

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN MALAKA  
TAHUN ANGGARAN 2017-2019**



**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian  
Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana S1

Program Studi Ekonomi Pembangunan

**OLEH**

**Melkianus Nahak Berek**  
**NIM : 31117045**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
2021**

### LEMBARAN PENGASAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi dan telah diuji pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Kupang, Oktober 2021

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II




Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev  
NIDN : 0821086701  
Tanggal : 11/12/2021



Erike T. Yustin Dija, SE, ME  
NIDN : 0806087901  
Tanggal : 8/12-2021

Mengetahui

Ketua Program Studi  
Ekonomi Pembangunan



Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME  
NIDN : 0822038001  
Tanggal : 14/12/2021

### LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 28 Oktober 2021  
Tempat : Magister Manajemen  
Jam : 12.00 - Selesai  
Atas Nama : Melkianus N. Berek  
NIM : 31117045  
Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- 1 Ketua : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev
- 2 Sekretaris : Enike T. Yustin Dima, SE, ME
- 3 Penguji I : Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME
- 4 Penguji II : Adrianus Ketmoen, SE., MM
- 5 Penguji III : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev

#### MENGETAHUI

Dekan Fakultas  
Ekonomika dan Bisnis  
  
Jou Setya Adrianus, SE, MM  
NIDN: 08 090559 01

Ketua Program Studi  
Ekonomi Pembangunan  
  
Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME  
NIDN: 0822038001

### PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu perguruan tinggi /dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan didalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, Oktober 2021



Melkianus Nahak Berek  
NIM : 31117045

## **MOTTO**

“Sebab Tuhan, Dia sendiri akan berjalan di depanmu, Dia sendiri akan menyertai engkau, Dia tidak akan membiarkan engkau dan tidak akan meninggalkan engkau, janganlah takut dan janganlah patah hati”

Ulangan 31:8

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur penulis skripsi ini kupersembahkan untuk :

1. Bapak Agustinus Berek untuk semua doa, kesebaran, cinta dan dukungan yang tidak pernah berhenti mengalir.
2. Mama Maria Luruk Seran serta Adikku, Agnesia Fore Berek, untuk teman-teman dan sodara-sodari ku, Deni, Valen, Rio, Ano, Meli, Ima, Iche, Esi untuk semua doa, kesabaran, cinta dan dukungan yang tidak pernah berhenti mengalir.

## **ABSTRACT**

*Melkianus Nahak Berek Regis Number 31117045, Thesis title "Analysis of Financial Performance of the Malacca Regency Government for Fiscal Year 2017-2019". Under the guidance of Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev as Supervisor I and Mrs. Enike T. Yustin Dima, SE, ME as Supervisor II.*

*The problem raised in this study is how the financial performance of the local government of Malacca Regency for Fiscal Year 2017-2019 is based on qualitative descriptive analysis and analysis of ratios, namely Ratio Analysis of the Degree of Fiscal Decentralization, Ratio of Regional Finance Ministry, Effectiveness Ratio, Regional Financial Efficiency Ratio, Ratio Growth and Conformity Ratio. The purpose of this study was to determine the financial performance of the local government of Malacca based on qualitative descriptive analysis and analysis of ratios.*

*The types of data in this study are divided into two, namely data by nature and data by source. Data according to nature is divided into quantitative data and qualitative data, while data according to sources is divided into primary and secondary data, the data is processed using quantitative descriptive techniques.*

