

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN RENCANA KERJA DAN  
ANGGARAN SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH (RKA-SKPD)  
PADA DINAS PENDAPATAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET  
DAERAH (PPKAD) KABUPATEN SIKKATAHUN ANGGARAN 2012**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi  
Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH**

**PIETER AFRIALAIS PARERA**  
**NO. REG: 331 08 043**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KHATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2014**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi..

Kupang, Desember 2014



Pembimbing I

Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Pembimbing II

Rere Paulina Bibiana SE, M.Si

Mengesahkan  
Ketua Jurusan Akuntansi  
Fakultas Ekonomi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 24 November 2014

Jam : 08.00 - 10.00 WITA

Tempat : MM

Atas Nama : Pieter Afrialis Parera

No. Registrasi : 331 08 043

Dinyatakan : **LULUS**

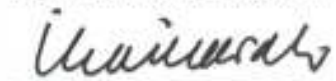
### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si
2. Sekretaris : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
3. Penguji I : M.E. Perseveranda, SE, M.Si
4. Penguji II : Drs.Ec. Gaudensius Djuang, MM
5. Penguji III : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si



### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi



Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Ketua Jurusan Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## **MOTTO**

SEGALA PERKARA DAPATKU TANGGUNG  
DIDALAM DIA  
YANG MEMBERIKAN KEKUATAN  
KEPADAKU

(FILIPPI 4:13)

## **PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini aku persembahkan untuk :*

- 1. Yang telah memberikan rahmat dan berkat sehingga penulis bias menyelesaikan tugas akhir ini , Dialah Tuhan Yesus dan Bunda Maria*
- 2. Orang tuaku tercinta Bapak Elias Wisung Parera dan ibu Maria Ursula yang telah mendorong dan mendoakan serta sabar menanti keberhasilanku*
- 3. Saudara/saudariku tersayang Aurelya Yuliana Parera dan Victor Mariano Parera*
- 4. Sahabat-sahabatku, Ferdi Wea, Erning, Tino, Jojo, dan Meldy*
- 5. Teman-teman Accounting 08*
- 6. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Proses Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (RKA-SKPD) Pada Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sikka Tahun 2012”. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sangat menyadari bahwa dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini telah banyak tangan yang bantu mengoreksi , memberikan bahan dan informasi yang dibutuhkan, serta banyak pikiran yang telah disumbangkan. Oleh karena itu dengan hati yang tulus penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Pimpinan universitas, Pimpinan Fakultas dan Pimpinan Jurusan Akuntansi, beserta seluruh Dosen dan Pegawai Tata Usaha Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah banyak membantu, mendidik dan memotivasi penulis sampai saat ini.
2. Bapak Dr. Thomas Ola, SE, M.Si selaku Dosen pembimbing I dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak membantu dan meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Ibu M. E. Perseveranda, SE, M.Si selaku penguji I, Bapak Drs. Ec. Gaudensius Djuang, MM selaku penguji II, dan Bapak Dr. Thomas Ola, SE, M.Si selaku penguji III yang telah banyak memberikan masukan dalam penulisan skripsi.
4. Bapak dan Ibu dosen pada fakultas ekonomi yang telah memberikan didikan intelektual dan moral kepada penulis selama menempuh studi di Universitas Katholik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Kepala Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sikka beserta staf yang telah membantu memberikan petunjuk dalam pengambilan data sampai pada saat penulis melakukan penelitian.
6. Orang Tuaku terkasih Bapak Elias Wisung Parera dan Mama Maria Ursula dan semua saudara-saudariku, Aurelya Yuliana Parera, Victor Mariano Parera yang dengan caranya masing-masing telah begitu banyak membantu, mendukung dalam Doa, perhatian, kasih sayang dan memotivasi penulis selama penyusunan skripsi ini.
7. Sahabat-sahabatku terkasih Ina Tadon, Rino, dan Ferdi Wea, terima kasih untuk kebersamaan kita semua selama di bangku perkuliahan.

Akhir Kata penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari kesempurnaan maka berbagai saran dan kritikan dalam upaya penyempurnaan Skripsi ini sangat diharapkan oleh penulis. Kirannya Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Kupang, November 2014

Penulis

## ABSTRAK

Pieter Aflialis Parera. Nomor Registrasi 331 08 043, dengan judul “**Evaluasi Proses Penyusunan Rencana Kerja Dan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sikka Tahun Anggaran 2012**”. Di bawah bimbingan Thomas Ola langoday dan Rere Paulina Bibiana.

Adanya keterlambatan dalam proses penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran sehingga pengajuan APBD Kabupaten Sikka juga mengalami keterlambatan dan mengakibatkan rendahnya penyerapan anggaran yang akan berpengaruh pada pelayanan publik terhadap masyarakat. Masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana proses penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran SKPD (RKA-SKPD) pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah? (2) Faktor – faktor apa saja yang menyebabkan keterlambatan dalam Proses Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran SKPD (RKA-SKPD) pada Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sikka Tahun 2012 ?.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data menurut sifat, yakni data kuantitatif dan data kualitatif dan jenis data menurut sumber yakni data primer dan data sekunder. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara. Teknik analisis dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif.

