

**ANALISIS PEMBERIAN OPINI WAJAR DENGAN PENGECCUALIAN OLEH
BPK ATAS LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN LEMBATA TAHUN 2012**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Pada
Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH:

HIASINTHA FLORENTINA LAZAR

NIM. Reg 331 10 042


**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRI
KUPANG
2014**

LEMBAR PENGESAHAN


Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, November 2014

Pembimbing I


Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

Mengetahui

Ketua Jurusan Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 17 November 2014

Jam : 14.00 – 16.00 Wita

Tempat : Ruang MM

Atas Nama : Hiasintha Florentina Lazar

No. Registrasi : 331 10 042

Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM
2. Sekretaris : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
3. Penguji 1 : Dr. Stanis Man, SE, M.Si
4. Penguji 2 : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
5. Penguji 3 : Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM



MENGETAHUI



Dr. Thomas Ota, SE, M.Si



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO

SAAT KAU BUTUH, TUHAN TAHU

SAAT KAU MINTA, TUHAN DENGAR

SAAT KAU PERCAYA, TUHAN BEKERJA

SAAT KAU BERSYUKUR, TUHAN MEMBERKATI

Persembahan

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

Tuhan Yesus Kristus yang selalu menjaga dan melindungi penulis

Kedua orang tua yang selalu mendoakan dan menyayangi penulis

Bapak Alex Lazar dan Mama Rosdiana Pangu

Kakak-kakak dan adik tersayang

K'Uci, K'Gaby, dan Ria

keluarga besar Akuntansi (XTC'10) yang selalu mendukung penulis didalam doa

Dan Almamater tercinta UNWIRA Kupang

KATA PENGANTAR

Segala Puji syukur dan kemuliaan penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena semua penyertaan dan perlindungan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Pemberian Opini Wajar Dengan Pengecualian (WDP) Oleh BPK RI Atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata Tahun 2012”**. Penyusunan skripsi ini diajukan untuk memenuhi dan melengkapi salah satu syarat dalam menempuh ujian Sarjana Ekonomi pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak bantuan, bimbingan, dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus, sebagai juru selamat yang selalu menyertai penulis sampai pada saat ini.
2. Pater Yulius Yasinto, SVD, selaku Rektor Unwira Kupang.
3. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Unwira.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Unwira kupang.
5. Bapak Drs.Ec.Sabinus Hatul,MM selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc, selaku Dosen Pembimbing II, yang telah bersedia mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dari awal sampai akhir.
6. Seluruh Staf Pengajar pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Unwira yang memberikan bekal pengetahuan kepada penulis selama masa perkuliahan, serta

seluruh karyawan dan karyawan Unwira, khususnya Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang senantiasa memberikan pelayanan, mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih.

7. Pemerintah Kabupaten Lembata khususnya Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Lembata, yang telah memberikan banyak kemudahan dalam pengambilan data.
8. Kedua orang tua penulis, kakak-kakak dan adik penulis serta keluarga yang selalu mendoakan penulis dan mendukung penulis selama ini.
9. Teman-teman seperjuangan teman-teman XTC'10 yang senantiasa saling memotivasi selama masa-masa perkuliahan.
10. Untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang juga turut membantu penulis selama masa-masa pendidikan penulis, terima kasih semoga Tuhan memberkati kita semua.

Akhir kata, semoga Tuhan selalu melimpahkan berkat-Nya untuk membalas kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis selama ini. Karena keterbatasan yang penulis miliki dalam pengetahuan dan pengalaman, maka dengan senang hati penulis menerima saran dan kritik dari berbagai pihak, dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang berkepentingan.

Kupang, Desember 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAKSI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II LANDASAN TEORI	8
2.1 Konsep Pengelolaan Keuangan Daerah	8
2.1.1 Pengertian	8
2.1.2 Asas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah	9
2.2 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD).....	10

2.2.1	Pengertian	10
2.2.2	Peranan Laporan Keuangan Daerah	10
2.2.3	Tujuan Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	11
2.2.4	Komponen Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	12
2.3	Konsep Audit Pemerintah Daerah	13
2.3.1	Pengertian Audit	13
2.3.2	Jenis Audit	16
2.3.3	Tipe Auditor	20
2.3.4	Standar Audit	21
2.4	Audit Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Oleh BPK RI	23
2.5	Opini Audit	25
2.6	Peneliti Terdahulu	27
2.7	Kerangka Pemikiran	27
BAB III	METODE PENELITIAN	30
3.1	Tempat Dan Waktu Penelitian.....	30
3.2	Sumber Dan Sifat Data	30
3.3	Teknik Pengumpulan Data	31
3.4	Definisi Operasional Variabel	32
3.5	Teknik Analisis Data	33
BAB IV	GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	34
4.1	Gambaran Lokasi Penelitian.....	34
4.1.1	Letak, Luas dan Wilayah Administrasi	34
4.1.2	Kependudukan	34
4.1.3	Kondisi Ekonomi	36
4.1.3.1	Potensi Unggulan Daerah	36

