

**ANALISIS LAPORAN ARUS KAS  
DALAM MENILAI KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Progam Studi Akuntansi Konsentrasi  
Keuangan Daerah**



**Oleh:**

**YOHANES KAROLUS**

**No.Reg: 33110050**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2014**

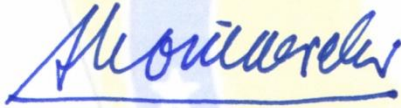
## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Mei 2014

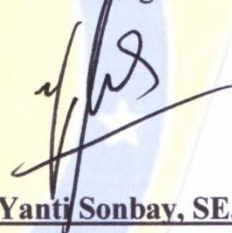
Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Pembimbing II




Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc



## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:


Hari/Tanggal : Senin, 5 Mei 2014  
Jam : 10.00 – 12.00 WITA  
Tempat : Ruang B 121  
Atas Nama : Yohanes Karolus  
No. Registrasi : 331 10 050  
Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si
2. Sekretaris : Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
4. Penguji II : Henny A. Manafe, SE, MM
5. Penguji III : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....

### MENGETAHUI

**Dekan Fakultas Ekonomi**  
  
.....  
**Dr. Thomas Ola, SE, M.Si**

**Ketua Jurusan Akuntansi**  
  
.....  
**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**

## MOTTO

**Tidak mengkhawatirkan hasil akhir**

**&**

**Berfokus pada sebuah proses**

## PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan untuk:*

- *Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu menuntun dan membimbing hidup saya.*
- *Keluarga yang sangat saya sayangi dan selalu mendukung saya: Mama, Bapa, Kak Egi, Kak Dewi, dan Oma.*
- *Sahabat-sahabat di Jurusan Akuntansi Angkatan 2010 yang selalu setia menemani pada setiap proses dan kegiatan perkuliahan.*
- *Seluruh kerabat-kerabat saya atas semangat yang diberikan.*
- *Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang*

## ABSTRAK

Yohanes Karolus, nomor regis 331 10 050, dengan judul skripsi “**Analisis Laporan Arus Kas Dalam Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Kupang**”. Di bawah bimbingan Thomas Ola dan Yolinda Yanti Sonbay. Masalah yang diangkat adalah: Bagaimana kinerja keuangan Pemerintah Kota Kupang ditinjau dari aktivitas: operasi; investasi aset nonkeuangan; pembiayaan; dan nonanggaran? Data dianalisis menggunakan analisis pertumbuhan arus kas, analisis arus kas untuk setiap komponen, dan analisis arus kas bebas.

Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa: (1) Hasil analisis dari aktivitas operasi, menunjukkan pada Tahun 2010 arus kas bersih meningkat sebesar 34,90% dan bersaldo positif. Peningkatan tersebut menunjukkan adanya kemandirian dana yang semakin besar (kinerja keuangan semakin baik). Dan saldo positif tersebut menunjukkan adanya kemandirian dana yang cukup dalam membiayai kegiatan operasionalnya (kinerja keuangan baik). Pada tahun 2011 dan 2012 arus kas bersih menurun sebesar 0,76% dan 21,28%, serta bersaldo positif. Penurunan tersebut menunjukkan adanya kemandirian dana yang semakin kecil (kinerja keuangan semakin buruk); (2) Hasil analisis dari aktivitas investasi aset nonkeuangan, menunjukkan pada Tahun 2010 arus kas bersih menurun sebesar 38,77% dan bersaldo negatif. Penurunan tersebut menunjukkan adanya pertumbuhan aset tetap yang semakin besar (kinerja keuangan semakin baik). dan saldo positif tersebut menunjukkan adanya pertumbuhan aset tetap (kinerja keuangan baik). Pada Tahun 2011 dan 2012 arus kas bersih meningkat sebesar 28,18% dan 28,14%, serta bersaldo negatif. Peningkatan tersebut menandakan adanya pertumbuhan aset tetap yang semakin kecil (kinerja keuangan semakin buruk); (3) Hasil analisis dari aktivitas pembiayaan, menunjukkan pada Tahun 2010 dan 2011 arus kas bersih menurun sebesar 35,52% dan 52,92% dan bersaldo positif. Penurunan tersebut menunjukkan semakin kecil pembiayaan netto yang diterima di saat mengalami defisit anggaran (kinerja keuangan semakin buruk). Dan saldo positif tersebut menunjukkan adanya pembiayaan netto yang dapat mengurangi defisit anggaran (kinerja keuangan baik). pada Tahun 2012 arus kas bersih meningkat sebesar 328,11% dan bersaldo positif. Peningkatan tersebut menunjukkan semakin besar pembiayaan netto yang diterima di saat mengalami defisit anggaran (kinerja keuangan yang semakin buruk); (4) Hasil analisis dari aktivitas nonanggaran, menunjukkan pada Tahun 2010 dan 2012 arus kas bersih menurun sebesar 270,04% dan 430,37% dan bersaldo negatif. Penurunan tersebut menunjukkan adanya pertumbuhan utang PFK yang lebih kecil (Kinerja keuangan semakin baik). Dan saldo negatif tersebut menunjukkan adanya penurunan utang PFK (Kinerja keuangan baik). Sedangkan sebaliknya pada Tahun 2011 arus kas bersih meningkat sebesar 104,3% dan bersaldo positif.

