

**ANALISIS PENYERTAAN MODAL (INVESTASI) PEMERINTAH  
DAERAH KOTA KUPANG PADA PT. BANK NTT  
TAHUN ANGGARAN 2011 – 2013**

**S K R I P S I**

Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Pada  
Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan  
Daerah



**HERSINDY ANGGELINA SERANG**

**No. Regis : 331 10 011**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2014**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.


Kupang, Mei 2014

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

  
M.E. Perseveranda, SE, M.Si

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 7 Mei 2014

Jam : 08.00 – 10.00 WITA

Tempat : Ruang MM B121

Atas Nama : Hersindy Angelina Serang

No. Registrasi : 331 10 011

Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : M.E.Perseveranda, SE, M.Si
3. Penguji I : Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc
4. Penguji II : Jou Sewa Adrianus, SE, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MENGETAHUI

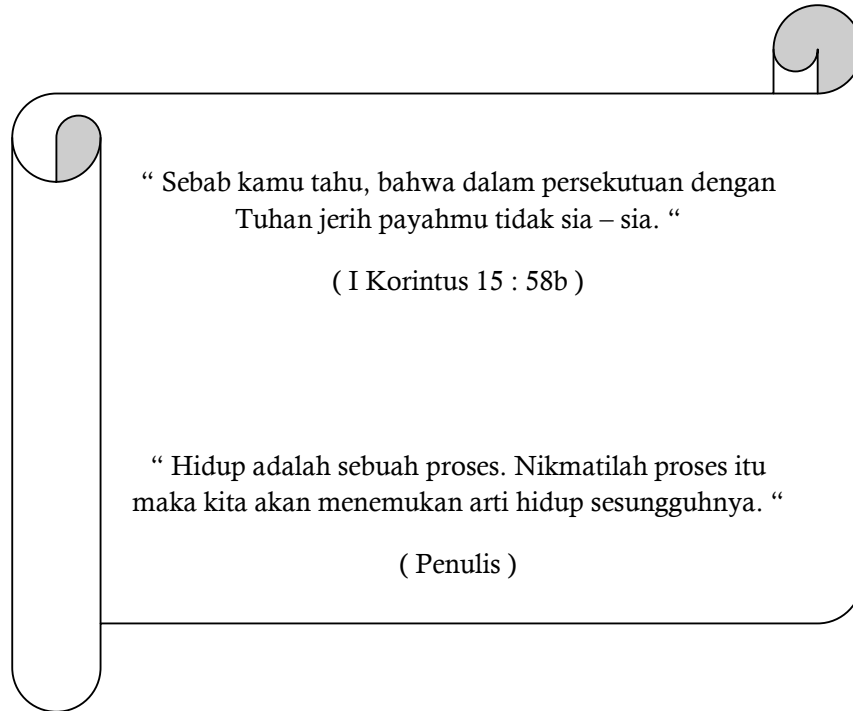
  
Dekan Fakultas Ekonomi

Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

  
Ketua Jurusan Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## MOTTO dan PERSEMBAHAN



Skripsi ini ku persembahkan kepada Tuhan Yesus Kristus sumber segala hikmat,  
untuk Mama tercinta,

Johana M. Serang-Foenale untuk ketulusan cinta dan pengorbanannya, kasih sayang  
dan setiap doanya dalam mengiringi keberhasilanku ini, juga untuk Almarhum Papa  
tercinta, Samuel Serang "*i keep my promise, just for you*".

dan

Almamaterku tercinta, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

## KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa sukacita dan bahagia yang tak ternilai, penulis memanjatkan puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, atas berkat kasih dan anugerah-Nya yang berlimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Analisis Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Kota Kupang Pada PT.Bank NTT Tahun Anggaran 2011 – 2013*” dengan baik.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui lebih dalam tentang alasan Pemerintah Kota Kupang melakukan penyertaan modal pada PT.Bank NTT selama tahun 2011 – 2013.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi
3. Bapak Ketua Jurusan Akuntansi
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu M.E.Perseveranda, SE,M.Si selaku Dosen Pembimbing II, yang telah sangat sabar dan setia mengorbankan waktu dan pikiran dalam membimbing penulis selama penulisan skripsi ini.
5. Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc sebagai Penguji I dan Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM sebagai Penguji II, atas berbagai saran dan masukan yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam proses penyempurnaan skripsi ini.

