

**PENGARUH PENDAPATAN ASLI DAERAH, SISA LEBIH  
PERHITUNGAN ANGGARAN DAN DANA ALOKASI UMUM  
TERHADAP PERILAKU OPORTUNISTIK LEGISLATIF DI KOTA  
KUPANG TAHUN ANGGARAN 2000-2012**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Akuntansi  
Konsentrasi Keuangan Daerah**



**OLEH**

**PAMELA STEPHANIE DALY**

**N0. Regis: 331 09 041**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATHOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2014**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir sebagai syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi.

Kupang, Mei 2014



Mengetahui

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Ac

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu 07 Mei 2014

Jam : 10.00 – 12.00 WITA

Tempat : Ruang RK MM2

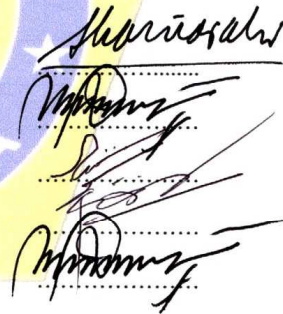
Atas Nama : Pamela Stephanie Daly

No. Registrasi : 331 09 041

Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si
2. Sekretaris : Simon Sia Niha, SE, M.Si
3. Penguji I : M.E Perseveranda, SE, M.Si
4. Penguji II : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
5. Penguji III : Simon Sia Niha, SE, M.Si



### MENGETAHUI

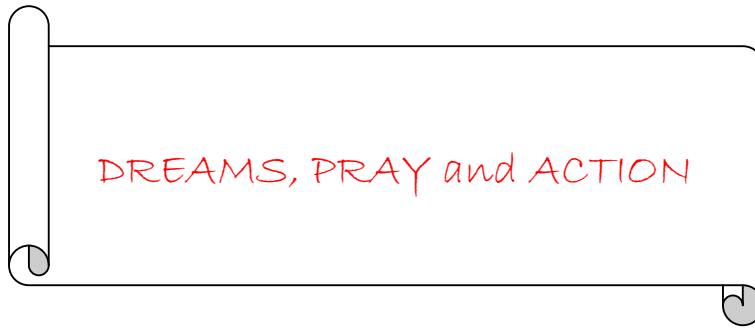


Dekan Fakultas Ekonomi  
**Dr. Thomas Ola, SE, M.Si**



Ketua Jurusan Akuntansi  
**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**

MOTTO



**Skripsi ini ku persembahkan kepada :**

1. Tuhan Yesus Kristus.  
Puji Syukur atas kasih, berkat, perlindungan, dan penuntunan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
2. Keluargaku Tercinta :  
Papa dan Mama tercinta, Yoyo Stefanus Daly, SH dan Mulia Indah Arsian Messakh, Amd.PK, terima kasih atas setiap tetes keringat, segala pengorbanan dan doa yang telah kalian berikan dan juga kepada Michael A.S David dan kepada Bapak terkasih David Yusuf Messakh, SH dan Bapak Elias Messakh.
3. Semua Keluargaku :  
Opa Yoel Daly dan Oma Yohana Daly-Kote tercinta, Oma Adriana Messakh-Talakua, Mama Yudith Pellokila-Daly, SH, Om Sony Pellokila, SE beserta anak-anak, Om Dikson Daly, S.IP, Mama Lola Daly, SE, Mama Ir. Imelda Pallo-Daly, Om Mus Pallo, Spd beserta anak, Om Jimmy Daly, Mama Nony Daly-Mandolang beserta anak-anak dan Om Ruddy Daly, Kak Angky Rumiyanto, ST, yang telah memberikan bantuan doa dan motivasi buat penulis. Terima kasih banyak Tuhan Yesus memberkati.
4. Sahabat-sahabatku yang tercinta :  
Yanthy Ramly, Deky Taniu, Cidalia Neves, Chiya Fransiska, Meldy Setya, Ge Fernandez, Fontine Langga, Bapak Xaver Taek dan semua sahabat – sahabat Mafera dan Konstan. Terima kasih banyak atas bantuan, dukungan dan kebersamaan selama ini. Berjuanglah untuk selalu menjadi yang terbaik, kapan dan dimana saja kita berada.
5. Almamaterku tercinta, Jurusan Akuntansi – Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus karena atas kasih, berkat, perlindungan dan penuntunan-Nyalah penulis dapat berhasil menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi ini dengan baik.