4.1.3.2 PDRB dan Pertumbuhan Ekonomi	42
4.2 Gambaran Pengelolaan Keuangan Pemerintah Kab. Lembata.....	46
4.2.1 Pengelolaan Pendapatan Daerah	46
4.2.2 Pengelolaan Belanja Daerah	53
4.2.3 Pengelolaan Pembiayaan Daerah	60
Bab V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	68
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	68
5.2 Pembahasan	77
Bab VI PENUTUP	105
6.1 Kesimpulan	105
6.2 Saran	106
DAFTAR PUSTAKA	107

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Produksi Tanaman Perkebunan.....	38
Tabel 4.2 Pertumbuhan PDRB Perkapita Kabupaten Lembata	45
Tabel 5.1 Matrix Masalah Dalam Sistem Pengendalian Intern.....	78
Tabel 5.2 Matrix Masalah Dalam Kepatuhan Terhadap Peraturan Perundang-undangan	79

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	29
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dispenda-PAKD Kabupaten Lembata	64

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Keterangan Penelitian	108
Lampiran 2 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata	109

ABSTRAK

Hiasintha Florentina Lazar, Nomor Regis : 331 10 042, dengan Judul Skripsi “**Analisis Pemberian Opini Wajar Dengan Pengecualian Oleh BPK RI Terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun 2012**”. Dibawah bimbingan Drs.Ec.Sabinus Hatul, MM sebagai pembimbing satu dan Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc sebagai pembimbing dua.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah : Hal-hal apakah yang mendasari pemberian opini Wajar Dengan Pengecualian oleh BPK RI terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2012?.

Tujuan dari penelitian adalah untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pemberian Opini “WDP” oleh BPK terhadap LKPD Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2012. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, **Pertama:** Realisasi Pendapatan Daerah Tahun 2012 sebesar 99,93% lebih tinggi 0,2% dibanding realisasi Tahun 2011. Realisasi Belanja Daerah Tahun 2012 sebesar 89,61% atau lebih rendah 0,63% dari tahun 2011 yaitu 90,27%. Realisasi Pembiayaan Netto tahun 2012 105,05% lebih besar 6,4% dari tahun 2011 yang hanya 98,65%. **Kedua:** Terdapat sembilan temuan yang berulang dari tahun 2011, Pemerintah Lembata telah semaksimal mungkin berusaha menindaklanjutinya, namun kendalanya ada pada pihak ketiga. **Ketiga :** Terhadap 12 temuan baru, dapat terlihat bahwa sebagian besar temuan tersebut merupakan temuan dengan bobot kecil sehingga masih dikatakan wajar. Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan: **Pertama:** Dibandingkan dengan LKPD Tahun 2011, LKPD Kabupaten Lembata Tahun 2012 telah disusun dan disajikan sesuai Standar Akuntansi Pemerintahan. **Kedua :** Sistem Penegendalian Intern (SPI) Tahun 2012 lebih baik dibandingkan dengan tahun 2011, terutama menyangkut koordinasi antara Dinas PPKAD dengan SKPD, juga antara Pemerintah Daerah dengan Pihak Ketiga dalam kaitan dengan Inventarisasi, Konfirmasi dan Rekonsiliasi terhadap temuan Tahun 2011. **Ketiga :** Kepatuhan terhadap Peraturan Perundang-undangan pada Tahun 2012 lebih baik jika dibandingkan dengan tahun 2011 dimana skala maupun bobot temuan pada tahun 2012, oleh BPK RI masih dianggap Wajar. **Keempat :** BPK RI memberikan “WDP” atas Neraca, Laporan Realisasi Anggaran, Laporan Arus Kas dan Catatan Atas Laporan Keuangan.

Saran untuk kesimpulan diatas: **Pertama,** Pemerintah Daerah diharapkan segera menyelesaikan panjar serta kas di bendahara pengeluaran yang tidak berupa kas lancar yang tidak sesuai dengan Standar Akuntansi Pemerintahan. **Kedua:** Terhadap temuan yang merupakan pokok-pokok kelemahan SPI Tahun 2012 perlu diperbaiki yaitu dengan segera melakukan inventarisasi dan konfirmasi kepada penerima dana bergulir dan inventarisasi aset tetap. **Ketiga:** Pokok-pokok kelemahan terhadap kepatuhan perlu diperbaiki dan ditingkatkan dengan menyajikan nilai penyertaan modal berdasarkan laporan keuangan yang telah diaudit.