6. Bapak/Ibu Dosen pengajar Fakultas Ekonomi yang telah memberikan bekal Ilmu Pengetahuan selama perkuliahan di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
7. Eugenia H.P. Tanan terima kasih telah menjadi sahabat, teman seperjuangan dan partner yang luar biasa selama penulisan skripsi ini.
8. Keluargaku tercinta : Mama tersayang, terima kasih untuk jerih lelah dan doanya yang tak pernah putus. Sepupu tersayang Johlin Selfirsta, terima kasih untuk segala bentuk dukungannya. Andry, Teddy, Esty, Ian, Ike, Uto, Rany, dan semuanya yang tak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih untuk motivasi dan doa kalian semua.
9. Sahabat tercinta : Eltrin Paskahyati dan Lodia Semaya, terima kasih untuk ketulusan doa dan kasih sayang yang tak terbatas. Sahabat seperjuanganku, Debriana Longo dan Marlyn Banggu terimakasih untuk doa, motivasi dan kesetiaan kalian.
10. Semua teman Akuntansi Angkatan 2010 “XTC-10”, terima kasih untuk ketulusan doa dan dukungan kalian.
11. Bapak Kepala Bagian Keuangan dan Pegawai Bagian Keuangan Setda Kota Kupang serta Direktur dan Direksi PT.Bank NTT serta semua karyawan yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan ijin mengadakan penelitian serta mengambil data – data sebagai bahan penyusunan skripsi.
12. Bapak Sekretaris Daerah Kota Kupang, Bernadus Benu, SH,MH, Bapak Kepala Bagian Ekonomi Bappeda Kota Kupang, D.J.Kadiwanu, SE dan Badan Anggaran DPRD Kota Kupang, Bapak Maxi Hansen

Pello, SH yang telah membantu penulis dalam proses pengumpulan informasi yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.

13. Bapak dan Ibu Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, khususnya Pak Tote terimakasih untuk semua bantuannya.

14. Semua pihak yang dengan caranya masing – masing telah membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga rampungnya tulisan ini.

Penulis menyadari akan kekurangan dan keterbatasan tulisan ini yang masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini pula, dengan kerendahan hati penulis mengharapkan adanya saran dan kritikan yang baik demi penyempurnaan skripsi ini. Terima kasih.

**Kupang, Mei 2014**

## ABSTRAK

Hersindy A. Serang. Nomor Registrasi 331 10 011, dengan judul skripsi **“Analisis Penyertaan Modal Pemerintah Daerah Kota Kupang Pada PT.Bank NTT Tahun Anggaran 2011 – 2013”**. Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc sebagai pembimbing I dan Ibu M.E.Perseveranda, SE, M.Si sebagai pembimbing II. Masalah yang diangkat adalah : (1) Mengapa Pemerintah Daerah Kota Kupang melakukan penyertaan modal (investasi) pada PT.Bank NTT saat terjadi defisit APBD selama tahun 2011-2013?; (2) Berapa besar tingkat kelayakan penyertaan modal (investasi) yang dilakukan Pemerintah Daerah Kota Kupang pada PT. Bank NTT tahun 2011-2013?; (3) Berapa besar tingkat risiko yang diperoleh dari penyertaan modal (investasi) yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Kupang pada PT.Bank NTT tahun 2011-2013?; (4) Berapa besar kontribusi laba yang dihasilkan dari penyertaan modal Pemerintah Kota Kupang pada PT.Bank NTT tahun 2011-2013 terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD)? Jenis data yang digunakan dalam pembahasan masalah ini adalah data menurut sumber yaitu data primer dan data sekunder. Sedangkan data menurut sifat yaitu kuantitatif dan kualitatif. Data dianalisis dengan menggunakan analisis deskriptif kualitatif dan analisis deskriptif kuantitatif.