Adapun judul skripsi ini “Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Sisa Lebih Perhitungan Anggaran Dan Dana Alokasi Umum Terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif Di Kota Kupang Tahun Anggaran 2000-2012”. Selama penelitian sampai skripsi ini penulis telah memperoleh banyak dukungan baik moril maupun material dari berbagai pihak yang membantu dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

Untuk itu pada kesempatan ini dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus karena atas kasih, berkat, perlindungan dan penuntunan-Nyalah bimbangan penulis dapat berhasil menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi ini dengan baik..
2. Pater Yulius Yasinto, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Thomas Ola, SE.M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Unwira.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Unwira.
5. Bapak Thomas Ola, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Simon Sia Niha, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing II, yang telah

mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

6. Seluru Staf Pengajar pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Unwira yang telah dengan penuh kesabaran dan kasih pelayanan memberikan bekal kepada penulis selama perkuliahan, serta seluruh karyawan dan karyawan Unwira, khususnya Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang senantiasa mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih.
7. Pemerintah Kota Kupang khususnya DPRD Kota Kupang, yang telah memberikan banyak kemudahan dalam pengambilan data.
8. Sahabat – sahabatku yang tercinta, Yanthy Ramly, Deky Taniu, Cidalia Neves, Chiya Fransiska, Meldy Setya, Ge Fernandez, Fontine Langga, Bapak Xaver Taek dan semua sahabat – sahabat Konstan dan Mafera, yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis.
9. Papa dan Mama tercinta, Yoyo Stefanus Daly, SH dan Mulia Indah Arsian Messakh, Amd.PK, terima kasih atas setiap tetes keringat, segala pengorbanan dan doa yang telah kalian berikan dan juga kepada Michael A.S David dan kepada Bapak terkasih David Yusuf Messakh, SH dan Bapak Elias Messakh. .
10. Opa Yoel Daly dan Oma Yohana Daly-Kote tercinta, Oma Adriana Messakh-Talakua, Mama Yudith Pellokila-Daly, SH, Om Sony Pellokila, SE beserta anak-anak, Om Dikson Daly, S.IP, Mama Lola Daly, SE, Mama Ir. Imelda Pallo-Daly, Om Mus Pallo, Spd beserta anak, Om Jimmy Daly, Mama Nony Daly-Mandolang beserta anak-anak dan Om Ruddy Daly, Kak

Angky Rumiyanto, ST yang telah memberikan bantuan doa dan motivasi buat penulis. Terima kasih banyak Tuhan Yesus memberkati.

Penulis mengakui bahwa karya Ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu pada kesempatan ini pula, dengan rendah hati penulis mengharapkan adanya saran dan kritikan yang konstruktif demi penyempurnaan skripsi ini. Terima Kasih.

**Kupang, Mei 2014**

**Penulis**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	<b>8</b>
2.1 Landasan Teori .....	8
2.1.1 Hubungan Keangenan dalam Penganggaran Sektor Publik.....	8
2.1.2 Hubungan Keangenan antara Legislatif dan Rakyat .....	9
2.1.3 Penganggaran Publik dan Politik Anggaran .....	10

2.1.4 Proses Penyusunan Anggaran di Indonesia .....	11
2.1.5 Proses Penyusunan APBD .....	15
2.1.6 Peran Legislatif.....	16
2.1.7 Oportunisme Legislatif dalam Penganggaran .....	17
2.2 Penelitian Terdahulu .....	20
2.3 Kerangka Pemikiran.....	20
2.4 Pengembangan Hipotesis .....	23
2.4.1 Pengaruh PAD terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif.....	23
2.4.2 Pengaruh SiLPA terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif .....	24
2.4.3 Pengaruh DAU terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>27</b>
3.1 Waktu dan lokasi penelitian .....	27
3.2 Jenis dan sumber data.....	27
3.3 Definisi Operasional Variabel .....	27
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	28
3.5 Metode Analisis Data.....	28
3.5.1 Statistik Deskriptif .....	28
3.6 Alat Analisis Data.....	29
3.7 Pengujian Hipotesis.....	30
3.7.1 Uji Koefisien Regresi Secara Bersama-sama (Uji F) .....	30
3.7.2 Uji Koefisien Regresi Secara Parsial (Uji t) .....	31
3.8 Koefisien Determinasi ( $R^2$ ) .....	32