Dengan demikian melihat dari hasil analisis tersebut, maka disarankan kepada Pemerintah Kota Kupang untuk: (1) Meningkatkan arus keluar kas dari aktivitas investasi aset nonkeuangan agar terjadi peningkatan aset tetap yang semakin besar demi peningkatan kuantitas dan kualitas pelayanan publik; dan (2) Meningkatkan arus bersih dari aktivitas pembiayaan di saat mengalami defisit anggaran, dan tidak melakukan penyertaan modal.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena berkat dan rahmat-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Laporan Arus Kas Dalam Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Kupang”.

Penulisan ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Universitas katolik Widya Mandira Kupang.

Keberhasilan penyusunan skripsi ini adalah berkat bantuan dan kerja sama yang terjalin dengan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih atas bantuan dan kerja sama tersebut kepada:

1. Bapak Dr. Thomas Ola, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi juga selaku Pembimbing I, dan Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc selaku Pembimbing II yang telah dengan tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran, serta telah dengan sabar membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi yang telah memberikan arahan dalam penulisan skripsi.
3. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomi yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan dalam perkuliahan sehingga menjadi sangat berguna dalam proses penulisan dan penyusunan skripsi ini.

4. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang telah membantu dalam proses administrasi pada tahap-tahap penulisan skripsi.
5. Pemerintah Kota Kupang, khususnya Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kota Kupang yang telah menerima dan membantu penulis dalam memberikan data untuk dijadikan bahan analisis pada penulisan skripsi ini.
6. Keluarga yang sangat saya sayangi: Mama, Bapa, Kak Egi, Kak Dewi, dan Oma yang selalu memberi dukungan dalam proses perkuliahan saya.
7. Sahabat saya: Anike, Indri, Handi, Yanto Feoh, Alsan, Fandi, dan Leo yang telah membantu dan memberikan semangat dalam penulisan skripsi.
8. Seluruh sahabat-sahabat di Jurusan Akuntansi Angkatan 2010 yang selalu setia menemani pada setiap proses dan kegiatan perkuliahan, terlebih ketika berada di dalam persoalan.
9. Teman seperjuangan saya: Dede Longo yang selalu berjuang bersama saya mulai dari penulisan proposal hingga penyusunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mohon kritik dan saran demi penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi kita sekalian. Sekian dan terima kasih.

Kupang, Mei 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
LEMBARAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN	
LEMBAR PERSETUJUAN	
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	i
ABSTRAK .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	7
1.3.2 Kegunaan Penelitian .....	7
BAB II TINJAUAN TEORITIS .....	8
2.1 Konsep Keuangan Daerah.....	8
2.2 Konsep Laporan Keuangan .....	9
2.3 Peran Laporan Keuangan .....	10
2.4 Tujuan Pelaporan Keuangan .....	11
2.5 Komponen Laporan Keuangan.....	13
2.6 Konsep Laporan Arus Kas .....	14
2.7 Tujuan Laporan Arus Kas .....	15
2.8 Manfaat Informasi Arus Kas .....	16
2.9 Entitas Pelaporan Arus Kas.....	17



2.10 Penyajian Laporan Arus Kas.....	17
2.11 Pelaporan Arus Kas.....	22
2.12 Konsep Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	23
2.13 Konsep Analisis Laporan Arus Kas .....	23
2.14 Analisis Pertumbuhan Arus Kas .....	24
2.15 Analisis Arus Kas Untuk Setiap Komponen.....	27
2.16 Analisis Arus Kas Bebas .....	31
2.17 Penelitian Terdahulu .....	32
2.18 Kerangka Pemikiran.....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>40</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	40
3.2 Jenis dan Sumber Data .....	40
3.3 Definisi Operasional.....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.5 Teknik Analisis Data.....	43
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>49</b>
4.1 Gambaran Umum Kota Kupang.....	49
4.2 Gambaran Umum Bagian Keuangan Setda Kota Kupang .....	52
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>67</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	67
5.2 Pembahasan.....	72
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan.....	128
6.2 Saran.....	131
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>132</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Arus Kas Bersih Pemerintah Kota Kupang Tahun 2010 - 2012 .....	4
Tabel 5.1 Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Operasi Tahun 2010 - 2012 .....	68
Tabel 5.2 Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Investasi Aset Nonkeuangan Tahun 2010 - 2012 .....	68
Tabel 5.3 Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Pembiayaan Tahun 2010 - 2012 .....	69
Tabel 5.4 Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Nonanggaran Tahun 2010 - 2012 .....	70
Tabel 5.5 Saldo Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Operasi Tahun 2010 - 2012 .....	70
Tabel 5.6 Saldo Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Investasi Aset Nonkeuangan Tahun 2010 - 2012 .....	71
Tabel 5.7 Saldo Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Pembiayaan Tahun 2010 - 2012 .....	71
Tabel 5.8 Saldo Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Nonanggaran Tahun 2010 - 2012 .....	72
Tabel 5.9 Pertumbuhan Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Operasi Tahun 2010 - 2012 .....	74
Tabel 5.10 Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Operasi Tahun 2010 .....	75
Tabel 5.11 Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Operasi Tahun 2011 .....	77
Tabel 5.12 Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Operasi Tahun 2012 .....	80