Hasil penelitian ditemukan bahwa: Proses penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran yang dilakukan pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Tahun Anggaran 2012 Kabupaten Sikka, diawali dengan telah selesainya penyusunan Kebijakan Umum APBD Kabupaten Sikka dan Prioritas APBD Kabupaten Sikka tahun 2012 oleh Kepala Daerah yang seharusnya selesai pada bulan Juli hingga mundur menjadi bulan Agustus tahun sebelumnya. Setelah tercapainya nota kesepakatan Kebijakan Umum APBD dan prioritas APBD, Bupati atau Kepala Daerah menertibkan Surat Edaran (SE Bupati) untuk kepala SKPD agar menyiapkan rancangan anggarannya yaitu jatuh pada bulan September tahun sebelumnya. Surat Edaran Bupati tersebut memuat antara lain Kebijakan Umum APBD, prioritas APBD, dan formulir RKA- SKPD (Rencana Kerja Anggran-Satuan Kerja Perangkat Daerah), selanjutnya Rencana Kerja dan Anggaran SKPD tersebut disampaikan kepada Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD) untuk diverifikasi. Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD) terdiri dari: Sekretaris Daerah, Kepala Bappeda, Kepala DP2KAD, serta dibantu oleh tim teknis TAPD. Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sikka melakukan penyusunan usulan RKA-SKPD pada bulan September sampai akhir Oktober. Kurang sempurnanya RKA-SKPD yang diajukan mengakibatkan proses verifikasi oleh TAPD harus mengalami banyak revisi dan perbaikan yang terkadang dilakukan baik oleh unit kerja maupun oleh TAPD tidak efektif dan efisien. Dampak dari kurang sempurnanya RKA-SKPD tersebut membuat proses evaluasi dan penyempurnaan Rencana Kerja dan Anggaran SKPD sampai dengan penetapan Rencana kerja dan anggaran SKPD dan hasil evaluasi selesai pada tanggal 29 Februari tahun berjalan. Faktor Penyebab Keterlambatan Dalam Proses Penyusunan Rencana Kerja Dan Anggaran SKPD (RKA - SKPD) Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Sikka Tahun 2012 adalah : Faktor Latar Belakang Pendidikan, Faktor Indikator Kinerja, Faktor Komitmen, dan Faktor Pendidikan Dan Pelatihan.

Untuk itu disarankan agar Pemerintah Daerah Kabupaten Sikka dan DPRD benar-benar menaati amanat aturan yang berkaitan dengan tahapan penyusunan anggaran, dan peningkatan kualitas sumber daya manusia bagi aparatur Pemerintah Daerah. Pada proses perekrutan dan penempatan pegawai hendaknya diperhatikan latar belakang pendidikan yang sesuai dengan penganggaran keuangan daerah seperti pendidikan akuntansi agar sesuai dengan kebutuhan organisasi. Tujuannya, pelaksanaan kegiatan organisasi dapat dijalankan atau dilaksanakan secara efektif dan efisien.

## DAFTAR ISI

<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS</b> .....	8
2.1 Definisi APBD .....	8
2.2 Kerangka Pemikiran.....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	36
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	36
3.2 Jenis Data .....	36



3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.4 Definisi Operasional .....	37
3.5 Teknik Analisis Data.....	38
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM ORGANISASI DINAS P2KAD .....</b>	<b>39</b>
4.1 Gambaran Umum Organisasi.....	39
4.2 Uraian Tugas .....	45
4.3 Kelompok Jabatan Fungsional .....	53
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>55</b>
5.1 Proses Penyusunan RKA-SKPD P2KAD .....	55
5.2 Faktor Penyebab Keterlambatan Penyusunan RKA-SKPD.....	82
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>88</b>
6.1 Kesimpulan .....	88
6.2 Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>93</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b>	<b>Penetapan RKA SKPD Dinas PPKAD .....</b>	<b>5</b>
<b>Tabel 2.1</b>	<b>Format RKA SKPD .....</b>	<b>28</b>
<b>Tabel 2.2</b>	<b>Peraturan Menteri Dalam Negeri .....</b>	<b>33</b>
<b>Tabel 5.2</b>	<b>Nama Faktor dan Indikator .....</b>	<b>86</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1 Tahapan Penyusunan Rancangan APBD .....</b>	<b>19</b>
<b>Gambar 2.2 Bagan Alir Pengerjaan RKA SKPD .....</b>	<b>26</b>
<b>Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>35</b>
<b>Gambar 2.4 Struktur Organisasi .....</b>	<b>54</b>

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang**

Sejak dikeluarkannya peraturan tentang otonomi daerah yaitu Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah dan Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah, maka kekuasaan atau tanggung jawab yang dibebankan kepada pemerintah daerah untuk mengelolah daerahnya secara maksimal menjadi lebih besar. Hal ini ditujukan supaya distribusi dan pemanfaatan sumber daya alam nasional dapat merata dan terciptanya keseimbangan keuangan antara pemerintah daerah dan pemerintah pusat. Manajemen keuangan daerah dikelola secara penuh oleh pemerintah daerah. Agar manajemen keuangan daerah dapat dipertanggungjawabkan secara Sosial, maka diperlukan komponen pokok yang harus dilaksanakan dan dipatuhi oleh pemerintah daerah yaitu pengelolaan keuangan daerah (APBD) secara transparan, akuntabel, efektif, dan efisien.

Pemerintah Daerah sama halnya dengan pemerintah pusat mempunyai kepentingan yang sama dalam penyelenggaraan untuk mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri. Pemerintah Daerah dalam menjalankan otonomi daerah dituntut untuk menjalankan roda pemerintahan yang efektif, efisien, dan mampu mendorong peran masyarakat dalam