*Based on the results of the analysis, it can be shown that: The Regional Revenue and Expenditure Budget has not reached the target that has been set because the Government has not matured in planning government programs and projects. This can be seen from the percentage of realized revenues and expenditures that are still experiencing ups and downs and many unrealized budgets besides that it can be seen from being very low, as well as relatively small PAD and Capital Expenditures which cause planned programs and activities have not been implemented properly. . (1) The Malacca Regency Fiscal Decentralization Decentralization Ratio for the 2017-2019 Fiscal Year is categorized as Very Poor, because it is still on an interval scale of 00.00-10.00. (2) The Regional Financial Independence Ratio is very low and the relationship pattern is included in the Instructive relationship pattern, because it is still in the 0%-25% interval. (3) The PAD Effectiveness Ratio can be categorized as Very Effective because it is in the 100%-102% interval. (4) Regional Financial Efficiency Ratio can be categorized as inefficient because it is in the interval of 100% and above. (5) The growth ratio of the local government of Malacca Regency has been classified as good because the expenditure component shows a small percentage of revenue growth. (6) Harmony Ratio most of the funds owned by regional governments are still prioritized for operational expenditure needs so that capital expenditures are relatively small.*

*Looking at the results of the analysis, it is suggested that the Malacca District Government should be able to optimize revenue from the existing potential and be more proportional in allocating its expenditures, namely reducing operational expenditures and increasing capital expenditures.*

**Keywords :** *Regional Government Financial Performance, Fiscal Decentralization Degree Ratio, Regional Financial Independence Ratio, PAD Effectiveness Ratio, Regional Financial Efficiency Ratio, Growth Ratio and Harmony Ratio.*

## ABSTRAK

Melkianus Nahak Berek Nomor Regis 31117045, judul Skripsi “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Malaka Tahun Anggaran 2017-2019”. Di bawa bimbingan Br. Salomon Leki, SE, M. Ec. Dev selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Enike T. Yustin Dima, SE, ME selaku Dosen Pembimbing Ke II.

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah Bagaimana Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Malaka Tahun Anggaran 2017-2019 berdasarkan Analisis Deskriptif Kualitatif dan Analisis Rasio-rasio yaitu Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Kemandirian Keuangan daerah, Rasio Efektivitas pad, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Rasio Pertumbuhan dan Rasio Keserasian. Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Malaka berdasarkan Analisis Deskriptif Kualitatif dan Analisis Rasio-rasio.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas dua yakni data menurut sifat dan data menurut sumber. Data menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan data kualitatif sedangkan data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder, data diolah menggunakan teknik deskriptif kuantitatif.

Berdasarkan hasil analisis dapat menunjukan : Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah belum mencapai target yang telah ditetapkan dikarenakan Pemerintah belum secara matang dalam melakukan perencanaan program dan proyek pemerintah. Hal tersebut dapat dilihat dari persentase realisasi pendapatan maupun belanja yang masih mengalami naik turun dan banyak anggaran yang tidak terealisasi selain itu hal tersebut dapat dilihat dari sangat rendah, serta PAD dan Belanja Modal yang relatif kecil yang menyebabkan program dan kegiatan yang direncanakan belum terlaksana dengan baik. (1). Rasio Dearajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Malaka Tahun Anggaran 2017-2019 dikategorikan Sangat Kurang, karena masih berada dalam skala interval 00,00-10,00. (2) Rasio Kemandirian Keuangan Daerah tergolong rendah sekali dan pola hubungannya termasuk pola hubungan Instruktif, karena masih berada dalam interval 0% -25%. (3) Rasio Efektivitas PAD dapat dikategorikan sudah Sangat Efektif karena berada pada interval 100%-102%. (4) Rasio Efisiensi Keuangan Daerah dapat dikategorikan tidak efisien karena beradapada interval 100% ke atas. (5) Rasio pertumbuhan Pemerintah Daerah Kabupaten Malaka telah tergolong sudah baik karena pada komponennya belanja menunjukkan persentase yang kecil dari pada pertumbuhan pendapatan. (6) Rasio Keserasian sebagian besar dana yang dimiliki Pemerintah daerah masih diprioritaskan untuk kebutuhan belanja operasi sehingga belanja modal relatif kecil.

Melihat dari hasil analisis tersebut disarankan agar Pemerintah Daerah Kabupaten Malaka harus mampu mengoptimalkan penerimaan dari potensi yang ada dan lebih proporsional di dalam mengalokasikan belanjanya yakni mengurangi belanja operasional dan meningkatkan belanja modal.