Tabel 5.13	Pertumbuhan Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Investasi Aset Nonkeuangan Tahun 2010 - 2012.....	83
Tabel 5.14	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Investasi Aset Nonkeuangan Tahun 2010 .....	84
Tabel 5.15	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Investasi Aset Nonkeuangan Tahun 2011 .....	86
Tabel 5.16	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Investasi Aset Nonkeuangan Tahun 2010 .....	88
Tabel 5.17	Pertumbuhan Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Pembiayaan Tahun 2010 - 2012.....	90
Tabel 5.18	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Pembiayaan Tahun 2010.....	91
Tabel 5.19	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Pembiayaan Tahun 2011 .....	93
Tabel 5.20	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Pembiayaan Tahun 2012.....	95
Tabel 5.21	Pertumbuhan Arus Kas Bersih Bersih Dari Aktivitas Nonanggaran Tahun 2010 - 2012.....	97
Tabel 5.22	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Nonanggaran Tahun 2010.....	98
Tabel 5.23	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Nonanggaran Tahun 2011 .....	99
Tabel 5.24	Pertumbuhan Arus Kas Dari Aktivitas Nonanggaran Tahun 2012.....	100
Tabel 5.25	Pertumbuhan Aset Tetap Pemerintah Kota Kupang Tahun 2010.....	103

Tabel 5.26	Pertumbuhan Aset Tetap Pemerintah Kota Kupang Tahun 2011 .....	105
Tabel 5.27	Pertumbuhan Aset Tetap Pemerintah Kota Kupang Tahun 2012.....	106
Tabel 5.28	Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Kota Kupang Tahun 2010.....	107
Tabel 5.29	Akumulasi Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Tahun 2010.....	108
Tabel 5.30	Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan Tahun 2010 .....	109
Tabel 5.31	Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Kota Kupang Tahun 2011.....	110
Tabel 5.32	Akumulasi Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Tahun 2011.....	111
Tabel 5.33	Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan Tahun 2011 .....	112
Tabel 5.34	Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Kota Kupang Tahun 2012.....	113
Tabel 5.35	Akumulasi Penyertaan Modal (Investasi) Pemerintah Daerah Tahun 2012.....	114
Tabel 5.36	Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan Tahun 2012 .....	115
Tabel 5.37	Penerimaan dan Pengeluaran Perhitungan Pihak Ketiga Tahun 2010.....	116
Tabel 5.38	Utang Perhitungan Pihak Ketiga Tahun 2010 dan 2009.....	117
Tabel 5.39	Penerimaan dan Pengeluaran Perhitungan Pihak Ketiga Tahun 2011.....	118

Tabel 5.40 Utang Perhitungan Pihak Ketiga Tahun 2011 dan 2010.....	119
Tabel 5.41 Penerimaan dan Pengeluaran Perhitungan Pihak Ketiga Tahun 2012.....	120
Tabel 5.42 Utang Perhitungan Pihak Ketiga Tahun 2012 dan 2011 .....	121
Tabel 5.43 Arus Kas Bebas Tahun Tahun 2010 – 2012.....	122
Tabel 5.44 Penurunan Saldo Akhir Kas Tahun 2010.....	124
Tabel 5.45 Kenaikan Saldo Akhir Kas Tahun 2011.....	125
Tabel 5.46 Kenaikan Saldo Akhir Kas Tahun 2012.....	126
Tabel 5.47 Gambaran Keseluruhan Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Kupang Tahun 2010 - 2012.....	127

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran.....	39
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bagian Keuangan Setda Kota Kupang .....	54

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Laporan Keuangan Pemerintah Kota Kupang Tahun 2010, 2011,  
dan 2012

Lampiran 2 Surat Izin Penelitian