<b>BAB IV GAMBARAN LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
4.1 Gambaran Umum DPRD Kota Kupang .....	33
4.1.1 Sejarah .....	33
4.2 Perkembangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Kupang .....	35
4.2.1 DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Kupang (1996-1997) .....	35
4.2.2 DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Kupang (1997-1999) .....	37
4.2.3 DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Kupang (1999-2004) .....	39
4.2.4 Perkembangan DPRD Kota Kupang Masa Jabatan (2004-2009) .....	43
4.3 Fungsi, Tugas dan Wewenang DPRD Kota Kupang .....	46
4.3.1 Fungsi DPRD Kota Kupang .....	46
4.3.2 Tugas dan Wewenang DPRD Kota Kupang .....	47
4.3.2.1 Tugas Badan Anggaran DPRD Kota Kupang .....	48
4.3.2.2 Tugas Legislasi Daerah DPRD Kota Kupang .....	49
4.3.2.3 Tugas Badan Kehormatan DPRD Kota Kupang .....	50
4.3.2.4 Tugas Komisi-komisi DPRD Kota Kupang .....	51
4.3.2.5 Tugas Badan Musyawarah DPRD Kota Kupang .....	52
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>53</b>
5.1 Kondisi Riil Data PAD, SiLPA, DAU dan Sekwan Kota Kupang .....	53
5.2 Analisis Statistik Interensial PAD, SiLPA dan DAU .....	61
5.2.1 Model Regresi .....	61
5.2.2 Pengujian Hipotesis .....	61
5.2.2.1 Pengujian Hipotesis I .....	61
5.2.2.2 Pengujian Hipotesis II .....	61

5.2.2.3 Pengujian Hipotesis III .....	62
5.3 Uji Koefisien Regresi Secara Bersama-sama (Uji F).....	62
5.4 Koefisien Determinasi ( $R^2$ ) .....	62
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>64</b>
6.1 Kesimpulan .....	64
6.2 Saran .....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>66</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Data PAD, SiLPA, DAU, Sekwan Oportunistik Legislatif.....	5
Tabel 5.1 Data PAD, SiLPA, DAU, Sekwan Oportunistik Legislatif.....	57
Tabel 5.2 Data PAD Menurut Sumber.....	58

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran.....	22
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Sekretariat DPRD Kota Kupang.....	46

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Data PAD, SiLPA, DAU dan Sekwan Oportunistik Legislatif Kota  
Kupang Tahun Anggaran 2000-2012

Lampiran 2 Hasil Pengolaan Data Menggunakan SPSS

Lampiran 3 Surat-surat Penelitian

## ABSTRAK

Pamela Stephanie Daly, Nomor Registrasi 33109041 dengan judul **“Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Sisa Lebih Perhitungan Anggaran dan Dana Alokasi Umum Terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif di Kota Kupang Tahun Anggaran 2000-2012”**. Dibawah bimbingan Dr. Thomas Ola dan Simon Sia Niha.

Diberlakukannya Otonomi Daerah di Indonesia berdasarkan UU NO.22/1999 tentang Pemerintah Daerah memberi peluang diaplikasikannya teori keagenan dalam Penganggaran Daerah. Teori ini melihat hubungan antara rakyat (*voters*)-DPRD (legislatif). Rakyat adalah prinsipal bagi legislatif (agen). Asimetri informasi antara eksekutif dan legislatif dalam proses pengalokasian Anggaran Daerah, khususnya saat perubahan APBD menjadi tidak berarti ketika legislatif menggunakan keunggulan kekuasaan yang dimilikinya akibat amanat UU No.22/1999 sehingga eksekutif sulit menolak rekomendasi legislatif untuk mengalokasikan anggaran sesuai preferensinya. Perubahan UU No. 22/1999 menjadi UU No.32/2004 tentang Pemerintah Daerah berusaha mengurangi Perilaku Oportunistik Legislatif.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis: pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif di Kota Kupang, pengaruh Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif di Kota Kupang, pengaruh Dana Alokasi Umum (DAU) terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif di Kota Kupang, dan Pengaruh Pendapatan Asli Dearah (PAD), Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA), dan Dana Alokasi Umum (DAU) secara simultan terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif di Kota Kupang. Data yang digunakan adalah data sekunder yang didapatkan dari Sekretariat DPRD Kota Kupang. Data dalam penelitian ini adalah data Pendapatan Asli Daerah (PAD), Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA), Dana Alokasi Umum (DAU) dan Sekretariat Dewan tahun anggaran 2000-2012. Metode pengumpulan data dilakukan dengan cara Studi kepustakaan (*libraryresearch*) dan Penelitian lapangan (*field research*). Alat analisis yang digunakan adalah menggunakan metode regresi linier berganda.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa (1) Pendapatan Asli Daerah (PAD) berpengaruh signifikan terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif sedangkan (3) Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA), (3) Dana Alokasi Umum (DAU) tidak berpengaruh signifikan terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif di Kota Kupang (4) Pendapatan Asli Daerah (PAD), Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA), dan Dana Alokasi Umum berpengaruh signifikan secara simultan terhadap Perilaku Oportunistik Legislatif di Kota Kupang.

Berdasarkan hasil penelitian disarankan bagi Legislatif Kota Kota Kupang untuk lebih memahami Pendapatan Asli Daerah (PAD), Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA), dan Dana Alokasi Umum yang berpengaruh terhadap Perilaku Oportunistik Anggota Legislatif.