**Kata Kunci : Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah, Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Rasio Partumbuhan dan Rasio Keserasian.**

## **KATA PENGANTAR**

Segala Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat dan karunia-Nya yang selalu membimbing serta memberikan kesehatan dan kekuatan dalam setiap aktivitas, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal yang berjudul “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Malaka Tahun Anggaran 2017-2019” Penyusunan Penelitian Proposal ini tidak akan terlaksana tanpa adanya bantuan, dukungan serta kerja sama dari berbagai pihak yang terlibat. Untuk itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus yang senantiasa memberikan berkat, Rahmat dan Kasihnya yang dilimpahkan, sehingga saya dapat menyelesaikan proposal ini sampai akhir.
2. Pater Dr. Philipus Tule, SVD sebagai Rektor Universitas Katolik Widya Mandira beserta stafnya yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di program studi ekonomi pembangunan.
3. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM sebagai Dekan dan Bapak Daniel Taolin, SE., M.Si sebagai Wakil Dekan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik.
4. Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME sebagai ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Universitas Katolik Widya Mandira yang telah memberikan kesempatan, motivasi dan masukan yang sangat membantu penulis.
5. Br. Salomon Leki, SE., M.Ec. Dev selaku dosen pembimbing 1 dan Ibu Enike



Tje Yustin Dima, SE., ME selaku dosen pembimbing 2 yang telah dengan penuh kesabaran memberikan ilmu dan masukan serta membimbing penulis, sehingga proposal ini dapat diselesaikan.

6. Seluruh dosen pengajar, staf dan karyawan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Khususnya Ekonomi Pembangunan atas segala ilmu yang tak terhingga, semoga mendapat pahala yang melimpah dari Tuhan Yang Maha Esa.
7. Orang tua tercinta, Bapak Agustinus Bere dan Ibu Maria Luruk Seran serta keluarga, yang telah mendukung serta mendoakan penulis selama menulis proposal ini.
8. Semua Teman-teman dan rekan-rekan Ekonomi Pembangunan angkatan 2017 yang senantiasa memberikan dukungan semangat untuk menyelesaikan proposal ini
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan doa, dukungan dan bantuan selama menuntut ilmu di Kota Kupang.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam menyelesaikan proposal ini, namun demikian bukan berarti proposal ini telah sempurna. Hal ini dikarenakan keterbatasan pengetahuan, waktu, dan faktor-faktor lainnya. Oleh karena itu, Penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Akhir kata, Penulis berharap bahwa proposal ini dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi pembaca maupun pihak lain yang memerlukannya.

Kupang, Oktober 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	12
<b>Bab II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN</b>	
<b>TEORITIS .....</b>	<b>14</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	14
2.1.1 Konsep Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah .....	14
2.1.1.1 Pengertian Kinerja.....	14

2.1.1.2 Pengertian Keuangan Daerah.....	16
2.1.1.3 Pengertian kinerja Keuangan Pemerintah Daerah .....	19
2.1.2 Konsep Anggaran.....	22
2.1.2.1 Pengertian Anggaran.....	22
2.1.2.2 Tujuan dan Manfaat Penyusunan Anggaran.....	23
2.1.2.3 Kelemahan Anggaran.....	24
2.1.3 Konsep APBD .....	24
2.1.3.1 Pengertian APBD .....	24
2.1.3.2 Fungsi dan Prinsip APBD .....	27
2.1.3.3 Struktur APBD .....	29
2.1.3.4 Mekanisme Penyusunan APBD .....	41
2.1.4 Analisis Rasio Keuangan APBD .....	43
2.2 Penelitian Terdahulu .....	44
2.3 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	48

### **BAB III METODELOGI PENELITIAN**

3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	51
3.2 Definisi Operasional .....	51
3.3 Jenis Data dan Sumber Data .....	53
3.3.1 Jenis Data.....	53
3.3.2 Sumber Data .....	53
3.4 Populasi Dan Sampel.....	53
3.4.1 populasi .....	53
3.4.2 Sampel .....	54