Hasil analisis menunjukkan bahwa: (1) Pemerintah Daerah Kota Kupang melakukan penyertaan modal (investasi) pada saat terjadi defisit APBD sebagai salah satu kewajiban untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah guna menyeimbangkan pendapatan dan belanja saat terjadi defisit APBD. (2) Tingkat kelayakan investasi Kota Kupang pada tahun 2011-2013 mencapai standar yang berlaku sehingga Pemerintah Daerah Kota Kupang layak melakukan penyertaan modal (investasi) pada PT.Bank NTT. (3) Pada tahun 2011-2013 kondisi keuangan daerah Pemerintah Daerah Kota Kupang berada dalam kondisi yang baik dan tidak bergantung pada kewajiban (utang) yang besar sehingga layak melakukan penyertaan modal (investasi). (4) Penyertaan modal (investasi) yang dilakukan Pemerintah Daerah Kota Kupang pada tahun 2011-2013, memiliki kontribusi yang cukup besar bagi pendapatan daerah, dimana pada tahun 2011 memberikan kontribusi sebesar 17,07% , pada tahun 2012 sebesar 13,97% dan pada tahun 2013 sebesar 14,92%.

Berdasarkan hasil penelitian, maka dapat disarankan agar Pemerintah Daerah Kota Kupang melakukan penyesuaian terhadap regulasi yang mengatur tentang penyertaan modal agar terjadi keselarasan aturan yang berlaku antara Pemerintah Pusat dan Daerah. Selain itu, Pemerintah Daerah Kota Kupang juga perlu memperhatikan bentuk pengeluaran pembiayaan lainnya untuk dilakukan, selain penyertaan modal (investasi) yang juga memiliki manfaat yang cukup besar bagi keuangan daerah, seperti pembentukan dana cadangan.



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	14
1.3 Tujuan Penelitian .....	15
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS</b> .....	17
2.1 Pengelolaan Keuangan Daerah .....	17
2.1.1 Pengertian Pengelolaan Keuangan Daerah .....	17
2.1.2 Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah.....	17
2.2 Konsep Anggaran.....	18
2.2.1 Pengertian Anggaran.....	18
2.2.2 Fungsi Anggaran.....	19
2.2.3 Sistem Penganggaran.....	20
2.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	22

	<b>Halaman</b>
2.3.1 Pengertian APBD .....	22
2.3.2 Fungsi APBD .....	23
2.3.3 Struktur APBD .....	23
2.4 Konsep Pembiayaan Daerah .....	24
2.5 Investasi Daerah.....	26
2.5.1 Pengertian Investasi .....	26
2.5.2 Penyertaan Modal Pemerintah Daerah Kota Kupang .....	29
2.6 Konsep Kelayakan Analisis Investasi .....	32
2.7 Penelitian Terdahulu .....	35
2.8 Kerangka Pemikiran.....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>39</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	39
3.2 Jenis dan Sumber Data .....	39
3.3 Definisi Operasional Variabel .....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	41
3.5 Teknik Analisis Data.....	42
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
4.1 Pengelolaan Keuangan Daerah Kota Kupang.....	45
4.2 Gambaran Umum Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kota Kupang .....	46
4.2.1 Dasar Hukum Pembentukan Bagian Keuangan.....	46
4.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Bagian Keuangan.....	47
4.2.3 Struktur Organisasi Bagian Keuangan .....	47
4.2.4 Uraian Tugas.....	50
4.3 Gambaran Umum PT.Bank NTT.....	53
4.3.1 sSejarah dan Dasar Hukum Pembentukan PT.Bank NTT.....	53
4.3.2 Visi dan Misi PT.Bank NTT.....	55

