui bahwa:

1. Pemerintah daerah Kabupaten Flores Timur telah menetapkan KUA dan PPAS sebagai landasan atau patokan dalam pengalokasian anggaran pendidikan melalui APBD.
2. Menyangkut program yang dijalankan (direalisasikan) untuk urusan wajib pendidikan sudah sesuai (sinkron) dengan program yang ditetapkan dalam PPAS.

Namun dilain hal jumlah dana (Uang) untuk membiayai program tersebut (realisasi) lebih kecil dari anggaran yang ditetapkan dalam pagu indikatif dari PPAS ke APBD. Hal ini bias terjadi karena mungkin adanya efisien anggaran.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas segala anugerah dan kasihNya penulis dapat menyelesaikan studi dan menyusun skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini dibuat dengan mengangkat judul **“Sinkronisasi Kebijakan Umum APBD (KUA) Dan Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS) Terhadap Urusan Wajib Pendidikan Tahun Anggaran 2011 pada Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Flores Timur”**. Selama proses penelitian sampai penyusunan skripsi ini penulis telah memperoleh banyak dukungan baik secara moril maupun material dari berbagai pihak yang sangat membantu dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

Untuk itu pada kesempatan ini dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, sebagai Maha Guru yang setia membimbing selama perjalanan hidup penulis.
2. Pater Yulius Yasinto, SVD, selaku Rektor Unwira Kupang .
3. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, S.E.,M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Unwira dan selaku Dosen Pembimbing I.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, S.E.,M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Unwira.
5. Bapak Marius Masri Sadipun, SE,M.Si selaku dosen pembimbing II.
6. Seluruh Staf Pengajar pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Unwira yang telah dengan penuh kesabaran dan kasih melayani serta memberikan bekal pengetahuan kepada penulis selama masa perkuliahan, serta seluruh karyawan dan karyawan Unwira, khususnya Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang senantiasa memberikan pelayanan, mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih.
7. Bapa Feri Bribe, mama Wilhelmina Helyana, dan adik Yordan Bribe dan Vian Bribe beserta keluarga yang tidak pernah putus-putusnya berdoa,

mendukung baik secara moril dan materi serta memotivasi penulis selama hidup penulis.

8. Teman-teman seperjuangan Icha, Itha, Mey, Venny, Ika, Tika, Ipunk, Rethy, Monik, Ayu, Maya, Ersy, Dewa, Jose, Ipenk, Lalen, Gusta, Kons, Remond, Yanto Neno, Thomy, Chikal, Om Ben, Yopi, Dendo, Handy, Yanto Feo, Ati, Edel, Prili, Barce, Ince, Reni, Rifki, Yoan Raga, Eva, Kaka Frater, Tio, Erllyn, Ester, Lena serta teman-teman XTC'10 lainnya yang senantiasa saling mendukung dan memotivasi selama masa-masa perkuliahan.
9. Saudara/i, kerabat, teman, dan kenalan yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang juga turut membantu dan menyemangati penulis selama masa-masa pendidikan penulis, terima kasih semoga Tuhan memberkati kita semua.

Akhir kata penulis mengakui bahwa karya Ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu pada kesempatan ini pula, dengan rendah hati penulis mengharapkan adanya saran dan kritikan dari para pembaca yang dapat membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Terima Kasih.

**Kupang, Desember 2014**

**Penulis**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAKSI .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS .....</b>	<b>10</b>
2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	10

2.1.1 Pengertian APBD .....	10
2.1.2 Proses Penyusunan APBD .....	12
2.1.3 Struktur APBD .....	19
2.1.4 Fungsi APBD .....	25
2.2 Kebijakan Umum APBD (KUA) dan PPAS .....	34
2.2.1 KUA (Kebijakan Umum APBD) .....	34
2.2.2 Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS).....	37
2.3 Kerangka Pemikiran .....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian.....	45
3.2 Jenis Data .....	45
3.3 Metode Pengumpulan Data .....	46
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	48
3.5 Teknis Analisis Data .....	47
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM DINAS PPO KABUPATEN FLORES TIMUR .....</b>	<b>48</b>
4.1 Sejarah Singkat Dinas PPO .....	48
4.2 Uraian Tugas .....	48
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>59</b>
5.1 Analisis KUA dan PPS.....	59

5.1.1 Kebijakan Umum APBD (KUA) .....	59
5.1.2 PPAS .....	62
5.1.3 Proses Penyusunan KUA Anggaran dan PPAS .....	62
5.1.3.2. Pihak-pihak yang terkait .....	63
5.1.3.3. Proses Penyusunan KUA dan PPS .....	65
5.3 Analisis Sinkronisasi APBD PPAS Tahun Pada Dinas PPO .....	66
5.3.1 Prioritas Belanja Daerah.....	66
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
6.1 Kesimpulan .....	82
6.2 Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>84</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>85</b>

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	44
Gambar 5.1 Kerangka KUA.....	61

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Table 1.1 Kebijakan Umum Anggaran dan Prioritas Plafon Anggaran Sementara Pemerintah Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun 2011.....	5
Tabel 1.2 Jumlah Anak Putus Sekolah di Kabupaten Flores Timur Tahun 2011-2012.....	6
Tabel 1.3. Kondisi gedung sekolah di kabupaten Flores Timur 2011-2012 .....	7
Tabel 5.1 Daftar susunan tim anggaran pemerintah daerah kabupaten Flores Timur .....	64
Tabel 5.1. Prioritas Belanja Daerah. ....	68
Tabel 5.4. Perbandingan PPAS dan Realisasi Anggaran Pendidikan. ....	72