3.5 Metode Pengumpulan Data .....	54
3.5.1 Wawancara .....	54
3.5.2 Dokumentasi.....	54
3.6 Teknik Analisis Data .....	55
3.6.1 Analisis Rasio Keuangan.....	55
3.6.1.1 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	55
3.6.1.2 Rasio Kemandirian.....	56
3.6.1.3 Rasio Efektivitas .....	58
3.6.1.4 Rasio Efisiensi.....	98
3.6.1.5 Rasio Pertumbuhan .....	60
3.6.1.6 Rasio Keserasian .....	61

#### **BAB IV GAMBARAN UMUM DAN OBJEK PENELITIAN**

4.1 Gambaran Umum Kabupaten Malaka .....	62
4.1.1 Sejarah Kabupaten Malaka.....	62
4.1.2 Kondisi Geografis Daerah .....	62
4.1.3 Visi Dan Misi Kabupaten Malaka .....	63
4.1.3.1 Visi Kabupaten Malaka.....	63
4.1.3.2 Misi Kabupaten Malaka .....	64
4.2 Objek Penelitian.....	65
4.2.1 Tugas, Fungsi Dan Struktur Organisasi .....	65
4.2.1.1 Tugas Pokok BPKPD Kabupaten Malaka.....	65
4.2.1.2 Fungsi Badan BPKPD Kabupaten Malaka .....	65
4.2.1.3 Uraian Tugas BPKPD Kabupaten Malaka.....	66

4.2.1.4 Struktur BPKPD Kabupaten Malaka .....	72
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>76</b>
5.1 Hasil penelitian .....	76
5.1.1 Kondisi Rill APBD Kabupaten Malaka .....	76
5.2 Pembahasan .....	82
5.2.1 Analisis Rasio Keuangan APBD Kabupaten Malaka .....	82
5.2.1.1 Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	82
5.2.1.2 Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	85
5.2.1.3 Analisis Rasio Efektivitas PAD .....	90
5.2.1.4 Analisis Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	92
5.2.1.5 Analisis Rasio Pertumbuhan .....	95
5.2.1.6 Analisis Rasio Keserasian .....	99
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>105</b>
6.1 Kesimpulan .....	105
6.2 Saran.....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>108</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Laporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Malaka Tahun 2017-2019 .....	7
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	45
Tabel 3.1 Definisi Operasional .....	51
Tabel 3.2 Skala Interval Rasio DDF .....	55
Tabel 3.3 Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah .....	57
Tabel 3.4 Kategori Tingkat Efektivitas PAD .....	58
Tabel 3.5 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan .....	59
Tabel 5.1 Ringkasan Laporan Realisasi APBD .....	78
Tabel 5.2 Skala Interval Rasio DDF .....	83
Tabel 5.3 Rasio DDF Kabupaten Malaka Tahun Anggaran 2017-2019 .....	84
Tabel 5.4 Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah .....	87
Tabel 5.5 Rasio Kemandirian Kabupaten Malaka Tahun Anggaran 2017-2019 .....	87
Tabel 5.6 Kategori Tingkat Efektivitas PAD .....	90
Tabel 5.7 Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Malaka Tahun 2017-2019 .....	91
Tabel 5.8 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan .....	93
Tabel 5.9 Rasio Efisiensi Kabupaten Malaka Tahun 2017-2019 .....	93
Tabel 5.10 Rasio Pertumbuhan Pendapatan Kabupaten Malaka Tahun 2017-2019 .....	97
Tabel 5.11 Rasio Pertumbuhan Belanja Kabupaten Malaka .....	98
Tabel 5.12 Rasio Keserasian Belanja Operasi Kabupaten Malaka .....	101
Tabel 5.13 Rasio Keserasian Belanja Modal Kabupaten Malaka .....	102

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran .....	50
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi BPKPD Kabupaten Malaka .....	75

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian

Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian

Lampiran 3 Data Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan  
dan Belanja Daerah Kabupaten Malaka Tahun 2017-2019

Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian

Lampiran 5 Biodata Penulis