	<b>Halaman</b>
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	55
5.1 Hasil Penelitian .....	55
5.2 Hasil Analisis dan Pembahasan .....	58
5.2.1 Analisis Penyebab Pemerintah Daerah Kota Kupang Melakukan Penyertaan Modal (Investasi) pada PT.Bank NTT Tahun 2011-2013 .....	58
<b>5.2.2 Analisis Tingkat Kelayakan Penyertaan Modal (Investasi)                 Pemerintah Daerah Kota Kupang pada PT.Bank NTT                 Tahun 2011-2013 .....</b>	<b>66</b>
5.2.2.1 Rasio <i>Return On Investment</i> (ROI).....	68
5.2.2.2 Rasio <i>Return On Equity</i> (ROE) .....	72
5.2.3 Analisis Tingkat Risiko Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Kota Kupang pada PT.Bank NTT Tahun 2011-2013 .....	78
5.2.4 Analisis Kontribusi Laba Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Kota Kupang pada PT.Bank NTT Tahun 2011-2013 Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Kupang.....	81
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	<b>85</b>
6.1 Kesimpulan .....	85
6.2 Saran.....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>89</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Ringkasan APBD Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2011 – 2013 .....	3
Tabel 1.2 Daftar Penyertaan Modal (Investasi) Pemda Kota Kupang Pada Pihak Ketiga Tahun 2011 – 2013 .....	7
Tabel 1.3 Anggaran Penyertaan Modal (Investasi) Daerah dalam APBD Kota Kupang Tahun 2011-2013 pada Pihak Ketiga.....	11
Tabel 1.4 Rincian Kepemilikan Saham Pemda Kota Kupang pada PT.Bank NTT Tahun 2011 – 2013 .....	12
Tabel 5.1 Total Anggaran dan Realisasi Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Kota Kupang pada Pihak Ketiga Tahun 2011-2013.....	56
Tabel 5.2 Realisasi Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Kota Kupang pada PT.Bank NTT Tahun 2011-2013 .....	56
Tabel 5.3 Ekuitas Dana Investasi dan Kewajiban Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2011-2013.....	57
Tabel 5.4 Perkembangan Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Kota Kupang pada PT.Bank NTT Tahun 2011 – 2013 ....	67
Tabel 5.5 Hasil Perhitungan <i>Return On Investment</i> (ROI) Kota Kupang Tahun 2011 – 2013 .....	69
Tabel 5.6 Hasil Perhitungan <i>Return On Investment</i> (ROI) PT.Bank NTT Tahun 2011 – 2013.....	70
Tabel 5.7 Hasil Perhitungan <i>Return On Equity</i> (ROE) PT.Bank NTT Tahun 2011 – 2013 .....	73
Tabel 5.8 Deviden Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Kota Kupang pada PT.Bank NTT Tahun 2011-2013 .....	75
Tabel 5.9 Rasio Utang Terhadap Ekuitas Dana Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2011 – 2013 .....	80
Tabel 5.10 Pendapatan Asli Daerah Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2011-2013.....	81
Tabel. 5.11 Kontribusi Laba Penyertaan Modal (Investasi) Terhadap Pendapatan Asli Daerah Tahun 2011-2013.....	82

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1 Skema Penyertaan Modal .....	5
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	37
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bagian Keuangan Setda Kota Kupang .....	49

## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1	LAPORAN REALISASI ANGGARAN TAHUN 2011 – 2012.....	91
LAMPIRAN 2	DAFTAR PENYERTAAN MODAL (INVESTASI) DAERAH TAHUN 2013 – 2014.....	92
LAMPIRAN 3	NERACA KOMPARATIF PEMERINTAH DAERAH KOTA KUPANG TAHUN 2010 – 2012.....	93
LAMPIRAN 4	RINGKASAN APBD TAHUN ANGGARAN 2011 – 2013.....	94
LAMPIRAN 5	IKHTISAR KINERJA KEUANGAN PT.BANK NTT TAHUN ANGGARAN 2011 – 2013.....	95
LAMPIRAN 6	DAFTAR HASIL WAWANCARA.....	96
LAMPIRAN 7	SURAT – SURAT PENELITIAN.....	97